

# Η ΔΙΕΘΝΗΣ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ

Τοῦ κ. Ι. Λ. ΦΡΑΓΚΟΥ

“Η φύσις τῶν συγχρόνων διεθνῶν σχέσεων καὶ αἱ προσπάθειαι πρὸς δημιουργίαν εὑρυτέρων οἰκονομικῶν χώρων, ἀποτελοῦν ἐνοποίησιν τῶν τελωνειακῶν κανόνων καὶ διαδικασιῶν. Ἡ ἀνάγκη ἔξι ἄλλου τῆς βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως διὰ προστατευτικῶν δασμολογικῶν μέτρων ἀπαιτεῖ τελειοποίησιν τῆς τελωνειακῆς τεχνικῆς καὶ τῆς δασμοτεχνικῆς, ἀλλὰ καὶ διεύρυνσιν τοῦ πεδίου ἐφαρμογῆς των. Ὁλα ταῦτα, τὰ πρὸς ἔξυπηρέτησιν τῆς διεθνοῦς οἰκονομικῆς συνεργασίας μέτρα, πρέπει νὰ κυριαρχοῦνται ἀπὸ πνεῦμα ἀπλοποιήσεως τῶν διατυπώσεων καὶ μειώσεως ἡ καταργήσεως τῶν πάσης φύσεως τελωνειακῶν ἐμποδίων. Οὕτω, ἡ τελωνειακὴ ὑπηρεσία ἀποτελῇ νέαν μορφὴν διεδομένου διατυπώσεων τῆς διεθνοῦς ἐμπορίου παραλλήλως πρὸς τὸν σοδορὸν δημοσιονομικὸν παράγοντα, διατελεῖ ἀπὸ ἀπόψεως φορολογικῆς πλέον καὶ διλιγώτερον δασμολογικῆς καθίσταται δσημέραι σημαντικώτερος. Ἡ δημιουργία εὑρυτέρων οἰκονομικῶν χώρων συνεπάγεται ἐπεμβάσεις τῆς τελωνειακῆς ὑπηρεσίας πολυπλόκους καὶ λεπτῆς ἐφαρμογῆς, αἱ δποῖαι καθίστανται τὸ ἔργον ταύτης ἔξαιρετικῶς δυσχερές.

“Η διεθνὴς τελωνειακὴ δραστηριότης ἐπεδίωξεν ἥδη ἀπὸ τοῦ τέλους τοῦ 19ου αἰῶνος τὸν συντονισμὸν καὶ τὴν ἐναρμόνισιν τῶν τελωνειακῶν διατυπώσεων πρὸς διευκόλυνσιν τοῦ διεθνοῦς ἐμπορίου. Σοδορώτεραι προσπάθειαι ἐγένοντο μετὰ τὸν διεύτερον παγκόσμιον πόλεμον διὰ τῆς δημιουργίας δργανισμῶν μὲ σκοπὸν τὴν διεθνὴ συνεργασίαν εἰς τὰ θέματα τῆς τελωνειακῆς πολιτικῆς. Τούτο ἄλλωστε ἐπεβάλετο καὶ ἀπὸ τὴν ἀναζήτησιν νέων μορφῶν δεσμῶν μεταξὺ τῶν ἔθνων.

Αἱ οἰκονομικῶς ἴσχυραι χῶραι ἀντελήφθησαν διτὶ τὸ ζωτικὸν συμφέρον τῶν συνίσταται οὐχὶ πλέον εἰς τὴν ἐγωλίστικὴν ἐκμετάλλευσιν τῶν ἐδαφικῶν περιοχῶν, εἰς τὰς δποῖας ἔξετείνετο τὸ πεδίον τῆς καταναλώσεως τῶν βιομηχανικῶν των προϊόντων, ὑπὸ μορφὴν διατήρησεως τῶν περιοχῶν τούτων εἰς κατάστασιν ὑπαγάπτυκτον, ἀλλ’ διτὶ ἡ διατήρησις τῶν ἀγορῶν τούτων καὶ ἡ ἐπέκτασις τῆς ἀπορροφητικότητος αὐτῶν ἐπιεξάλλει τὴν ὑποδοήθησιν τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως τῶν ἐπὶ δλων τῶν περιοχῶν τῆς ὑδρογείου.

“Η ὑποδοήθησις αὗτη τῆς ἀναπτύξεως τῶν καθυστερηγμένων οἰκονομικῶν περιοχῶν, ὡς καὶ τῶν ἐκ τοῦ πολέμου καταστραφεισῶν, πέραν τῆς εἰλικριγοῦς ἐμπορικῆς συνεργασίας, ἐπεξετάθη καὶ εἰς τὴν μονομερῆ, ὑπὸ μορφὴν δωρεᾶς, οἰκονομικὴν ἀρωγήν.

Οὗτω παριστάμεθα εἰς μίαν πρωτοφανῆ εἰς ἔκτασιν οἰκονομικὴν θοήθειαν μὲν πρωταγωνιστὴν τὴν ἀκμαιοτάτην οἰκονομίαν τῶν Ἡγ. Πολιτειῶν Ἀμερικῆς.

Ἐτέρῳθεν αἱ ὑπαγόπτουκοι καὶ αἱ καταστραφεῖσαι οἰκονομικῶς ἐκ τοῦ πολέμου χώραι, εἰς τὰ πλαίσια ταῦτα εὑροῦ τὴν εὐκαιρίαν νὰ ἐπωφεληθοῦν τῆς τοιαύτης διεθνοῦς ἐν ἀλληλεγγύῃ συνεργασίας καὶ τῆς παρεχομένης ἀρωγῆς πρὸς ἐπίτευξιν τῆς οἰκονομικῆς αὐτῶν ἀναπτύξεως. Τοιουτορόπως ἐδραίωθη μεῖζων ἐμπιστοσύνη τῶν ἀδυνάτων ἐπὶ τῆς εἰλικρινείας τῆς τοιαύτης καλῆς θελήσεως τῶν ἴσχυρῶν οἰκονομιῶν.

Ἄλλὰ δὲν ήτο δια οἰκονομικὴ ἀρωγὴ ὑπὸ τὴν μορφὴν τῶν προγραμμάτων ἔξωτερικῆς διοήθειας, ήτις καὶ μόνη θὰ ἡδύνατο γὰρ κατευθύνη τὰς διεθνεῖς ἐμπορικὰς καὶ οἰκονομικὰς σχέσεις εἰς ὅγιες ἀρχὰς καὶ γὰρ θέση τὰς βάσεις διὰ τὴν παγίωσιν καθεστῶτος διεθνῶν σχέσεων ἔξασφαλίζοντος τὴν εἰρηνικὴν συμβίωσιν καὶ ἐμπορικὴν συνεργασίαν μὲν ἀντικειμενικὸν πάντοτε σκοπὸν τὴν διετίωσιν τοῦ βιοτικοῦ ἐπιπέδου δλῶν τῶν λαῶν.

Αἱ βάσεις διὰ τὴν ἐπίτευξιν τοῦ σκοποῦ τούτου συνίστανται κυρίως εἰς τὴν ἔφαρμογὴν κανόνων διεπόγτων τὰς διεθνεῖς οἰκονομικὰς σχέσεις μὲ πνεῦμα ἀμοιβαίας συνεργασίας, ὑπὸ συνθήκας εἰλικρινῶν ἐμπορικῶν ἀνταλλαγῶν διεπομένων ὑπὸ τῶν παγίων ὑπὸ τῆς οἰκονομικῆς ἐπιστήμης καθερωθεισῶν ἀρχῶν τοῦ ἐλευθέρου συναγωνισμοῦ.

Οἱ ἐλεύθεροι συναγωνισμὸς καὶ αἱ ἐμπορικαὶ ἀνταλλαγαὶ ὑπὸ τὴν ἐγγύησιν ἔξασφαλιστικῶν διεθνῶν κανόνων ὄμαλότητος καὶ ίσοτητος δύνανται ν' ἀξιοποιήσουν τὰς δυνατότητας τῶν οἰκονομιῶν τῶν καθ' ἔκαστα κρατῶν καὶ γὰρ κατευθύνουν τὴν ἀνάπτυξιν αὐτῶν εἰς τομεῖς ὅγιες, εἰδικευμένους, ἀνθεκτικούς εἰς τὸν συναγωνισμόν, ἀπηλλαγμένους δημως τῶν σκοπέλων καὶ ἐμποδίων τῶν παρεμβαλλομένων ὑπὸ τῶν ἀλλοτε ἴσχυσασῶν καὶ ἐφαρμοσθεισῶν μεθόδων τῶν κλειστῶν οἰκονομιῶν.

Κατὰ τὰ τελευταῖα ἔτη μία ἔξαιρετικὴ ἐργασία ἐγένετο εἰς τὰ πλαίσια τῆς Διεθνοῦς Τελωνειακῆς Συνεργασίας, προϋποθέσεως μιᾶς εὐρυτέρας διεθνοῦς οἰκονομικῆς δράσεως, μὲ δάσιν τὴν ἀνάπτυξιν τῶν διεθνῶν ἐμπορικῶν σχέσεων καὶ τῆς ἐπικοινωνίας ἀπὸ πάσης ἀπόψεως. Ἡ παλαιὰ προσπάθεια τῆς Κοινωνίας τῶν Ἐθμῶν εὗρε τὴν διοικήσιν της εἰς τὴν μεταπελευθερωτικὴν δρᾶσιν τοῦ Ὁμίλου Μελετῶν Εὐρωπαϊκῆς Τελωνειακῆς Ἐνώσεως, ἐκ τῶν ἐργασιῶν τοῦ δποίου ἐπῆγασε τὸ Συμβούλιον Τελωνειακῆς Συνεργασίας μὲ δῆραν τὰς Βρυξέλλας. Τεραστία εἶναι ἡ ἐργασία τοῦ Διεθνοῦς τούτου Ὁργανισμοῦ ἀπὸ ἀπόψεως τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς τεχνικῆς. Ὁνοματολογία δασμολογίου καὶ δασμολογητέας ἀξία εἶναι τὰ δύο δασικὰ προβλήματα τῆς δασμολογικῆς νομοθεσίας καὶ πολιτικῆς, τὰ δποία ἀπετέλεσαν ἀντικείμενον συμβάσεων ἐπικυρωθεισῶν ἀπὸ κράτη εὐρωπαϊκὰ καὶ ἔξωευρωπαϊκά. Πολλὰ ἐξ ἀλλού ζητήματα τῆς τελωνειακῆς τεχνικῆς ἀπετέλεσαν ἀντικείμενον συστάσεων ἐκ μέρους τοῦ δργανισμοῦ τούτου πρὸς τὰ κράτη μέλη θὰ συντελέσῃ εἰς τὴν ἐμφάνισιν τῆς σχετικῆς νομοθεσίας εἰς τὰ διάφορα κράτη κατὰ τρόπον δμοιόμορφον, διευκολύνοντα τὴν ἀνάπτυξιν τῶν διεθνῶν συναλλαγῶν.

Τὴν παρακολούθησιν τῆς ἐργασίας ταύτης καὶ τὴν ἐνημέρωσιν ἐπὶ πάντων

τῶν συγαφῶν ζητημάτων ἐπεδίωξε ἢ κατὰ τὸ τελευταῖς τρίμηνος τοῦ ἔτους 1948 γενομένη καὶ ἔκτοτε συνεχιζομένη ἔκδοσις παρὰ τῆς Διευθύνσεως Τελωνείων τοῦ 'Πιπουργείου τῶν Οἰκονομικῶν τοῦ Δελτίου Διευθύνσεως Τελωνείων. Πρὸ τῆς ἔκδοσεως ταύτης οὐδὲν δημοσίευμα οἰκονομικόν καὶ ἐπιστημονικόν ἦ αλλού περιεχομένου ἐπεχείρησε νὰ συμβάλῃ θετικώτατα, ἔξειδικεύση καὶ δώσῃ συγκεκριμένην μορφὴν εἰς τὴν τελωνειακὴν μόρφωσιν διὰ τῆς παροχῆς εἰδικευμένων μελετῶν, ἥλεγμάνων ἐπιστημονικῶν, τεχνικῶν καὶ νομοθετικῶν, ὡς καὶ πάσης φύσεως στοιχείων καὶ πληροφοριῶν, χρησιμωτάτων εἰς τὸ τελωνειακὸν δργανον, τοῦ δποίου ἢ ὑπηρεσιακὴ ἐπάρκεια καὶ τὸ μέτρον κρίσεως ἐν ὑπηρεσίᾳ τείνουν νὰ δελτιαθοῦν οὕτω εἰς τὸ κατὰ τὸ δυγατὸν καλλίτερον. 'Η διαμόρφωσις καὶ διεύρυνσις τῆς ὅλης ἐγένετο, σὺν τῷ χρόνῳ, εἰς τρόπον ὡστε ἡ σημερινὴ ἐμφάνισις τοῦ Δελτίου νὰ ἀνταποκρίνεται εἰς τοὺς ἐπιδιωκομένους σκοποὺς καὶ νὰ διευκολύνῃ οὐκ' ἡττον τὴν ἔξειδικεύσην λύσεων ἐπὶ παντὸς προβλήματος ἀνακύπτοντος ἐνώπιον τῶν Τελωνειακῶν Ἀρχῶν κατὰ τὴν ἐκτέλεσιν τῆς ὑπηρεσίας των, ἕτι δὲ καὶ ἐπὶ δυσχερῶν περιπτώσεων, αἱ ἐφ' ὄντα λύσεις ἐπηρεάζουν τὸ ἐμπόριον καὶ τὴν διοικητικήν.

'Αντικειμενικὸς σκοπὸς τοῦ Δελτίου ὑπῆρξε καὶ ἡ ἐνημέρωσις ἐπὶ δλων τῶν ζητημάτων, ἡ ἀκριβής γγῶσις τῶν δποίων θὰ ὑπεδοθεῖ τὴν καλυτέραν προσολήν τῆς χώρας μας εἰς τὴν ἀνακτυσομένην διεθνῆ οἰκονομικὴν δρᾶσιν.

'Εξ ἀλλού τὸ δσημέραι ζωγρότερον ἐνδιαφέρον τῶν μελετητῶν τοῦ εἰδικοῦ τούτου τμήματος τοῦ φορολογικοῦ δικαίου, τοῦ τελωνειακοῦ δηλονότι δικαίου, δπερ ἀναφέρεται εἰς τὴν διακίνησιν τῶν ἐμπορευμάτων διὰ τῆς τελωνειακῆς γραμμῆς, ἐπέβαλε τὴν συστηματικὴν μελέτην καὶ παρακολούθησιν τοῦ συγδλου τῶν κανόνων, οἱ δποίοι διέπουν τὸ τμῆμα τοῦτο τοῦ δικαίου. 'Η ἐπιστημονικὴ καὶ δργανικὴ συστηματοποίησις τῆς εἰδικῆς ὅλης του, ὑπηρέσιος, ὡς γγωστόν, κατὰ καιρούς μεταρρυθμίσεις ἀναγκαίας, ἵνα οἱ τελωνειακοὶ θεσμοὶ καθίστανται εὐκόλως ἐφαρμόσιμοι πρὸς τὰς συγχρόνους ἀπαιτήσεις καὶ ἵνα αἱ κυρώσεις κατὰ τῶν παραβάτων καθίστανται πλέον δραστικαί.

'Η σημασία δισάντως τῆς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς νομοθεσίας διὰ τὴν 'Εθνικὴν Οἰκονομίαν εἶναι σπουδαιοτάτη. Αἱ ίδιαζουσαι περιστάσεις τῆς διεθνοῦς οἰκονομικῆς ζωῆς ἐπιβάλλουν νὰ τονισθῇ τοῦτο δλῶν ίδιαιτέρως, διότι διατίκτυπος τῶν διεθνῶν γεγονότων ἐπὶ τῆς οἰκονομίας τῶν καθέναστα χωρῶν εἶναι ὀμεσος. Οἱ προστατευτικοὶ δασμοί, δσον καὶ ἀν ἐπικρίνωνται, τυγχάνουν εύρυτάτης δικαιολογίας. 'Η ἐφαρμογή των εἶναι συνέπεια στοιχειώδους κανόνος ἐσωτερικῆς οἰκονομικῆς πολιτικῆς. 'Εξαιρετικὴ ἐπομένως παρουσιάζεται ἡ σπουδαιότης τῆς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς νομοθεσίας καὶ ἡ ἐπίδρασις αὐτῆς ἐπὶ τῆς ἐθνικῆς καὶ διεθνοῦς οἰκονομίας.

'Η ἔκδοσις τοῦ Δελτίου σκοπὸν είχε τὴν ἐξυπηρέτησιν τῆς ἀνάγκης ταύτης ἡ δποία κατεδείχθη ὡς ἐξαιρετικῆς σημασίας. 'Η ἐκπαίδευσις τοῦ προσωπικοῦ τῆς Τελωνειακῆς 'Υπηρεσίας, ἡ συμπλήρωσις τῆς ἐπαγγελματικῆς του καταρτίσεως, ἡ ἐνημέρωσις του μὲ τὰ πάσης φύσεως ζητήματα τῆς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς νομοθεσίας, τὰ δποία καὶ διεθνῆ χαρακτῆρα ἔχουν καὶ ποικιλοτρόπως ἐπηρεάζουν τὴν ἐθνικὴν οἰκονομίαν καὶ τὴν διεθνῆ τοιαύτην, ὑπῆρξεν ἡ κυρία ἀποστολὴ τοῦ Δελτίου. 'Απὸ τῆς ἀπόψεως ταύτης τὸ Δελτίον προηγεῖται πολλῶν ἀλ-

λων, παρομοίας φύσεως, έκδοθέντων ίπδ πολλῶν τελωνειακῶν διοικήσεων ξένων χωρῶν. Διὰ τῆς ἔκδόσεως τούτου ἐτίθετο ίπδ' ψει τῶν τελωνειακῶν ίπαλλήλων ποικίλον ίλικὸν ἀφορῶν τὴν διειθνὴ τελωνειακὴν δραστηριότητα πρὸς ἐπωφελῆ παρὰ τούτου ἀξιοποίησιν πρὸς τὸ συμφέρον τῆς τελωνειακῆς ίπηρεσίας, εἰς τὴν διοίκην εἰχον ἀφοσιωθῆ, καὶ πρὸς καλυτέρων ἔξυπηρέτησιν τῶν διειθνῶν συναλλαγῶν.

Τὸ Δελτίον διατρέχει τὸ ίιον ἔτος πραγματικῆς κυκλοφορίας δεδομένης τῆς διακοπῆς τῆς ἔκδόσεώς του κατὰ τὸ 1955. Σκοπόν του ἔταιξε τὴν ἐπιμόρφωσιν τῶν δύο σοδηρῶν κλάδων τῶν ἔξυπηρετούντων τὴν ἀποστολὴν τῆς τελωνειακῆς ίπηρεσίας, τὸν κλάδον τῶν ίπαλλήλων τῆς τελωνειακῆς ίπηρεσίας καὶ τῶν κλάδων τῶν ίπαλλήλων τῆς τελωνοφυλακῆς, ὡς καὶ τὴν ἀποστολὴν τῶν ἔκτελωνιστῶν.

Κυριωτέρα φροντίς του είναι ἀφ' ἑνὸς μὲν νὰ πληριφορήσῃ τὸ προσωπικὸν ἐπὶ παντὸς ζητήματος ἔχοντος σχέσιν μὲ τὸ εἰς τοῦτο ἀνατεθὲν ἔργον, καταστῆ δηλαδὴ ή σύνθεσις τῆς πείρας πάντων τῶν ἀσχολουμένων μὲ τὰ θέματα τῆς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς νομιμεσίας καὶ πολιτικῆς, τόσον ἀπὸ θεωρητικῆς ἀπόψεως δοσον καὶ ἀπὸ τεχνικῆς, καὶ ἀφ' ἑτέρου νὰ ἔκπαιδεύῃ τὸ ἐν λόγῳ προσωπικόν. Ἡ ἔκπαιδευσίς του τόσον ἀπὸ ἀπόψεως θελτιώσεως τῆς ἐπιστημονικῆς του καταρτίσεως δοσον καὶ ἀπὸ ἀπόψεως θελτιώσεως τῆς ἐπαγγελματικῆς του τοιαύτης, γίνεται κατὰ τρόπον δ δοσοῖς δὲν σκοπεῖ νὰ διοκαταστήσῃ τὴν ἐπιβαλλομένην μελέτην τῶν ίπδ τῆς διοικήσεως παρεχομένων δῦνηγιῶν καὶ ἀναλύσεων τῶν θεσμοθετουμένων μέτρων δασμολογικῆς καὶ τελωνειακῆς φύσεως. Τὸ Δελτίον σκοπεῖ κυρίως εἰς ἀγάπτυξιν ἐπαγγελματικήν, ή δοσία νὰ ἀποτελέσῃ θετικὴν συμβολὴν εἰς τὰς λεγομένας ἀνθρωπίνας σχέσεις, αἱ δοσίαι τοιαύτην σπουδαίοτητα παρουσιάζουν διὰ μίαν φοροτεχνικὴν ίπηρεσίαν. Ἡ διαφύτισις τοῦ προσωπικοῦ τῆς τελωνειακῆς ίπηρεσίας ἐπὶ παντὸς τὸ δοσίαν αἱ δῦνηγίαι καὶ αἱ ἐπεξηγήσεις τῆς διοικήσεως δὲν ἔχουν τὴν εὐκαιρίαν νὰ προσδιορίσουν, δηλαδὴ ἐπὶ τῶν αἰτίων τῆς καθιερώσεως τῶν διαφόρων κανονιστικῶν διατάξεων, σπουδαίως θὰ συμβάλῃ εἰς τὴν ἔκπλήρωσιν τοῦ ρόλου των ὡς δργάγων εἰς τὴν ίπηρεσίαν τοῦ λαοῦ. Αὐτὸν τὸν ρόλον ἐπιδιώκει τὸ Δελτίον νὰ καταστήσῃ ἀντιληπτόν, σαφῆ.

Είναι ἀληθὲς διτὶ πολλὰ πράγματα μετεβλήθησαν ἀπὸ δεκαετηρίδων καὶ ίδειως ἀπὸ τῆς ἀπελευθερώσεως καὶ ἔντευθεν. Μία γένια τελωνειακὴ ἐποχὴ ἐδημιουργήθη καὶ μία στενὴ συνεργασία μεταξὺ τῶν διοικούντων, τῶν συνεργατῶν των καὶ τῶν φορολογουμένων ἐπετεύχθη. Ἡ ἔκτασις τῶν προσδηλημάτων πρὸς λύσιν ἐτέθη παρὰ τῆς Διοικήσεως τῶν Τελωνείων διὰ νὰ δυνηθοῦν οἱ συνεργάται τῆς γὰλ ἀπασχολήσουν τὴν σκέψιν των μὲ τὰ ἐν ἐκκρεμότητι προβλήματα. Ο τρόπος τῆς τοιαύτης συγεργασίας κατέστη κοινὴ ἐπιθυμία. Ἡ ταχυτάτη ἔξέλιξις τῶν οἰκονομικῶν ζητημάτων ἀπὸ διεθνοῦς ἀπόψεως καθιστᾶ τὴν ἀναζήτησιν τῶν λύσεων ίδιαιτέρως ἐνδιαφέρουσαν. Ἡ συμμετοχὴ ἔκάστου εἰς τὴν τοιαύτην ἐργασίαν τῆς ἀναζητήσεως τῆς προσηκούσης ἐν ἔκάστῃ συγκεκριμένῃ περιπτώσει λύσεως καὶ ή παρ' ἔκάστου ἀγάλμασις τῶν συγαντωμένων δυσχερειῶν συντελεῖ καὶ εἰς τὴν δρθὴν κατεύθυνσιν τῶν ζητημάτων καὶ εἰς τὴν ἐμφάνισιν ὠλοκληρωμένου ἑνὸς κλάδου τόσον σοδηρῶς συμβάλλοντος εἰς τὴν Ἐθνικὴν Οἰκονομίαν καὶ εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τῶν διειθνῶν συγαλλαγῶν.