

Η ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΚΑΙ Η ΔΙΕΘΝΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΙΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Υπό κ. Ν. ΠΟΛΥΖΟΥ

Ἡ διάκρισις τῶν χωρῶν εἰς πλουσίας καὶ πτωχάς εἶναι, ὡς γνωστόν, ἀμεσώτατα σήμερον συνδεδεμένη μετὰ τὸν βαθμὸν ἐπιστημονικῆς καὶ τεχνικῆς ἐξελίξεως τὸν ὁποῖον ἔχει πραγματοποιήσει ἐκάστη χώρα, πολλάκις καὶ χωρὶς τὴν ὑπαρξίν ἐγχωρίων πλουσιῶν πρώτων ὑλῶν, γεωργικῶν ἢ βιομηχανικῶν.

Αἱ οἰκονομικαὶ καὶ κοινωνικαὶ συνθήκαι διαβιώσεως δὲν ἔπαυσαν κατὰ τὰ τελευταῖα ἑκατὸν πενήκοντα ἔτη νὰ ἐπηρεάζονται καθημερινῶς καὶ περισσότερον ἀπὸ τὴν πρόοδον τῆς πειραματικῆς ἐρεῦνης εἰς ὅλους τοὺς κλάδους τῶν φυσικῶν καὶ κοινωνικῶν ἐπιστημῶν καὶ ἀπὸ τὴν εὐρύτητα διαδόσεως τῶν πρακτικῶν γνώσεων, αἱ ὁποῖαι συνάγονται ἀπὸ τὰς ἐπιστήμας αὐτάς.

Εἶναι ὁμως ἐπίσης γνωστόν, ὅτι ἡ πρόοδος αὐτὴ, διὰ ποικίλους λόγους καὶ ὄχι ἀπλῶς οἰκονομικούς, ὅπως θὰ ὑπεστηρίζετο ἀπὸ μίαν ἐπιφανειακὴν ἐρμηγίαν τοῦ φαινομένου, ἐμφανίζεται τελείως ἄνισος μεταξὺ τῶν χωρῶν. Εἰς μερικὰς μάλιστα χώρας δυσχερῶς θὰ ἐγένετο λόγος περὶ προόδου. Συνεπεία τούτου, αἱ μὲν πλούσιαι χώραι γίνονται ἀκόμη πλουσιώτεραι, αἱ δὲ πτωχαὶ δυσκόλως τὰς ἀκολουθοῦν εἰς τὸν ρυθμὸν ἀναπτύξεως· καὶ μερικαὶ ἐξ αὐτῶν εἴτε παραμένουν ἀνεξέλικτοι ἢ γίνονται ἀκόμη πτωχότεραι, διότι ἐπωφελοῦνται ἐκ τῆς εἰσαγωγῆς μέρους μόνον τῆς τεχνικο-ἐπιστημονικῆς προόδου εἰς τὸν ὑγειονομικὸν τομέα. Καθίστανται, συνεπεία τούτου, πολυπληθέστεραι καὶ οἰκονομικῶς ἀσθενέστεραι λόγω ἀδυναμίας ἀντιστοίχου ἀναπτύξεως τῆς οἰκονομικῆς καὶ κοινωνικῆς τῶν δραστηριότητος.

Τὴν ἀδυναμίαν αὐτὴν διὰ μίαν ἰσορροπημένην ἐξέλιξιν ἔρχεται νὰ ἐνισχύσῃ, ἐκ παραλλήλου μετὰ πληθὺν ἄλλων μέτρων, ἡ Τεχνικὴ Βοήθεια, ὅχι μόνον ὡς ἐκδήλωσις ἀλληλεγγύης μεταξὺ ἀνεπτυγμένων καὶ ὑπὸ ἀνάπτυξιν χωρῶν, ἀλλὰ καὶ ὡς μέσον ἁρμονικῆς ἐξελίξεως καὶ εἰρηνικῆς διαβιώσεως.

Ἐν τῇ εὐρύτερᾳ τῆς ἐννοίᾳ, ἡ Τεχνικὴ Βοήθεια δὲν εἶναι ἀπλῶς τεχνική. Δὲν συνίσταται εἰς τὴν ἀντικατάστασιν μιᾶς στοιχειώδους τεχνικῆς ἀπὸ μίαν τεχνικὴν πολὺ ἐξελιγμένην. Ἀποβλέπει εἰς τὴν παροχὴν διαφόρων τύπων βοηθείας ποικίλης προελεύσεως καὶ βαθμοῦ εἰς τὰς χώρας αἱ ὁποῖαι ἐπιδιώκουν τὴν βελτίωσιν τῆς οἰκονομικῆς καὶ κοινωνικῆς τῶν ὁργανώσεως.

Ἐπὶ τὴν εὐρύτεραν αὐτὴν ἐννοίαν, ἡ Διεθνὴς Ὄργανωσις Ἐργασίας, ἀπὸ

τῆς συστάσεώς της, προσέφερε τεχνικὴν βοήθειαν. Τῇ αἰτήσῃ τῶν κυβερνήσεων διέθετε πληροφορίας καὶ παρεῖχε συμβουλὰς διὰ τὰ προβλήματα ἐργασίας. Ὑπάλληλοι τῆς κεντρικῆς τῆς ὑπηρεσίας κατηυθύνοντο με συμβουλευτικὴν ἀποστολὴν εἰς διαφόρους χώρας. Ἀπὸ τὸ 1949 ὅμως, ἡ δραστηριότης της κατέστη εἰς τὸν τομέα αὐτὸν περισσότερο ἀποφασιστικὴ. Κατὰ τὸν Δεκέμβριον τοῦ ἔτους αὐτοῦ, ἡ Γενικὴ Συνέλευσις τῶν Ἠνωμένων Ἐθνῶν ἀπεφάσισεν ἕνα εὐρύτερον πρόγραμμα τεχνικῆς βοήθειας, με σκοπὸν νὰ παρασχεθῇ βοήθεια εἰς τὰς ἀνεπαρκῶς ἀναπτυχθείσας χώρας, εἰς τρόπον ὥστε νὰ ἐνισχυθῇ ἡ ἐθνικὴ τῶν οἰκονομία χάρις εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τῆς βιομηχανίας των καὶ τῆς γεωργίας των, με σκοπὸν νὰ ἐδνοηθῇ ἡ οἰκονομικὴ καὶ πολιτικὴ τῶν ἀνεξαρτησία συμφώνως πρὸς τὸ πνεῦμα τοῦ Καταστατικοῦ Χάρτου τῶν Ἠνωμένων Ἐθνῶν, με σκοπὸν τέλος νὰ ἐπιτραπῇ εἰς ὁλόκληρον τὸν πληθυσμὸν των νὰ ἀνέλθῃ εἰς ὑψηλότερον ἐπίπεδον οἰκονομικῆς καὶ κοινωνικῆς εὐημερίας.

Πρὸς τοῦτο, συνεστήθη ἕνας διεθνῆς μηχανισμὸς ἐπιφορτισμένος με τὴν πρακτικὴν ἐφαρμογὴν τοῦ προγράμματος τούτου. Συγκεντρώνονται εἰς αὐτὸν αἱ ἀπὸ διαφόρους χώρας προερχόμεναι αἰτήσεις βοήθειας καὶ συντονίζεται ἡ δραστηριότης τῶν ἀνηκόντων εἰς τὴν οἰκογένειαν τῶν Ἠνωμένων Ἐθνῶν διεθνῶν ὀργανισμῶν (τῆς U.N.E.S.C.O., τῆς Διεθνoῦς Ὁργανώσεως Γεωργίας καὶ Τροφίμων, τῆς Διεθνoῦς Ὁργανώσεως Ὑγείας κλπ.) καὶ κατανέμονται μεταξὺ αὐτῶν αἱ ἀντίστοιχοι πιστώσεις. Αἱ συμμετέχουσαι κυβερνήσεις ἔχουν ἀναλάβει τὴν ὑποχρέωσιν νὰ ἀποστέλλουν κατ' ἔτος εἰς εἰδικὸν λογαριασμὸν μίαν ἐκουσίαν εἰσφορὰν. Πρὸς τούτοις, ὀρίζεται ὅτι δὲν ἔχουν δικαίωμα νὰ διατυπώνουν ἐπιφυλάξεις διὰ τὴν χρῆσιν τῆς εἰσφορᾶς των ἀπὸ τὴν Α ἢ τὴν Β Διεθνῆ Ὁργάνωσιν, πρὸς ὄφελος μιᾶς ἢ ἄλλης χώρας, διὰ τὴν ἐκτέλεσιν τοῦ ἑνὸς ἢ τοῦ ἄλλου σχεδίου.

Ἡ Τεχνικὴ Βοήθεια δὲν παρέχεται αὐτομάτως εἰς τὰς θεωρουμένας ὡς ἐχούσας ἀνάγκην αὐτῆς χώρας, ἀλλὰ εἰς ἐκείνας αἱ ὁποῖαι τὴν ζητοῦν, καὶ κατόπιν συμφωνίας μετ' αὐτῶν. Προβλέπεται προσέτι, ὅτι ἡ παρεχομένη βοήθεια ἐπιβάλλεται ὅπως μὴ ἀποτελῇ πρόσχημα δι' οἰκονομικὴν ἢ πολιτικὴν ἐπέμβασιν μιᾶς ξένης χώρας εἰς τὰς ἐσωτερικὰς ὑποθέσεις τῆς δεχομένης τὴν βοήθειαν χώρας. Δέον νὰ καταβάλλεται προσπάθεια, ὥστε οἱ ἐμπειρογνώμονες ὄχι μόνον νὰ ἐκλέγωνται με κριτήριον τὴν ἐπιστημονικὴν καὶ τεχνικὴν τῶν ἀρμοδιότητα—ἀτυχῆς ἐνίοτε προσπάθεια—ἀλλὰ καὶ με βαθεῖαν κατανόησιν τοῦ πολιτισμοῦ καὶ τῶν εἰδικῶν ἀναγκῶν τῆς χώρας τὴν ὁποίαν καλοῦνται νὰ βοηθήσουν. Οἱ ἐμπειρογνώμονες ὀφείλουν νὰ μὴ ἀναλαμβάνουν πολιτικὴν ἢ ἐμπορικὴν δραστηριότητα κανενὸς εἴδους. Ἐκάστη διεθνῆς ὀργάνωσις ἐπιβαρύνεται με τὴν ἀμοιβὴν τῶν ἐμπειρογνομόνων καὶ με τὰς δαπάνας ταξιδίου των. Ἐπιβαρύνεται ἐπίσης με τὰς ἀντιστοίχους δαπάνας τῶν ὑποτρόφων.

Αἱ αἰτοῦσαι τὴν τεχνικὴν βοήθειαν κυβερνήσεις ὑποχρεοῦνται νὰ ἀναλαμβάνουν τὰς δαπάνας παραμονῆς τῶν ἐμπειρογνομόνων, τὰς δαπάνας μετακινήσεώς των εἰς τὸ ἐσωτερικὸν τῆς χώρας, ὡς καὶ τῶν μισθῶν τοῦ προσωπικοῦ γραμματείας. Ὑποχρεοῦνται, ἔξ ἄλλου, νὰ διαθέτουν τὰ ἀπαραίτητα γραφεῖα καὶ νὰ ἰδρύνουν συντονιστικὴν ὀργάνωσιν, διὰ μέσου τῆς ὁποίας νὰ διοχετεύεται ἡ

βοήθεια εις την χώραν των, να θέτουν εις την διάθεσιν των εμπειρογνομόνων τὸ κατάλληλον προσωπικόν, ἱκανὸν νὰ ἐκτελέσῃ τὸ σχέδιον μετὰ τὴν ἀναχώρησιν τῆς διεθνoῦς ἀποστολῆς. Ζητεῖται τέλος ἀπὸ τὰς βοηθουμένας χώρας νὰ λαμβάνουν ὑπ' ὄψιν τὰς παρασχεθεῖσας τεχνικὰς συμβουλὰς καὶ νὰ διαδίδουν πᾶσαν πληροφορίαν καὶ πείραν συναγομένην ἀπὸ τὴν παρασχεθεῖσαν βοήθειαν.

Ἡ συμμετοχὴ τῆς Διεθνoῦς Ὁργανώσεως Ἐργασίας εἰς τὸ εὐρύτερον πρόγραμμα ἐπεκτείνεται εἰς ὄλους τοὺς τεχνικοὺς τομεῖς τῆς ἀρμοδιότητός της καὶ πρὸ παντὸς εἰς τὴν ὀργάνωσιν τῆς ἐργασίας, τῶν ὑπηρεσιῶν ἀπασχολήσεως καὶ ἰδιαίτερος τῶν Γραφείων Εὐρέσεως Ἐργασίας, τὴν αὐξήσιν τῆς παραγωγικότητος εἰς βιομηχανικὰς καὶ μὴ βιομηχανικὰς ἐπιχειρήσεις, εἰς τὴν βελτίωσιν τῶν σχέσεων μεταξὺ ἐργοδοτῶν καὶ μισθωτῶν, εἰς τὴν ἐπαγγελματικὴν ἐκπαίδευσιν καὶ τὸν ἐπαγγελματικὸν προσανατολισμὸν, εἰς τὴν ἐνίσχυσιν τῶν ἐργαζομένων νὰ κατανοοῦν τὰ κοινωνικὰ προβλήματα καὶ νὰ ἀναζητοῦν τὰς λύσεις των. Διὰ τὸν αὐτὸν σκοπὸν ἐκτελεῖ σχέδια ἀναφερόμενα εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τῶν συνεταιρισμῶν, τὴν ὀργάνωσιν τῆς βιοτεχνίας, τῆς κοινωνικῆς ἀσφαλίσεως, τῆς μεταναστεύσεως καὶ τῆς διοικήσεως τῆς ἐργασίας.

Ἐπὶ τοῦ μεγαλυτέρου μέρους τῶν ἀνωτέρω θεμάτων, αἱ Ἑλληνικαὶ Κυβερνήσεις ἐξήτησαν τὴν τεχνικὴν βοήθειαν τῆς Διεθνoῦς Ὁργανώσεως Ἐργασίας. Ἡ αἰτηθεῖσα βοήθεια ἐπραγματοποιήθη τόσον διὰ τῆς ἀποστολῆς εἰς τὴν Χώραν μας δωδεκάδων εμπειρογνομόνων, ὅσον καὶ διὰ τῆς παροχῆς ὑποτροφῶν εἰς ἀρμόδια στελέχη τῆς δημοσίας διοικήσεως, τῶν διοικητικῶν ἐπιχειρήσεων, εἰς ἐργοδηγούς, συνδικαλιστὰς καὶ εἰδικευμένους ἐργάτας.

Κατὰ τὸ ἔτος 1958, ἡ Διεθνὴς Ὁργάνωσις Ἐργασίας διέθεσε 3.600.000 δολάρια διὰ τὴν τεχνικὴν βοήθειαν, ἥτοι 11% τοῦ συνόλου τοῦ προϋπολογισμοῦ τεχνικῆς βοήθειας τῶν Ἠνωμένων Ἐθνῶν διὰ τὸ ἔτος αὐτό.

Ἡ παρασχεθεῖσα βοήθεια κατὰ τὸ αὐτὸ ἔτος ἐπέξετάθη εἰς 60 χώρας. Πρὸς τοῦτο, ἀπεστάλησαν 290 εμπειρογνώμονες καὶ ἴσος ἀριθμὸς ὑποτρόφων. Μεταξὺ τῶν τελευταίων συμπεριλαμβάνονται 134 ἀσκούμενοι ἐργάται.

Ἀπὸ ἀπόψεως γεωγραφικῆς κατανομῆς, αἱ δαπάναι ἀναλογοῦν κατὰ 33% εἰς τὴν Ἀσίαν, 31% εἰς τὴν Ν. Ἀμερικὴν, 10% εἰς τὴν Ἀφρικὴν καὶ 11% εἰς τὴν Εὐρώπην. Ἀπὸ ἀπόψεως τομέων δραστηριότητος, αἱ δαπάναι κατανέμονται ὡς ἑξῆς: ἐργατικὸν δυναμικόν, συμπεριλαμβανομένης τῆς ἐπαγγελματικῆς ἐκπαίδευσεως, 50%, παραγωγικότης 9%, συνεταιρισμοὶ καὶ βιοτεχνία 10%, κοινωνικὴ ἀσφάλισις 6%, συντήρησις ἐργασίας καὶ διοικήσις ἐργασίας 25%.

Ἐννοεῖται, ὅτι βασικὸν πρόβλημα διὰ τὴν μελλοντικὴν ἀνάπτυξιν τῶν δραστηριοτήτων τῆς τεχνικῆς βοήθειας εἶναι τὸ πρόβλημα τῆς χρηματοδοτήσεώς της, λαμβανομένων ὑπ' ὄψιν τῶν τεραστίων ἀναγκῶν τῶν ὑπὸ ἀνάπτυξιν χωρῶν. Τὸ διατιθέμενον κατ' ἔτος κεφάλαιον ὑπὸ τῶν Ἠνωμένων Ἐθνῶν διὰ τὴν ἐκτέλεσιν τοῦ εὐρύτερου προγράμματος τεχνικῆς βοήθειας, μολονότι ἐν τῷ συνόλῳ ἀνέρχεται εἰς ποσὸν δεκαπλάσιον τοῦ χρησιμοποιουμένου ὑπὸ τῆς Διεθνoῦς Ὁργανώσεως Ἐργασίας, εἶναι φυσικὸν νὰ θεωρῆται τελείως ἀνεπαρκές.

Θὰ ἔπρεπε βεβαίως νὰ ἀναφερθῆ, ὅτι ἡ ὑπὸ τῶν Ἠνωμένων Ἐθνῶν καὶ τῶν Διεθνῶν Ὁργανισμῶν παρεχομένη βοήθεια δὲν ἀντιπροσωπεύει παρὰ μικρὸν

μέρος τῆς εὐρυτάτης προσπάθειας, ἡ ὁποία καταβάλλεται μεταπολεμικῶς ὑπὸ διαφόρους μορφὰς διεθνοῦς ἀλληλεγγύης, διὰ διμερῶν προγραμμάτων μεταξὺ κυβερνήσεων δύο χωρῶν, διὰ τοπικῶν προγραμμάτων ἐνδιαφερόντων περισσοτέρας χώρας ἢ διὰ πολυμερῶν προγραμμάτων ἐκτελουμένων ὑπὸ τὴν αἰγίδα τῶν Ἑνωμένων Ἐθνῶν.

Ἐν τούτοις, ἐν τῷ συνόλῳ λαμβανομένη, ἡ παρεχομένη σήμερον βοήθεια ἔχει ἀνάγκην σημαντικῆς ἐνισχύσεως. Ἄς ἐλπίσωμεν, ὅτι ἡ καταβαλλομένη τελευταίως προσπάθεια εἰρηνικῆς συνεργασίας εἰς διεθνῆ πλαίσια θὰ καρποφορήσῃ καὶ θὰ ἐπιλύσῃ καὶ τὸ διεθνὲς αὐτὸ πρόβλημα, συμφώνως πρὸς τὰς ὑπαρχούσας δυνατότητας καὶ τὴν εὐλογον προσδοκίαν τῶν μεγάλων μαζῶν.