

Η ΑΝΑΠΤΥΞΙΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ ΕΙΣ ΤΑ ΠΛΑΙΣΙΑ ΤΗΣ Ε.Ο.Κ.

"Υπὸ τοῦ κ. ΓΕΩΡΓΙΟΥ Φ. ΚΟΥΤΣΟΥΜΑΡΗ

Τακτικοῦ Καθηγητοῦ τῆς Α.Σ.Ο. & Ε.Ε.

καὶ Γενικοῦ Ἐπιστημονικοῦ Διευθυντοῦ τοῦ Κέντρου Προγραμματισμοῦ καὶ Οἰκονομικῶν Ἑρευνῶν

Εἰς όλιγώτερον ἀνεπτυγμένας χώρας ὡς ἡ Ἑλλάς, ὅπου ἡ βασικὴ ἀνισορροπία ἔγκειται κυρίως μεταξὺ ἀνθρωπίνων καὶ φυσικῶν πόρων, τὸ πρόβλημα τῆς αὐξήσεως τῆς παραγωγικότητος τῶν διαθεσίμων πόρων εἶναι πρόβλημα κυρίως δημιουργίας προσθέτου συμπληρωματικῆς παραγωγικῆς δυναμικότητος. Τὸ γεγονός τοῦτο εἶναι ἐκεῖνο τὸ δόποιον συνήθως ἔκανε τοὺς λαούς τῶν χωρῶν αὐτῶν νὰ προσβλέπουν τὴν ἐκβιομηχάνισιν ὡς τὴν par excellence λύσιν τοῦ προβλήματός των τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως. Εἶναι ἀποτέλεσμα τούτου ἐπίσης τὸ γεγονός ὅτι ἡ ἐκβιομηχάνισις ταυτίζεται εἰς τὴν ἀντίληψιν τῆς κοινῆς γνώμης, πολλῶν δημοσίων ἡγητόρων ἡ καὶ ἀκόμη ἐνίων οἰκονομολόγων μὲ αὐτὴν ταύτην τὴν διαδικασίαν τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως.

Εἶναι φανερὸν λοιπόν, ὅτι τὸ πρόβλημα τῆς ἀναπτύξεως τῆς Ἑλληνικῆς Βιομηχανίας ὑπῆρχε πάντοτε ἀνάμεσά μας. Ἐκεῖνο τὸ δόποιον ἡ ἔνταξίς μας εἰς τὴν Ε.Ο.Κ. προσέθεσεν εἶναι ἀπλῶς: πρῶτον νὰ καταστήσῃ τὸ πρόβλημα περισσότερον ἐπείγον καὶ δεύτερον νὰ ἀλλάξῃ τὰς προϋποθέσεις καὶ τὰ πλαίσια καὶ συνεπῶς, ἵσως, καὶ τὴν κατεύθυνσιν τῆς λύσεώς του.

Πρὸιν ἡ ὅμως εἰσέλθωμεν εἰς τὸ κύριον θέμα μας, καλὸν θὰ ἥτο νὰ ὑπομνησθῇ ὅτι ἀναφερόμεθα εἰς τὴν βιομηχανίαν ὑπὸ τὴν εὐρυτέραν αὐτῆς ἔννοιαν, ἥτοι ὡς μεταποιητικὴν οἰκονομικὴν δραστηριότητα (ἔργοστασιακὴ καὶ Βιοτεχνικὴ παραγωγὴ).

Ἐξετάζοντας τώρα τὰς δυνατότητας ἀναπτύξεως τῆς Ἑλληνικῆς Βιομηχανίας εἰς τὰ πλαίσια τῆς Ε.Ο.Κ., ἡ ἀπάντησις δὲν εἶναι δυνατὸν παρὰ νὰ περιστραφῇ κυρίως γύρω ἀπὸ τέσσαρα βασικὰ ἐρωτήματα:

1. Εἰς ποῖον στάδιον ἐκβιομηχανίσεως εύρισκομεθα;
2. Ποῖαι εἶναι αἱ νέαι συνθῆκαι ποὺ θὰ μᾶς προσμένουν;
3. Ποῖαι εἶναι αἱ προοπτικαὶ μας μέσα εἰς τὰς νέας αὐτὰς συνθήκας; καὶ
4. Τι πολιτικὴν θὰ πρέπει νὰ ἀκολουθήσωμεν;

Θὰ προσπαθήσω νὰ σκιαγραφήσω ἀπλῶς τὰς ἀπαντήσεις, πού, κατὰ τὴν γνώμην μου ὄφελουν νὰ δοθοῦν εἰς τὰ ἐρωτήματα αὐτά.

1. Η παρούσα κατάστασις

Αποτελεῖ δάσφαλῶς κοινὴν ἀντίληψιν ὅτι ή 'Ελληνική Βιομηχανία ἔξακο· λουθεῖ νὰ ἀντιπροσωπεύεται οὐσιωδῶς ἀπὸ τὴν παραγωγὴν καταναλωτικῶν ἀγαθῶν, ύλικῶν οἰκοδομῆς καὶ ἐλαφρῶν κεφαλαιακῶν ἀγαθῶν. Η παραγωγὴ αὕτη κατανέμεται, ως γνωστόν, μεταξὺ πλέον τῶν 100.000 παραγωγικῶν μονάδων. Μεγάλαι βιομηχανικαὶ μονάδες εἰναι σχετικᾶς δλίγαι, ἐν ἀντιθέσει πρὸς τὰς παραγωγικὰς μονάδας μεγέθους 50 ἀπασχολουμένων καὶ κάτω, αἵτινες ἐν τῇ πραγματικότητι ἀντιπροσωπεύουν πλέον τοῦ 99 % τοῦ συνόλου, τὰ 55 % τοῦ προϊόντος τῆς μεταποιητικῆς δραστηριότητος καὶ τὰ 73 % τοῦ βιομηχανικοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ τῆς Χώρας. Εἰς ὡρισμένους μάλιστα κλάδους, ως τῶν ἐνδυμάτων καὶ εἰδῶν ὑποδήσεως, δέρματος, προϊόντων ξύλου, ἐπίπλων, προϊόντων μετάλλου καὶ μεταφορικοῦ ύλικοῦ, ἡ συμμετοχὴ τῶν μικρᾶς κλίμακος βιοτεχνικῶν, οὕτως εἰπεῖν, μονάδων εἰναι ἀκόμη μεγαλυτέρα. Μία διάρθρωσις τοῦ εἶδους αὐτοῦ δὲν εἰναι δυνατὸν παρὰ νὰ εἰναι χαμηλῆς παραγωγικότητος καὶ ἔξαιρετικὰ ἀνεπαρκῆς.

Βελτιώσεις ἐπὶ τοῦ σημείου αὐτοῦ ὑπῆρξαν μέχρι τοῦδε μικρᾶς σημασίας. Τὸ μέσον μέγεθος τῆς βιομηχανικῆς μονάδος ἀπὸ τοῦ 1930 ηὔξηθη κατὰ 30 %, σχεδὸν εἰς ἀριθμὸν ἀπασχολουμένων καὶ 120 %, εἰς δύκον παραγωγῆς, ὅταν κατὰ τὴν ίδιαν περίοδον ἡ συνολικὴ βιομηχανικὴ παραγωγὴ τῆς Χώρας ηὔξηθη κατὰ 250 %, περίπου. Η βελτίωσις αὕτη ὑπῆρξεν ἀκόμη μικροτέρᾳ εἰς ὡρισμένους κλάδους, ως τῶν ποτῶν, ὑφαντουργίας, ξύλου, ἐπίπλων, προϊόντων καούτσοικ καὶ ἄλλων. Ἐν δλίγοις, ἡ παρούσα βιομηχανικὴ μας διάρθρωσις φέρει καταφανῆ τὰ ἔχνη μιᾶς ἀναπτύξεως εἰς τὰ πλαίσια μιᾶς περιωρισμένης ἐσωτερικῆς ἀγορᾶς, μιᾶς ὑπερβολικῆς τελωνειακῆς προστασίας εὐνοούσης τὴν ἐπιβίωσιν μικρῶν δριακῶν μονάδων, ἀλλεπαλλήλων νομισματικῶν πληθωρισμῶν, στενότητος κεφαλαίων ἐπενδύσεως, ἀνεπαρκῶς λειτουργούντων χρηματοδοτικῶν ίδρυμάτων, πολυαριθμων κυθερητικῶν ἐλέγχων, ἐπεμβάσεων καὶ ἀπαγορεύσεων θεσπισθέντων ὑπὸ τὸ κλίμα ἰσχυρῶν πληθυσμιακῶν πιέσεων, ἐλλειψεως εὐκαιριῶν ἀπασχολήσεως, πολιτικῶν καὶ πολεμικῶν περιπτετιῶν καὶ σειρᾶς ἄλλων παραγόντων, περιλαμβανομένης καὶ τῆς ἀτομιστικῆς φυσικὰ ἴδιουσγκρασίας τῆς δλιγαρίθμου ἐλληνικῆς βιομηχανικῆς τάξεως. Αποτέλεσμα εἰναι ἡ κατωτέρα τεχνική, ἡ χαμηλὴ παραγωγικότης (1/4 τῶν τῶν Η.Π. καὶ κάτω τοῦ 1/2 τῶν λοιπῶν βιομηχανικῶν χωρῶν) καὶ ἡ χαμηλὴ σχετικῶς ἀπόδοσις τῆς βιομηχανικῆς ἐπενδύσεως.

2. Αἱ νέαι συνθῆκαι

Δεδομένης τῆς παραγωγικῆς αὐτῆς διαρθρώσεως, ποῖαι εἰναι τώρα αἱ νέαι συνθῆκαι, τὰς ὅποιας πρόκειται νὰ ἀντιμετωπίσῃ ἡ βιομηχανία καὶ εἰς τὰ πλαίσια τῶν ὅποιων καλεῖται νὰ ἀναπτυχθῆ;

Η ἔνταξις εἰς τὴν E.O.K. σημαίνει, ως εἰναι εύνόητον, τὴν ἐνσωμάτωσιν (τουλάχιστον μετὰ τὴν παρέλευσιν τῶν προβλεπομένων προθεσμιῶν) τῆς Ἑλληνικῆς Οικονομίας εἰς μίαν μεγαλυτέραν οἰκονομικὴν ἐνότητα. Τὸ πρόβλημα

συνεπῶς τῆς Ἑλλάδος μεταβάλλεται ἀπὸ πρόβλημα μιᾶς ἀνεξαρτήτου καὶ εὐκόλως ἐλεγχομένης οἰκονομίας εἰς πρόβλημα περιφερειακῆς οὐσιαστικῆς αναπτύξεως Συνεπῶς, τὰ περιθώρια τῆς ἔθνικῆς ἀγορᾶς διαπλατύνονται, ἀλλὰ καὶ ὁ βαθμὸς ἐμπορικοῦ ἀνταγωνισμοῦ αὔξανει καὶ γενικῶς ὀλόκληρος ἡ γνωστὴ διάρθρωσις τῆς ἑσωτερικῆς ἀγορᾶς θὰ μεταβληθῇ ἄρδην. Ἐπὸ τῆς ἀλλης πλευρᾶς, ἡ ἐλευθέρα μετακίνησις τῶν συντελεστῶν τῆς παραγωγῆς θὰ μεταβάλῃ ριζικῶς τὴν ύφισταμένην διάρθρωσιν τῶν στοιχείων τοῦ κόστους, ἐντὸς τῶν ὅποιων ἡ Ἑλληνικὴ Βιομηχανία ἢτο εἰθισμένη νὰ λειτουργῇ. Ἡ ἀναπόφευκτος ἔξιστωσις τοῦ κόστους τῶν συντελεστῶν παραγωγῆς (ἐργασίας, κε φαλαίου καὶ πηγῶν εἰσαγομένων ύλικῶν ἐπεξεργασίας) ἐντὸς τῶν ὅρίων τῆς νέας Οἰκονομικῆς Κοινότητος σημαίνει διτί: 1) Σοβαραὶ μεταβολαὶ θὰ πρέπει νὰ ἐπέλθουν εἰς τὴν παραγωγικήν, ὀργανωτικὴν καὶ τεχνικὴν διάρθρωσιν τῆς βιομηχανικῆς δραστηριότητος, τόσον τῶν κλάδων ὅσον καὶ τῶν ἀποτελουσῶν αὐτοὺς κατ' ᾖς ἐκμεταλλεύσεων. 2) "Οτι ἡ περαιτέρω ἐπέκτασις ἡ ἡ δημιουργία νέων βιομηχανιῶν δὲν είναι δυνατὸν τοῦ λοιποῦ νὰ βασίζεται εἰς ὑποκατάστασιν εἰσαγωγῶν τῇ βοηθείᾳ ἵσχυρᾶς τελωνειακῆς προστασίας.

Ἡ ἐντοξείς σημαίνει ἀκόμη μίαν διευρυνθησομένην ἑσωτερικήν ἀγορὰν καὶ εὐκολωτέραν εἰσόδον εἰς τὴν εὐρωπαϊκὴν τοιαύτην. Σημαίνει ἐπίσης ἀπωλείας κεφαλαίων ἐπενδεδυμένων εἰς βιομηχανικάς ἐκμεταλλεύσεις μὲ δλίγας δυνατότητας νὰ ἀνθέξουν τὰς νέας συνθήκας ἀνταγωνισμοῦ, ἀνακατανομὴν ἀνθρωπίνου καὶ κεφαλαιακοῦ δυναμικοῦ, ηγένημένους ἐπιχειρηματικούς κινδύνους κλπ., συνέπεια συνοδευόμεναι πολλάκις ἀπὸ κοινωνικάς καὶ πολιτικάς προστριβάς.

3. Αἱ προοπτικαὶ

Ἐν ὅψει ὅλων αὐτῶν τῶν βασικῶν μεταβολῶν εἰς τὰ παραγωγικὰ πλαίσια καὶ τὸν οἰκονομικὸν ὄριζοντα τῆς Ἑλληνικῆς Βιομηχανίας, τὸ τρίτον εἰς τὴν σειρὰν ἐρώτημα είναι: Εἰς ποίας βιομηχανικὰς κατευθύνσεις θὰ ἢτο δυνατὸν νὰ ἀναζητήσωμεν βιομηχανίας μὲ ἀνταγωνιστικὰς δυνατότητας;

Φυσικά, είναι δύσκολον νὰ ὑπεισέλθωμεν εἰς λεπτομερεῖας περὶ τῶν καθ' ἔκαστα βιομηχανιῶν, αἵτινες, ὡς ἐκ τῆς φύσεώς των, παρουσιάζουν δυνατότητας ἀναπτύξεως μὲ ἴκανότητας ἀνταγωνισμοῦ τῶν ὅμοειδῶν εὐρωπαϊκῶν ἐπὶ χειρήσεων. Ἐξ ἀλλου, ἀκριβής γνῶσις ἐπὶ τοῦ σημείου αὐτοῦ προϋποθέτει προηγούμενας λεπτομερεῖς συγκριτικὰς καὶ τεχνικὰς μελέτας ἐκάστου συγκεκριμένου βιομηχανικοῦ κλάδου. Τοιούτου εἴδους μελέται δυστυχῶς δὲν είναι ἀκόμη διαθέσιμοι καὶ οὕτε κὰν ἔχουν ἀνσληφθῆ ἐξ ὅσων γνωρίζομεν.

Παρὰ ταῦτα θὰ ἢτο δυνατὸν νὰ διαγραφοῦν, ἐπὶ τῇ βάσει a priori κριτηρίων τῆς οἰκονομικῆς ἀναλύσεως, οἱ τομεῖς τουλάχιστον εἰς τοὺς ὅποιους ἡ Ἑλλάς είναι δυνατὸν κατὰ πᾶσαν πιθανότητα νὰ ἐπιτύχῃ τὴν ἀνάπτυξιν βιωσίμων βιομηχανιῶν, δεδομένων πάντοτε τῶν φυσικῶν καὶ ἀνθρωπίνων πόρων, οὓς διαθέτει.

Ἀναλύοντες τὸ πρόβλημα ἀπὸ τῆς σκοπιαῖς ταύτης, θὰ πρέπει νὰ γίνη σαφής διαχωρισμὸς μεταξὺ νέων βιομηχανικῶν κλάδων καὶ τῶν ύφισταμένων τοιούτων.

Είς τὴν πρώτην περίπτωσιν, ἡ περαιτέρω ἀνάπτυξις μας δὲν είναι δυνατὸν παρὰ νὰ βασισθῇ εἰς ἑκείνας τὰς δραστηριότητας εἰς ὃς διαθέτομεν συγκριτικὰ πλεονεκτήματα. Τοιαῦται δυνατότητες δὲν ἡμπορεῖ παρὰ νὰ ἀναζητηθοῦν εἴτε εἰς ἀφθόνως καὶ ὑπὸ καταλλήλους ὅρους κόστους διατιθεμένας ἐγχωρίως πρώτας ὥλας, ἡ εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τεχνικῶν ἱκανοτήτων τοῦ ἀνθρωπίνου μας δυναμικοῦ. Τὸ τελευταῖον τοῦτο φυσικὰ διὰ βιομηχανικὰς δραστηριότητας, ὃς τὰ λοιπά μέλη τῆς Ε.Ο.Κ. δὲν θὰ εύρισκουν οἰκονομικῶς ἐπωφελεῖς νὰ ἀναπτύξουν. 'Ἐν ἄλλοις λόγοις, δραστηριότητες αἵτινες θὰ πληρώσουν τὰ διάκενα ἄτινα θὰ δημιουργηθοῦν εἰς τὰς βιομηχανίας τῶν λοιπῶν μελῶν τῆς Ε.Ο.Κ. συνεπείδη μεγαλυτέρας εἰδικεύσεως, ποὺ ἀναποφεύκτως θὰ προκαλέσῃ ἡ μεγέθυνσις τῆς ἀγορᾶς. Ποῖαι είναι τώρα οἱ συγκεκριμέναι νέαι βιομηχανίαι ποὺ θὰ ἡτο δυνατὸν νὰ ἀναπτυχθοῦν ἐπωφελῶς, δὲν είναι δύσκολον φυσικὰ νὰ ἔξευρεθῇ. Εἶναι ζήτημα συγκεκριμένων οἰκονομικοτεχνικῶν ἔρευνῶν.

Τὸ σοβαρώτερον ὅμως πρόβλημα ἔγκειται εἰς τὴν ἐπιλογὴν ἐκ τῆς ὑφισταμένης βιομηχανίας, τῶν κλάδων ἑκείνων, οἵτινες παρέχουν δυνατότητας νὰ ἀναπτυχθοῦν ἐπιτυχῶς ἐντὸς τῶν πλαισίων μιᾶς ἐλευθέρας οἰκονομίας (ἕστω καὶ ὃν πρόκειται νὰ περιορισθοῦν εἰς τὰ πλαστικά τῆς ἐγχωρίου ἀγορᾶς). Τὸ τὸ χρειάζεται φυσικὰ γιὰ νὰ ἐπιτευχθῇ τοῦτο είναι, εὐνοήτως, ὁ τοσάκις ἐπαναλαμβανόμενος ἀντικειμενικὸς σκοπός, ὅτι δηλ. ἡ Ἑλληνικὴ Βιομηχανία θὰ πρέπει νὰ βελτιώσῃ τὴν παραγωγικήν της ἀποδοτικότητα καὶ ἐπάρκειαν' ἡ τούθοπερ τὸ αὐτό, νὰ ὑποβιβάσῃ τὸ κόστος τῆς παραγωγῆς της εἰς τὰ ἐπίπεδα τοῦ εὐρωπαϊκοῦ συναγωνισμοῦ.

Φυσικά, ἡ διατύπωσις ἐπιτευχτέων σκοπῶν είναι τὸ εὐκολώτερον εἰς τὴν περίπτωσιν αὐτήν. Τὸ δύσκολον πρόβλημα ὅμως είναι ἡ ἔξεύρεσις τῶν καταλλήλων μέσων, τὰ ὅποια θὰ δόηγήσουν εἰς τὴν ἐπίτευξιν τοῦ σκοποῦ. Τὰ τοιαῦτα μέσα δὲν φαίνεται νὰ ἔχουν καθορισθῆναι μέχρι τῆς στιγμῆς. Θὰ πρέπει νὰ τονισθῇ, μετὰ λύπης, ὅτι ἡ παρατηρουμένη συνεχῆς διατύπωσις ἐπιδιωκτέων σκοπῶν, δὲν χρησιμεύει καὶ πολὺ εἰς χώρας τῆς βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως τῆς Ἑλλάδος. 'Η ἀπλῆ ἔνταξίς μας εἰς τοὺς κόλπους τῆς Ε.Ο.Κ. δὲν πρόκειται νὰ δόηγήσῃ αὐτομάτως καὶ ἀνωδύνως εἰς τὸν σκοπὸν αὐτόν. Θὰ παράσχη φυσικά, ὡς ἐλέχθη, εὐκαιρίας ἐπεκτάσεως τῆς παρούσης κλίμακος λειτουργίας πολλῶν βιομηχανικῶν ἐκμεταλλεύσεων, πλὴν ὅμως τοῦτο δὲν θὰ ἐπιφέρῃ εὔκολα καὶ τὴν εύτυχη λύσιν τοῦ πρὸ πολλοῦ ἐκκρεμοῦντος διαρθρωτικοῦ προβλήματος τῆς βιομηχανίας.

'Ανεξαρτήτως τούτου καὶ ὑποτιθεμένου φυσικὰ ὅτι ἡ βιομηχανική μας ἡγεσία θὰ δυνηθῇ νὰ ἀντιπαλαίσῃ ἐπιτυχῶς μὲ τὰ προβλήματα, τὰ ὅποια ἡ ἐπιδίωξις μεγαλυτέρας ἀποδοτικότητος καὶ ἐπαρκείας παρουσιάζει, τὸ ἐρώτημα είναι ποιὸν εῖδους βιομηχανίαι ἐνέχουν δυνατότητας ἀναπτύξεως ἀνταγωνιστικῶν ἱκανοτήτων καὶ συνεπῶς θὰ πρέπει νὰ προωθηθοῦν.

Καὶ δοσον ἀφορᾶ μὲν τὸ ἄμεσον μέλλον (φέρ' εἰπεῖν τὰ ἐπόμενα 10 - 12 ἔτη), ἡ περαιτέρω ἐπέκτασις τῆς βιομηχανίας θὰ ἔξακολουθήσῃ βασικὰ νὰ διέπεται ὑπὸ τὰς αὐτὰς ὡς μέχρι σήμερον οἰκονομικὰς δυνάμεις. 'Υπὸ τὰς συνθήκας αὐτὰς ἡ βιομηχανική μας παραγωγὴ θὰ ἔξακολουθήσῃ νὰ ἐπεκτείνεται

μὲν ἔνα ρυθμὸν γύρω εἰς τὰ 8 %, ἐτησίως, μὲν κάπτως μεγάλύτερον ρυθμὸν ὅμως εἰς βιομηχανίας ἐνδιαμέσων καὶ κεφαλαιακῶν ἀγαθῶν καὶ διλιγώτερον εἰς τοι-αύτας καταναλωτικῶν. Πέραν τοῦ ἀνωτέρω χρονικοῦ δρίου, ὅμως, οἱ ἀντίκτυ-ποι τῆς ἐντάξεως εἰς τὴν E.O.K. θὰ γίνωνται αἰσθητότεροι καὶ συνεπῶς μόνον βιομηχανίαι καὶ ἐπιχειρήσεις μὲν ἀνταγωνιστικάς ἵκανότητας θὰ είναι δυνατὸν νὰ ἀνταπεξέλθουν.

Αἱ βιομηχανίαι, εἰς τὴν περίπτωσιν αὐτήν, τὰς ὄποιας ἡ Ἑλλὰς θὰ είναι ἵσως δυνατὸν νὰ ἀναπτύξῃ ἐπιτυχῶς θὰ πρέπει νὰ ἀναζητηθοῦν πρωτίστως εἰς τοὺς ἀκολούθους κλάδους:

1. Βιομηχανίαι βασιζόμεναι εἰς ἔγχωρίους πρώτας ὥλας (βιομηχανο-ποίησις ὀρυκτῶν, βιομηχανίαι τροφίμων καὶ ἔγχωρίων γεωργικῶν βιομηχα-νικῶν ὑλῶν).

2. Βιομηχανίαι βασιζόμεναι εἰς ἐργατικὸν δυναμικὸν (ύψηλὸν ποσοστὸν προστιθεμένης ἀξίας), μὲν χαμηλὸν ὅμως συντελεστὴν μεταφορικῶν, προκειμένου περὶ ἔξαγωγῶν. Καὶ ἐκ τῆς κατηγορίας ταύτης φυσικὰ τοὺς κλάδους ἔκεινους, οἵτινες δὲν ἀπαιτοῦν ύψηλὰς τεχνικὰς δεξιοτεχνίας. Θὰ ἦτο δυνατὸν κατ’ ἀρχὴν νὰ ἀναφερθοῦν ὡς ἀναπτυκτέαι βιομηχανίαι τῆς κατηγορίας αὐτῆς, οἱ κλά-δοι ὑφαντουργίας, ἐνδυμάτων καὶ ὑποδήσεως, ἀντικειμένων καουτσούκ, παρα-γωγῆς ἀνταλλακτικῶν καὶ ἔξαρτημάτων καταναλωτικῶν ἀγαθῶν διαρκείας ἡ κεφαλαιακοῦ ἔξοπλισμοῦ, οὐχὶ ὅμως κλάδοι εἰς τοὺς ὄποιους ἡ ἐπιστήμη καὶ ἡ τεχνικὴ ἔρευνα είναι ίδιαζούστης βαρύτητος (π.χ. ὠρισμένα χημικά καὶ φар-μακευτικά προϊόντα, ἡλεκτρονικά, πολύπλοκα προϊόντα μηχανικῆς, βαρέα ἀντικείμενα μηχανικοῦ καὶ ἡλεκτρικοῦ ἔξοπλισμοῦ κλπ.).

3. Βιομηχανίαι μὲν ὑψηλὸν συντελεστὴν μεταφορικῶν (ἐκτὸς φυσικὰ τῶν ἀνωτέρω ἀναφερθεισῶν βιομηχανιῶν στηριζομένων εἰς τὰς ἔγχωρίους πρώτας ὥλας), αἵτινες λόγῳ τῆς φύσεώς των ἐνέχουν δυνατότητας «περιφερειακο-ποιησεως». Δυνατὸν νὰ μημονευθοῦν ἐνταῦθα τὰ προϊόντα ξύλου, ἔπιπλα, εἰδὴ συσκευασίας καὶ ἐμφιαλώσεως (containers), πλαστικά, συναρμολόγησις ὀχημάτων καὶ βαρέων καταναλωτικῶν προϊόντων, βαρέα χημικά χαμηλῆς ἀξίας (λιπάσματα κτλ.), ύλικά οἰκοδομικῆς, μικρᾶς ἀξίας προϊόντα μετάλλου κλπ. Ἐπίσης εἰδὴ εἰς τὰ ὄποια ἡ δεξιοτεχνία καὶ τὸ προσωπικὸν στοιχεῖον είναι ίδιαζούστης ἐπιρροῆς διὰ τὴν ἀποδοχὴν τοῦ προϊόντος. Οὐχὶ ὅμως προϊ-όντα τῆς κατηγορίας αὐτῆς, τὰ ὄποια ὑπόκεινται εἰς πληθωραγωγὴν καὶ ὅπου ἡ βαθμὸς παραγωγικῆς λειτουργίας τῶν κατ’ ίδίαν ἐπιχειρήσεων είναι ἀποφασιστικῆς σημασίας διὰ τὸ ύψος τοῦ κόστους. Τοιαῦται βιομηχανίαι ἔχουν ὀλίγας ἐλπίδας ἐπιτυχοῦς ἀναπτύξεως ἐν Ἑλλάδι.

4. Τέλος, μία τετάρτη κατηγορία βιομηχανιῶν, τὰς ὄποιας ἡ Ἑλλὰς θὰ δύναται νὰ ἀναπτύξῃ ἐπιτυχῶς εὐρίσκεται εἰς τὴν προαναφερθεῖσαν παραγω-γὴν ἐνδιαμέσων προϊόντων ἡ ἔξαρτημάτων, διὰ τὰς εὐρωπαϊκὰς βιομηχανίας, τὰ ὄποια αἱ εὐρωπαϊκαὶ βιομηχανίαι θὰ εύρισκουν ἀσύμφορον νὰ παράγουν, λόγῳ συγκριτικῶν μειονεκτημάτων. Ἐπ’ αὐτοῦ ἡ Ἑλλὰς δύναται νὰ ἐπω-φεληθῇ τῶν εὐνοϊκῶν συνθηκῶν της εἰς τὴν προσφορὰν τοῦ ἐργατικοῦ δυνα-μικοῦ. Ἐπίσης, βιομηχανίαι εἰς τὰς ὄποιας συσσωρευτικαὶ οἰκονομίαι (Agglo-

meration Economies) έχουν ίδιαζουσαν σημασίαν (έκτυπώσεις, διύλισης προϊόντων πετρελαίου, έξαρτήματα κτλ.).

5. "Οσον άφορα τὸ εἰδικάτερον πρόβλημα τῶν ἔξαγωγῶν, τοιαῦται βιομηχανίαι φυσικὰ θὰ προέλθουν, σὺν τῇ ἔξελίξει, ἐκ βιομηχανικῶν ἐπιχειρήσεων, αἵτινες ἐμπίπτουν εἰς τὰς προαναφερθείσας τέσσαρας κατηγορίας βιομηχανικῶν δραστηριοτήτων, ἐκτὸς φυσικὰ τῶν βιομηχανιῶν ἑκείνων, αἵτινες ὡς ἐκ τῆς φύσεως των ἔχουν τάσιν «περιφερειακοποίησεως»! Θὰ πρέπει δῆμως νὰ τονισθῇ ὅτι ἡ ἀνάπτυξις σημαντικῶν βιομηχανικῶν ἔξαγωγῶν εἰναι ὑπόθεσις μακρᾶς προοπτικῆς, δεδομένου ὅτι ἡ ἐπίτευξις συναγωνιστικότητος εἰναι μὲν ἀπαραίτητος προϋπόθεσις διὰ τὴν ἔξαγωγήν, ἀλλὰ οὐχὶ καὶ ἡ μοναδικὴ τοιαύτη. Αἱ καλύτεραι δυνατότητες φυσικὰ ἐπ' αὐτοῦ ἔξακολουθοῦν νὰ ὑπάρχουν εἰς τὴν βιομηχανίαν τῶν γεωργικῶν προϊόντων καὶ τὴν βιομηχανίσιν τοῦ ὄρυκτοῦ μας πλούτου, ἥτοι βιομηχανίας εἰς τὰς ὁποίας ἡ 'Ελλὰς διαθέτει φυσικὰ συγκριτικὰ πλεονεκτήματα.

4. Ἀκολουθητέα πολιτικὴ

"Οσον ἀφορᾷ, τέλος, τὴν ἀκολουθητέαν βιομηχανικήν πολιτικήν, ἡ προηγηθεῖσα συζήτησις καθιστᾶ φανερὸν ὅτι ἡ μέχρι τοῦδε κυβερνητικὴ πολιτικὴ ἐν προκειμένῳ θὰ πρέπει νὰ ἀναθεωρηθῇ σημαντικῶς καὶ ἡ Rationale τῶν διαφόρων μέτρων νὰ ἀλλάξῃ.

Μία ἐπισκόπησις τῶν ισχύοντων μέτρων καὶ προγραμμάτων ἐκβιομηχανίσεως ἐν προκειμένῳ καταδεικνύει ὅτι ἡ Rationale τῆς κατὰ τὸ παρελθόν πολιτικῆς ὑπῆρξε βασικά :

1. 'Η πρόληψις ὑπερβολικῆς ἐπεκτάσεως τῆς ἐργοστασιακῆς δυναμικότητος, ἥτις θὰ ἀπέβαινεν εἰς βάρος τῶν ὑπαρχούσων ἐπιχειρήσεων.

2. 'Η ἔξασφάλισης τῆς ἀπασχολήσεως τῶν ἐργατῶν, ἡ καθιέρωσις ἐλαχίστου ἡμερομισθίου καὶ ἡ δημιουργία κοινωνικῆς ἀσφαλίσεως.

3. 'Η ἐπιβολὴ ἔξαγωγικῶν Standards.

4. 'Η ἔξυπηρέτησις δημοσιονομικῶν σκοπῶν.

5. 'Η παροχὴ εὐθηνῆς χρηματοδοτήσεως πρὸς προώθησιν τῆς βιομηχανικῆς ἐπενδύσεως, καὶ

6. 'Η ἀποκέντρωσις τῆς βιομηχανικῆς δραστηριότητος μακρὰν τῶν Ἀθηνῶν.

'Εὰν δῆμος ὁ τελικὸς ἀντικειμενικὸς σκόπος τῆς δημιουργίας συναγωνιστικῆς Ἑλληνικῆς βιομηχανίας εἰς τὰ πλαίσια τῆς E.O.K. πρόκειται νὰ πραγματοποιηθῇ, ἡ Rationale καὶ τὸ βάρος τῆς βιομηχανικῆς μας πολιτικῆς θὰ πρέπει νὰ μετατοπισθοῦν ἐπὶ τῶν ἔξῆς κατευθύνσεων :

1. Τὴν συγκέντρωσιν τῆς παραγωγῆς εἰς ὀλιγωτέρας καὶ πλέον ἐπαρκεῖς παραγωγικάς μονάδας καὶ τὸν ἔμμεσον ἔξαναγκασμὸν τῶν 'Ελλήνων καταναλωτῶν νὰ μεταβάλουν προτιμήσεις εύνοϊκάς διὰ τὰ ἔγχωρια βιομηχανικὰ προϊόντα.

2. Τὴν παρότρυνσιν τῆς εἰσαγωγῆς νέων τεχνικῶν μεθόδων παραγωγῆς

καὶ δργανώσεως, μὲν ἔμφασιν κατὰ πρωταρχικὸν λόγον εἰς τὸ ἐπίπεδον τῆς διοικήσεως τῶν ἐπιχειρηματικῶν μονάδων. Δηλαδὴ ἀντιθέτως ἀπὸ δ, τι μέχρι τοῦδε ἐγένετο. 'Ἐπ' αὐτῷ θὰ πρέπει νὰ γίνῃ ἵσως σαφῆς διάκρισις μεταξὺ μικρῶν ἐπιχειρήσεων καὶ μεγάλων τοιούτων. Καὶ ἐνδοῦ εἰς τὰς πρώτας τὸ πρόβλημα ἀφορᾶ τόσον τεχνικάς ὅσον καὶ διαχειριστικάς βελτιώσεις, εἰς τὴν περίπτωσιν τῶν μεγάλων βιομηχανικῶν μονάδων, τὸ πρόβλημα ἐντοπίζεται περισσότερον εἰς τὸν τομέα τῆς διοικήσεως τῆς βιομηχανικῆς ἐπιχειρήσεως.

3. Τὴν βαθμιαίαν ἀπαλλαγὴν τοῦ μηχανισμοῦ τῆς ἀγορᾶς διὰ τὴν βιομηχανίαν ἀπὸ τοὺς πολλαπλούς ἐλέγχους καὶ διοικητικάς παρεμβάσεις, αἱ δικαιολογητικαὶ περιστάσεις τῶν ὅποιων ἀρχίζουν νὰ ἑκλείπουν καὶ συνεπῶς παύουν νὰ ἔχουν πρεπεῖ τὸν ὑπευθύνων ἐπιχειρηματιῶν καὶ νὰ μετατεθῇ σχεδὸν ἐξ ὀλοκλήρου ἐπὶ τῶν ὑπευθύνων ἐπιχειρηματιῶν καὶ νὰ ἀποφεύγεται ἡ μέχρι τοῦδε ἀκολουθηθεῖσα πολλάκις τακτικὴ διασώσεως ἀνεπαρκῶν ἐπιχειρηματιῶν. Εἰναι σφάλμα νὰ ἐπιχορηγοῦνται ἐμμέσως ἡ ἀμέσως δινεπαρκεῖς ἐπιχειρήσεις. 'Εάν ύφίσταται ὀνάγκη ἐπιχορηγήσεως μιᾶς βιομηχανίας, ὡς μέσου ὑπερινικήσεως συγκεκριμένων παροδικῆς φύσεως δυσκολιῶν, ἡ ἐπιχορήγησις θὰ πρέπει νὰ κατευθύνεται πρὸς τὰς παραγωγικὰς εἰσροάς, τὰς ὅποιας χρησιμοποιεῖ ἡ συγκεκριμένη βιομηχανία πρὸς ὑποβιβασμὸν τοῦ κόστους.

4. Τὴν ὑποβοήθησιν τῆς μεγάλης μάζης τῶν μικρῶν μονάδων, δηπως βελτιώσουν τὴν παραγωγικότητά των μέσω (α) καταλλήλου πιστωτικῆς χρηματοδοτήσεως, (β) βελτιώσεως τῶν τεχνικῶν των Standards καὶ (γ) βελτιώσεως τῶν συνθηκῶν ἐμπορίας τοῦ προϊόντος των.

5. 'Η κυβερνητικὴ πολιτικὴ καὶ τὰ σχετικὰ προγράμματα ἐνεργείας θὰ πρέπει νὰ παύσουν τοῦ λοιποῦ νὰ ἔχωθοῦν ἡ καὶ νὰ ἔχαναγκάζουν τὰς βιομηχανικὰς ἐπιχειρήσεις εἰς τὴν ἐφαρμογὴν μεθόδων παραγωγῆς βασιζούμενων κυρίως εἰς τὴν χρῆσιν ἐργατικῆς δυνάμεως, ὡς κατὰ τὸ παρελθόν.

6. 'Η πολιτικὴ βιομηχανικῆς ἀποκεντρώσεως δὲν θὰ πρέπει νὰ παρεμβάλῃ προβλήματα εἰς τὴν παραγωγικὴν ἐπάρκειαν τῆς βιομηχανίας.

7. Περαιτέρω ἡ Πολιτικὴ θὰ πρέπει νὰ ἐπιδιώξῃ :

α. Τὴν βελτίωσιν τοῦ κόστους τῶν βιοθητικῶν διὰ τὴν βιομηχανίαν δραστηριοτήτων (μεταφοράς, ἐνέργεια, ὑπηρεσία, κλπ.). Πρόσφατα στοιχεῖα ἀποδεικνύουν ὅτι μέγα μέρος τοῦ ὑψηλοῦ κόστους τῆς ἐλληνικῆς βιομηχανίας ὀφείλεται εἰς τὰς λεγομένας ἐξωτερικὰς ἐπιβαρύνσεις, ἥτοι τὸ ὑψηλὸν κόστος τῶν χρησιμοποιουμένων εἰσροῶν.

β. Τὴν αὔξησιν τῶν ἀποδόσεων εἰς τὴν βιομηχανικὴν ἐπένδυσιν, ἴδιως διὰ τοὺς μὴ διαχειριστὰς μετόχους καὶ τὴν ἐπαύξησιν τοῦ βαθμοῦ ἐξασφαλίσεως τῆς ἐπειδύσεως.

γ. Τὴν ὑποβοήθησιν τῆς βιομηχανίας πρὸς ἀνάληψιν καὶ διεξαγωγὴν οἰκονομικο-βιομηχανικῶν ἐρευνῶν ἀφορωσῶν συνθήκας ἀγορῶν, πρώτων βιομηχανικῶν ύλῶν, δυνατότητα ἀναπτύξεως νέων ύλῶν κλπ.

δ. Τὴν προσαρμογὴν τοῦ ἐκπαιδευτικοῦ συστήματος πρὸς παραγωγὴν ίκανῶν στελεχῶν διοικήσεως τῶν βιομηχανικῶν ἐπιχειρήσεων, καὶ

ε. Τὴν βελτίωσιν τῆς λειτουργίας τοῦ χρηματοδοτικοῦ ὁργανισμοῦ τῆς Χώρας τοῦ ἔξυπηρετοῦντος τὰς βιομηχανικὰς καὶ βιοτεχνικὰς ἐπιχειρήσεις.

Μόνον μέσω τῆς ἐπιτεύξεως τοιούτων ἐνδιαμέσων σκοπῶν, θὰ καταστῇ δυνατὸν νὰ ἐπιτευχθῇ δ τελικὸς σκοπὸς τῆς ἀναπτύξεως μιᾶς ὑγιοῦς καὶ συναγωνιστικῆς Ἑλληνικῆς Βιομηχανίας. Ἀνευ βασικῆς ἀλλαγῆς εἰς τοὺς τρόπους ἀντιμετωπίσεως τῶν σχετικῶν προβλημάτων, εἰς τὴν Ἱεράρχησιν τῶν χρησιμοποιουμένων μέσων καὶ εἰς τὴν Rationale τῶν διαφόρων ἐνεργειῶν, ἡ ἔξακολούθησις διατυπώσεως ἐπιτευχτέων σκοπῶν δὲν ἀποτελεῖ παρὰ ρομαντικὴν ἔκφρασιν διακαῦν πόθων, οἵτινες φυσικὰ δὲν πρόκειται νὰ μᾶς ὀδηγήσουν εἰς τὸ ἐπιδιωκόμενον τέρμα, τουλάχιστον ἐντὸς τῶν ταχθεισῶν προθεσμιῶν.