

Η ΡΗΤΡΑ ΤΟΥ ΜΑΛΛΟΝ ΕΥΝΟΟΥΜΕΝΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τοῦ κ. I. Λ. ΦΡΑΓΚΟΥ

Τακτικοῦ Καθηγητοῦ τῆς Α.Β.Σ.

‘Η πλέον ἐνδιαιφέρουσα ρήτρα, ἐκ τῶν περιλαμβανομένων εἰς τὰς ὑπογραφομένας μεταξὺ Κρατῶν διμερεῖς ή πολυμερεῖς συμβάσεις, εἶναι ἀναμφισβητήτως ἡ ρήτρα τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου Κράτους. Εἶναι γενικῆς κατὰ κανόνα ἐφαρμογῆς, ἴδιαίτερον ὅμως ἐνδιαιφέρον παρουσιάζει ἀπὸ τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς ἀπόψεως. Διὰ ταύτης ἔξασφαλίζεται ἵστη μεταχείρισις εἰς τὰς δημιουργουμένας διὰ τῶν συμβάσεων σχέσεις. Ἀποτελεῖ τὴν ἀσφαλιστικὴν δικλείδα διὰ τὰς ὑπογράφοντα συμβάσεις Κράτη πρὸς κατοχύρωσιν αὐτῶν ἀπὸ πάστης εὔμενεςτέρας μεταχειρίσεως τρίτου τινὸς Κράτους, δοθείστης διὰ μεταγενεστέρας συμφωνίας. Ἐξασφαλίζει ὡς ἐκ τούτου ἰσοτιμίαν μεταχειρίσεως, ἀποκλειομένης πάστης διαικριτικῆς εύνοίας. Εἶναι, ἐπομένως, αὕτη ὅρος συμβατικός, βάσει τοῦ δόπιού τὰ συμβαλλόμενα Κράτη ἐγγυῶνται ἀμοιβαίως τὴν ἐφαρμογὴν τῶν πλέον εὐνοϊκῶν διατάξεων, ἀπὸ ἀπόψεως δασμολογίου, ἐμπορίου, ναυτιλίας κλπ., τῶν ἴσχυουσῶν ἢ τῶν μελλουσῶν νὰ ἴσχυσουν δι’ οίονδήποτε ἔτερον Κράτος, ἀπολαύον τῆς πλέον εἰδικῆς μεταχειρίσεως⁽¹⁾.’

‘Η ρήτρα τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου Κράτους παραχωρεῖται κατὰ κανόνα σήμερον ἀνευ ὄρων καὶ ἀπεριορίστως. Εἰς τὸ παρελθὸν ἐγένετο χρῆσις τῆς ὑπὸ δρους τοιαύτης ἢ καὶ τῆς περιωρισμένης.

‘Ανευ ὄρων εἶναι ἡ ρήτρα ἡ παρέχουσα αὐτομάτως εἰς τὸ ἔτερον συμβαλλόμενον Κράτος, ἀνευ οίουδήποτε ἀνταλλάγματος, ὅλα τὰ πλεονεκτήματα τὰ παραχωρηθέντα εἰς τρίτον Κράτος.

‘Υπὸ ὄρους εἶναι ὅταν ἡ εὐνοια, ἡ παραχωρηθεῖσα εἰς ἐν Κράτος, ἐπεκτείνεται ἀμέσως εἰς τὸ ἔτερον συμβαλλόμενον Κράτος, ἀν ἀνευ ἀνταλλάγματος

1) Βλ. E. A 11 i x. *Les Droits de Douane*. Τόμος 1, σελ. 50, 42 καὶ 153.

Κ. Παρίτση: ‘Η ρήτρα τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου κράτους. Δελτίον Διευθύνσεως Τελωνειών, ἀρ. 33, σελ. 14.

Κ. Π. Παναγιωτάκου. Τὸ πρόβλημα τῆς ἐρμηνείας τῶν διεθνῶν συνθηκῶν καὶ ἡ ρήτρα τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου Κράτους, 1943.

Κ. Χ. Βαρβαρέσσου. Αἱ ἐμπορικαὶ συμβάσεις καὶ ἡ ρήτρα τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου Κράτους. Μέρος Α', Γενική Θεωρία, Ἀθῆναι 1923.

Θ. Χ. Χρηστίδου. ‘Ο όρος τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου Κράτους. Οἰκονομολόγος Αθηνῶν, 7 Μαρτίου 1931.

M. Schmidlin et J. Ducrocq. *L'organisation et la réglementation du Commerce extérieur en France. Précis d'économie douanière*, σελ. 302 καὶ ἐπ.

παρεχωρήθη αὕτη εἰς τὸ τρίτον Κράτος, ἢ ἂν παρεχωρήθη αὕτη μὲ τὰ αὐτὰ ἢ ἰσοδύναμα πρὸς ταύτην ἀνταλλάγματα.

‘Απεριόριστος εἶναι ὅταν ἐφαρμόζεται ἐπὶ τοῦ συνόλου τῶν δασμολογίων τῶν συμβαλλομένων Κρατῶν, περιωρισμένη δὲ ὅταν ἐφαρμόζεται ἐπὶ ὡρισμένων κλάσεων τῶν δασμολογίων. Διὰ τῆς τελευταίας ταύτης ἔξασφαλίζεται ἀπλῶς ἡ καλυτέρα μεταχείρισις εἰς τὰ προϊόντα τὰ ὅποια ἀποτελοῦν τὸ ἀντικείμενον τῆς ἔξαγωγικῆς κινήσεως τοῦ Κράτους, τὸ ὅποιον εύνοεῖται διὰ ταύτης.

‘Η ρήτρα τοῦ μᾶλλον εύνοουμένου Κράτους συμπληροῦται εἰς τὰς διαφόρους συμβάσεις καὶ διὰ τῆς ρήτρας τῆς ἔθνικῆς μεταχειρίσεως καὶ τῆς τοιαύτης τῆς ἀμοιβαιότητος, αἱ ὅποιαι διέπουν ὡρισμένα ζητήματα ἐκ τῶν ἀναφερομένων εἰς τὰς ὑπογραφούμενας συμβάσεις. Διὰ τῆς ρήτρας τῆς ἔθνικῆς μεταχειρίσεως περιορίζεται ἡ φορολογικὴ πλέον ἐπιβάρυνσις τῶν ἐκ τοῦ ἔξωτερικοῦ εἰσαγομένων εἰδῶν εἰς τὰ πλαίσια τῆς φορολογικῆς ἐπιβαρύνσεως τῶν ὅμοειδῶν ἔγχωρίων προϊόντων. Οὕτω, τὰ ξένα προϊόντα ἀπολαύουν τῆς αὐτῆς μεταχειρίσεως μὲ τὰ ἔθνικὰ προϊόντα ἀπὸ ἀπόψεως ισχυούσης φορολογικῆς νομοθεσίας ἢ μελλούσης νὰ ἰσχύσῃ τοιαύτης.

‘Η ρήτρα ἀμοιβαιότητος ἀφορᾷ ὅλας ἕκείνας τὰς περιπτώσεις εἰσαγωγῶν εἰδῶν διὰ τὰς ὅποιας ἡ διευκόλυνσις, εἴτε τελωνειακῆς, εἴτε δασμολογικῆς φύσεως, εἶναι ἐπιβεβλημένη διὰ γενικωτέρους λόγους. Οὕτω, ἐπὶ ἀμοιβαιότητι παρέχονται δασμολογικαὶ ἀπαλλαγαὶ εἰς ὡρισμένας περιπτώσεις (διπλωματικοῦ προσωπικοῦ κλπ.) ἢ ἐπιτρέπονται εἰσαγωγαὶ εἰδῶν εἰς ἐλευθέραν χρῆσιν ὑπὸ ὡρισμένων προσώπων ἢ δι’ ὡρισμένας εἰδικὰς χρήσεις.

Τὸ πλεονέκτημα τῆς ρήτρας εἶναι ἡ παροχὴ ἔγγυήσεως περὶ τοῦ ὅτι, ἀν ἐπιτευχθεῖσα εὔνοια δι’ ὡρισμένον προϊόν γίνεται εύνοϊκωτέρα διὰ τὸ αὐτὸ προϊὸν ἄλλου Κράτους, ἢ εύνοϊκωτέρα αὕτη μεταχείρισις ἐπεκτείνεται αὐτομάτως καὶ διὰ τὸ προϊὸν τῆς χώρας ταύτης.

‘Η ἵση ἐπομένως μεταχείρισις τῶν αὐτῶν προϊόντων, διαφόρων ὅμως Κρατῶν, δημιουργεῖ τὸ αὐτὸ ἀποτέλεσμα δι’ ἀπαντα τὰ συμβαλλόμενα Κράτη. Διὰ ταύτης ὅμως ἐπεκτείνεται πᾶσα νέα παραχώρησις πρὸς Κράτος τι εἰς ὅλα τὰ ἀπολαύοντα ταύτης Κράτη ἀνευ ἀνταλλάγματος. Τὸ περιεχόμενον τῶν συμβάσεων ἐνοποιεῖται οὕτω, ἀποκλειομένης τῆς διαφορικῆς μεταχειρίσεως καὶ ἐκμηδενίζομένης τῆς δξίας τῶν δι’ εἰδικῶν ἀνταλλαγμάτων γενομένων εἰδικῶν εύνοϊκῶν παραχωρήσεων εἰς ὡρισμένον προϊὸν ὡρισμένης χώρας.

‘Η ἔξουδετέρωσις τοῦ ἀποτελέσματος τούτου ἐπιτυγχάνεται συνήθως διὰ τῶν δασμολογικῶν ἔξειδικεύσεων καὶ διὰ τῆς παραχωρήσεως περιωρισμένης ρήτρας εἰς τὰ προϊόντα τὰ ἐνδιαφέροντα τὴν ἔξαγωγὴν τοῦ συμβαλλομένου Κράτους. Δυσχέρειαι ὅμως δημιουργοῦνται ἐκ τῆς χρησιμοποιήσεως τῶν μεθόδων τούτων εἰς τὴν διαπραγμάτευσιν τῶν συμβάσεων, κατακρίνονται δὲ αὗται γενικῶς ὑπὸ τῶν κύκλων τῆς διεθνοῦς οἰκονομικῆς δράσεως.

‘Η ἐμφάνισις τῆς ρήτρας τοῦ μᾶλλον εύνοουμένου Κράτους εἰς τὰς διεθνεῖς οἰκονομικὰς καὶ ἐμπορικὰς συνθήκας καὶ συμφωνίας χρονολογεῖται κυρίως ἀπὸ τοῦ 19ου αἰώνος. Πάντως καὶ εἰς παλαιοτέρας συμβάσεις ἀναφαίνεται, ἀλλὰ ὅχι μὲ τὴν αὐτὴν ἔκτασιν ἐφαρμογῆς.

Από τοῦ 20οῦ αἰῶνος γίνεται εύρυτέρα χρῆσις τόσον εἰς τὰς πολιτικὰς συνθήκας, ὃσον καὶ εἰς τὰς οἰκονομικοῦ περιεχομένου συμβάσεις. Ἡ μὴ ὅμως δμοιόμορφος ἐφαρμογὴ ἔδημοιούργησε ζητήματα, τὰ ὅποια ἀπησχόλουν τὴν διεθνῆ οἰκονομικήν δρᾶσιν. Αἱ συζητήσεις κατέληξαν εἰς τὴν διατύπωσιν συστάσεως περὶ δμοιομόρφου ἐφαρμογῆς ταύτης ἐκ μέρους ἑκάστης χώρας, πρὸς καλυτέραν ἔχυπηρέτησιν τῆς διεθνοῦς οἰκονομικῆς συνεργασίας, δεδομένου ὅτι ἡ ρήτρα ἀποτελεῖ τὴν ἀσφαλιστικὴν δικλεῖδα τῆς ἐννοίας τῆς ἀμοιβαιότητος, ἡ ὅποια πρέπει νὰ διέπῃ τὰς διεθνεῖς συναλλαγάς. Ἀνεγνωρίζετο πάντως ὅτι ἡ ἐφαρμογὴ τῆς ρήτρας ἔξαρτᾶται ἐκ τοῦ τρόπου τῆς διατυπώσεώς της εἰς τὰς ὑπογραφομένας συμβάσεις.

Τὸ περιεχόμενον ὅμως τῆς ρήτρας διέφερε εἰς τὰς μεταξὺ Κρατῶν ὑπογραφομένας συμβάσεις, ὁ τρόπος δὲ τῆς τοιαύτης ἐμφανίσεως τῆς ρήτρας εἰς τὰς διαφόρους συμβάσεις καὶ ἡ ἀνομοιόμορφος ἐφαρμογὴ της κατεκρίνετο ὑπὸ τῶν διεθνῶν κύκλων καὶ ἔθεωρεῖτο ὡς μία τῶν κυρίων αἰτίων τῆς διεθνοῦς κρίσεως καὶ ὡς ἀναχρονιστικὴ καὶ ἀσυμβίθαστος πρὸς τὴν μεταπολεμικήν διεθνῆ οἰκονομικήν ζωήν. Ἡ ρήτρα ἔπειτε νὰ συνεπάγεται δικαίωμα ἀπαιτήσεως καὶ ὑποχρέωσιν παραχωρήσεως ἀμέσως καὶ ἀνευ ἀνταλλαγμάτων τῶν πάστης φύσεως εύνοιῶν τῶν παραχωρηθεισῶν εἰς τὸ πλέον εύνοούμενον Κράτος, εἴτε διὰ τῆς αὐτονόμου νομοθεσίας τῶν Κρατῶν, εἴτε διὰ τῶν συμβάσεων μὲ τὰς τρίτας χώρας. Τὸ ἀποτέλεσμα δμως τοῦτο μόνον διὰ τῆς ἀπεριορίστου καὶ ἀνευ ὅρων ρήτρας ἡδύνατο νὰ ἐπιτευχθῇ. Πρῶτος διεθνής ὀργανισμὸς ἐπιχειρήσας τὴν μελέτην τοῦ ζητήματος εἶναι ἡ Κοινωνία τῶν Ἐθνῶν, ἡ ὅποια διὰ τῆς οἰκονομικῆς ἐπιτροπῆς καθιέρωσε εἰδικὸν ὄρισμὸν τῆς ρήτρας ἀναλύοντα τὸ περιεχόμενον ταύτης (²).

Εἰς τὰς ὑπογραφομένας ἔκτοτε συμβάσεις τὰς συναπτομένας μεταξὺ τῶν διαφόρων Κρατῶν, κυριαρχεῖ ἡ ἀπεριόριστος καὶ ἀνευ ὅρων παροχὴ τῆς ρήτρας. Ὅποι τινῶν ὀσαύτως συμβάσεων ὡρισμένων Κρατῶν χρησιμοποιεῖται καὶ ἡ ὑπὸ ὅρους τοιαύτη, ἡ ἐπαχθῆς λεγομένη. Διὰ τῶν τοιούτων συμβάσεων ἡ παραχώρησις τῆς ρήτρας γίνεται ὑπὸ τοὺς ὅρους τῆς ἀντιπαροχῆς προσθέτου ἀνταλλάγματος ἀναλόγου πρὸς τὸ παρεχόμενον παρὰ τρίτου Κράτους. Ὁ μηχανισμὸς οὗτος παροχῆς τῆς ρήτρας ἔχρησιμοποιήθη καὶ κατὰ τὰς διαπραγματεύσεις πρὸς ὑπογραφὴν τῆς Γενικῆς Συμφωνίας Δασμῶν καὶ Ἐμπορίου.

‘Ἄς πρὸς τὴν ἐφαρμογὴν τῆς ρήτρας τοῦ μᾶλλον εύνοουμένου Κράτους παρατηροῦμεν ὅτι προσπάθεια κατεβλήθη, προκειμένης ἐπιδιώξεως συνάψεως

2) Ἡ συμβουλευτικὴ Ἐπιτροπὴ τῆς Κοινωνίας τῶν Ἐθνῶν καθιέρωσε τὸν ἔξῆς ὄρισμὸν τῆς ρήτρας : «Τὰ συμβαλλόμενα μέρη συμφωνοῦν εἰς τὴν παραχώρησιν ἀμοιβαίως τῆς ἀπεριορίστου καὶ ἀνευ ὅρων ρήτρας τοῦ M.E.K. δι’ ὅ,τι ἀφορᾶ τοὺς δασμούς, τοὺς προσθέτους τούτων φόρους, τὸν τρόπον εἰσπράξεως αὐτῶν, ὡς καὶ εἰς τοὺς κανόνας, διατυπώσεις καὶ ἐπιβαρύνσεις εἰς τὰς ὅποιας ὑπόκεινται αἱ τελωνειακαὶ πράξεις. Πᾶν πλεονέκτημα, ἡ εὔνοια ἡ προνόμιον ἡ ἀτέλεια, ἡ ὅποια παρεχωρήθη ἡ παραχωρηθῆ εἰς τὸ μέλλον ὑπὸ τοῦ ἐνὸς ἐκ τῶν συμβαλλούσένων Κρατῶν, ὃσον ἀφορᾶ τὰ ἀνωτέρω, εἰς φυσικὰ ἡ βιομηχανικὰ προϊόντα καταγωγῆς οἰασδήποτε τρίτης χώρας, θὰ ἐφαρμόζεται ἀμέσως καὶ ἀνευ ἀνταλλάγματος καὶ ὡς πρὸς τὰ αὐτὰ προϊόντα καταγωγῆς τοῦ ἐτέρου Συμβαλλομένου Κράτους». (Documents de la Société des Nations, no C. 138 N. 43).

πολυμερῶν συμβάσεων, ὅπως αὕτη, ἀναφερομένη εἰς διμερεῖς συμβάσεις οίκονομικοῦ περιεχομένου, μὴ ἰσχύσῃ αὐτομάτως καὶ ἐπὶ πλεονεκτημάτων παραχωρουμένων διὰ πολυμερῶν συμβάσεων. Ἡ ἐν Οὐασιγκτῶνι ὑπογραφεῖσα ὑπὸ τῆς Ἑλλάδος τὴν 20/7/1935 Διεθνής, ἀπὸ 15 Ἰουλίου 1934, συμφωνία μεταξὺ Ἡνωμ. Πολ. Ἀμερικῆς, Βελγίου, Λουξεμβούργου, Κολομβίας, Κούβας, Ἑλλάδος, Γουατεμάλας, Νικαράγουας, καὶ Παναμᾶ, ἀπέβλεπε εἰς τὸ νὰ μὴ δύναται νὰ ἐφαρμοσθῇ ἡ ρήτρα τοῦ ΜΕΚ, ἡ περιλαμβανομένη εἰς διμερεῖς συμβάσεις, ἐπὶ ὑπογραφομένων πολυμερῶν συμβάσεων οίκονομικοῦ περιεχομένου⁽³⁾. Τὰ πλεονεκτήματα τὰ παρεχόμενα διὰ πολυμεροῦς Συμβάσεως δὲν ἔπρεπε νὰ ἐπεκτείνωνται αὐτοδικαίως ἐπὶ ὑπογραφῆς διμεροῦς συμβάσεως, μὲ καθιέρωσιν ρήτρας τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου Κράτους, μεταξὺ Κράτους μέλους τῆς πολυμεροῦς Συμβάσεως καὶ Κράτους μὴ μετέχοντος εἰς ταύτην. Ἐκρίνετο ὅτι δὲν ἔπρεπε τὸ μὴ μετέχον τῆς πολυμεροῦς συμβάσεως Κράτους νὰ ἐπωφελῆται τῶν πλεονεκτημάτων τῶν παρεχομένων διὰ τῆς πολυμεροῦς συμβάσεως, ἐφ' ὅσον δὲν ἀναλαμβάνει ἀντιστοίχους ὑποχρεώσεις. Ἐπεδιώκετο διὰ τοῦ τρόπου τούτου συμμετοχὴ τῶν Κρατῶν εἰς Πολυμερεῖς Συμβάσεις. Τὰ ὑπογράψαντα ταύτην Κράτη ἐπεθύμουν νὰ εὐνοήσουν τὴν ἀνάπτυξιν τῶν οίκονομικῶν σχέσεων μεταξύ τῶν διαφόρων Ἐθνῶν διὰ πολυμερῶν συμβάσεων, τῶν ὅποιων τὰ πλεονεκτήματα δὲν θὰ ἔπρεπε νὰ ἐπεκτείνωνται ἐπὶ χωρῶν, αἱ ὅποιαι ἀρνοῦνται ν' ἀναλάβουν τὰς ἔξ αὐτῶν ἀπορρεούσας ὑποχρεώσεις. Ἐπεθύμουν ἐπίσης, καίτοι παρεδέχοντο ὡς θεμελιώδη θεωρίαν τὴν ἀρχὴν τῆς ισότητος τῆς μεταχειρίσεως, ὅπως μεριμνήσουν διὰ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ἀρχῆς ταύτης ἐν ὅρμονίᾳ μὲ τὴν πρόοδον μιᾶς γενικῆς οίκονομικῆς προσεγγίσεως διὰ τὴν ὅποιαν ὥφειλε ἐκάστη χώρα νὰ παράσχῃ τὴν συμβολήν της.

Οὕτω τὰ ὑπογράψαντα ταύτην Κράτη ἀνέλαβον τὴν ὑποχρέωσιν νὰ μὴ ἐπικαλοῦνται εἰς τὰς συναλλαγὰς μεθ' ἐκάστου τῶν λοιπῶν, τὴν ρήτραν τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου Κράτους, τὴν παραχωρηθεῖσαν διὰ διμεροῦς, συμφωνίας, διὰ νὰ ἀπολαύσουν εὐνοιῶν τὰς ὅποιας ἐν ἐκ τῶν ἐν λόγῳ ὑπογράψαντων ταύτην Κρατῶν ἥθελε ἐνδεχομένως παραχωρήσει εἰς τρίτην χώραν δυνάμει πολυμεροῦς συμφωνίας εἰς τὴν ὅποιαν δὲν συμμετέχουν ταῦτα. Αἱ εὔνοιαι αὗται ἀφεύρουν τὰς οίκονομικὰς πολυμερεῖς συμβάσεις γενικῆς ἐφαρμογῆς, αἱ ὅποιαι εἶχον ὡς σκοπὸν τὴν διευκόλυνσιν· καὶ τὴν τόνωσιν τοῦ διεθνοῦς ἐμπορίου ἢ ἄλλων διεθνῶν οίκονομικῶν σχέσεων καὶ εἰς τὰς ὅποιας θὰ ἡδύνατο νὰ προσχωρήσῃ οἰονδήποτε Κράτος. Πάντως, διὰ τῆς ὑπογραφείσης συμβάσεως προεβλέπετο δυνατότης ἀπαιτήσεως ἐφαρμογῆς τῆς ρήτρας ἐπὶ εὐνοιῶν πολυμερῶν Συμβάσεων, ἐφ' ὅσον ἐν τῇ πράξει παρείχοντο ὑπὸ τοῦ Κράτους μὲ ρήτραν εἰς διμερῆ Σύμβασιν τὰ ἀπαιτούμενα διὰ τῆς πολυμεροῦς Συμβάσεως πλεονεκτήματα⁽⁴⁾.

3) A. N. 1406/1938 – ΦΕΚ. 383/1938 ΕΔΥΟ 449/1938.

4) Ἡ ἐν λόγῳ σύμβασις περιλαμβάνει τὰ ἔξῆς δύο βασικὰ ἀρθρα:

« Ἀρθρον 1. Τὰ Συμβαλλόμενα Μέρη δὲν θὰ ἐπικαλοῦνται εἰς τὰς μεταξὺ των σχέσεις, ἐκτὸς τῶν ὑπὸ τοῦ ἀρθρου 2 προβλεπομένων περιπτώσεων, τὰς ὑποχρεώσεις τὰς

Ἐκ τῆς τοιαύτης συμβάσεως οὐδὲν πρακτικὸν ἀποτέλεσμα ἐπετεύχθη πλὴν τῆς χρησιμοποιήσεως τοῦ μηχανισμοῦ παραχωρήσεως της κατὰ τὰς διαπραγματεύσεις πρὸς ὑπογραφὴν τῆς Γενικῆς Συμφωνίας Δασμῶν καὶ Ἐμπορίου, τῆς ὅποιας ὅμως τὰ πλεονεκτήματα ἐπεξετάθησαν αὐτομάτως καὶ ὡς πρὸς τὰ κράτη τὰ συνδεόμενα διὰ διμερῶν ἐμπορικῶν συμβάσεων παραχωρουσῶν τὴν ἀπεριόριστον καὶ ἄνευ δρῶν ρήτραν τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου Κράτους.

Ἡ ὡς ἄνω πολυμερῆς Σύμβασις, ἡ ἐν Οὐασιγκτῶνι ὑπογραφεῖσα, εἶναι ἀπόρροια τῆς τελείως διαφορετικῆς ἀντιλήψεως τῶν Ἡνωμένων Πολιτειῶν περὶ ρήτρας ἀπὸ τὴν κοινῶς παραδεδεγμένην ἐν Εὐρώπῃ. Κατὰ τὰς ἀντιλήψεις τῶν Ἀμερικανῶν ἡ ρήτρα πρέπει νὰ θεωρῆται ὡς παρέχομένη πάντοτε ὑπὸ ὄρους. Ἡ ρήτρα ἀποτελεῖ, τῷ ὅντι, ὑπόσχεσιν ἰσότητος. Ἔγγυάται εἰς τὸ Κράτος εἰς τὸ ὅποιον παρεχωρήθη, ὅτι θὰ τύχῃ τῆς μεταχειρίσεως ἡ ὅποια ἐπιφυλάσσεται εἰς οἰνδήποτε ἄλλο Κράτος. Ἐπομένως θὰ ἐτύγχανε καλυτέρας μεταχειρίσεως καὶ θὰ ἀπελάμβανε ἐνὸς μὴ δικαιολογουμένου προνομίου ἐάν ἐπετύγχανε δωρεὰν τὰ πλεονεκτήματα τὰ ὅποιαί αἱ ἄλλαι χῶραι ὑπεχρεώθησαν νὰ ἔχαγοράσουν μὲν ἀνταλλάγματα. Ἐπεδιώκετο οὕτω ἔξουδετέρωσις τοῦ βασικοῦ τούτου μειονεκτήματος τῆς ρήτρας, τῆς ἐπεκτάσεως δηλούντι πάσης νέας παραχωρήσεως εἰς ὅλα τὰ Κράτη χωρὶς ἀνταλλαγματικὴν μέρους των, ἵνα μὴ μειοῦται ἡ πραγματικὴ ἀξία ταύτης.

Τὰ μειονεκτήματα καὶ τὰ πλεονεκτήματα τῆς ρήτρας τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου Κράτους συνεζητοῦντο ἔκτοτε ὑπὸ τῶν κύκλων τῆς διεθνοῦς οἰκονομικῆς δράσεως, ἡ ὅποια ἀνεζήτει μέθοδον ἔξουδετερώσεως τῶν μειονεκτημάτων ταύτης. Ἡ βασικὴ ὅμως ἀρχὴ τῆς ρήτρας εἶναι ἡ καθιέρωσις ἐνότητος μεταχειρίσεως τῶν διαφόρων Κρατῶν εἰς τὰς μεταξύ των σχέσεις. Θὰ ἥτο ἐπομένως παραγνώρισις τῆς ἀρχῆς ταύτης ἀν ἀπεστεροῦντο τὰ Κράτη ταύτης. Εἶναι ἀλήθες ὅτι ἐν τῇ πράξει ἰσότης δὲν ὑπάρχει, δεδομένου ὅτι τὰ διάφορα Κράτη δὲν εὐρίσκονται εἰς τὴν ἴδιαν οἰκονομικὴν ἀνάπτυξιν καὶ ὡς εἶναι φυσικὸν δημιουργεῖ παράπονα ἡ ἐφαρμογὴ τῆς ρήτρας. Διὰ τοὺς λόγους τούτους ἐπεχειρήθη ἡ ἔξεύρεσις μέσων καὶ μεθόδων ἀμβλύνσεως ωρισμένων οἰκονομικῶν συνυπειδῶν τῆς ρήτρας, τὰ προβλήματα ὅμως τὰ ὅποια ἐδημιουργοῦντο εἰς τὰ διάφορα Κράτη, τὰ ἐπιθυμοῦντα ἰσότητα μεταχειρίσεως εἰς τὰς ἀγορὰς τοῦ ἔξωτερικοῦ ἥσαν-

ἀπορρεούσας ἐκ τῆς ρήτρας τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου Κράτους, πρὸς τὸν σκοπὸν διπλῶς προσπορισθοῦν ἐκ Κρατῶν συμμετεχόντων εἰς πολυμερεῖς συμβάσεις τοῦ τύπου τοῦ κατωτέρω ἀναλυούμενου, τὰ πλεονεκτήματα ἡ τὰς εὐνοίας τῶν ὅποιων ἀπολαύουν τὰ εἰς τὰς συμβάσεις ταύτας μετέχοντα Κράτη.

Τὸ παρὸν ἀρθρὸν ἀναφέρεται εἰς τὰς οἰκονομικὰς πολυμερεῖς συμβάσεις γενικῆς ἐφαρμογῆς, αἱ ὅποιαι περιλαμβάνουν ἐμπορικὴν ζώνην ἀρκούντως ἐκτεταμένην καὶ αἱ ὅποιαι ἔχουν ὡς σκοπὸν τὴν διευκόλυνσιν καὶ τὴν τόνωσιν τοῦ Διεθνοῦ ἐμπορίου ἡ ἄλλων διεθνῶν οἰκονομικῶν σχέσεων καὶ εἰς τὰς διατάξεις ἀπαντά τὰ Κράτη δύνανται νὰ προσχωρήσουν.

«Αρθρον 2. Παρὰ τὰς διατάξεις τοῦ ἀρθρου 1, ἔκαστον συμβαλλόμενον μέρος δύνανται νὰ ἀπαιτήσῃ ἀπὸ Κράτος μὲ τὸ ὅποιον θὰ ἔχῃ συνάψῃ σύμβασιν περιέχουσαν τὴν ρήτραν τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου Κράτους, τὴν ἐφαρμογὴν τῆς ρήτρας ταύτης, ἐφ' ὅσον τὸ εἰρημένον συμβαλλόμενον μέρος χορηγεῖ ἐν τῇ πράξει εἰς τὸ εἰρημένον Κράτος τὰ πλεονεκτήματα τὰ ὅποια ἀπαιτεῖ».

καὶ πολλὰ καὶ ποικίλα. Δεδομένου ὅτι ἀποκλεισμὸς τῆς ρήτρας ἀπὸ τὰς συμβάσεις ἥτο ἀπαράδεκτος ἐπεχειρήθη ἔξεύρεσις λύσεως διὰ τῆς καθιερώσεως ὄρισμοῦ διὰ διεθνοῦς συμβάσεως, ὃ ὀποῖος τελικῶς καθιερώθη μὲ περιεχόμενον κατὰ βάσιν τὴν ἀπεριόριστον παραχώρησιν ταύτης.

Μεταπελευθερωτικῶς ἀνάλυσις τοῦ περιεχομένου τῆς ρήτρας τοῦ μᾶλλον εὐνοούμενου Κράτους δίδεται διὰ τοῦ Χάρτου τῆς Ἀβάνας. Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ σχεδίου τῆς ἐν λόγῳ συμφωνίας περὶ ἐμπορίου καὶ ἀπασχολήσεως, καθορίζεται πρῶτον ἡ ἕκτασις τῆς ἐφαρμογῆς τῆς ρήτρας, τόσον ἀπὸ ἀπόψεως ἐφαρμογῆς δασμῶν καὶ φόρων ἐν γένει, ἐπὶ εἰσαγωγῆς καὶ ἔξαγωγῆς προϊόντων καὶ κυκλοφορίας τούτων ἐν τῷ ἐσωτερικῷ, δόσον καὶ ἀπὸ ἀπόψεως ἐφαρμογῆς τῶν ποσοτικῶν περιορισμῶν καὶ τῶν συνολλαγματικῶν διατυπώσεων καὶ δεύτερον, ἡ ἕκτασις τῆς ἐφαρμογῆς τῶν ἔξαιρέσεων ἀπὸ τῆς ἀρχῆς τῆς μὴ διακρίσεως, τῶν δασμῶν προτιμήσεως, τῶν ἐπιχορηγήσεων εἰς τὴν ἔξαγωγήν, τῶν δασμῶν ἀντιτάμπτικγ καὶ ἀντισταθμιστικῶν καὶ ἐν γένει τῶν διὰ τῆς ἐν λόγῳ συμφωνίας συγχωρουμένων ἔξαιρετικῶν μέτρων⁽⁵⁾. Τὰς σχετικὰς πρὸς τὸ θέμα τοῦτο διατάξεις τοῦ Χάρτου τῆς Ἀβάνας περιέλαβε αὐτούσιας ἡ Γενικὴ Συμφωνία Δασμῶν καὶ Ἐμπορίου⁽⁶⁾.

5) Ἀρθρα 16ον ἔως 45ον Χάρτου Ἀβάνας ("Εκδοσις Υπουργείου Συντονισμοῦ").

6) Βλ. κείμενον Συμφωνίας εἰς Δελτίον Διευθύνσεως Τελωνείων, ἀρθ. 34, σελ. 60 καὶ ἐπ.