

# Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΣ ΚΑΙ Η ΕΛΛΑΣ

‘Υπό τοῦ κ. ΠΟΛ. Α. ΣΑΡΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ

## 1. ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΙΣ

### ‘Η θέσις τῆς Εὐρώπης εἰς τὸν Κόσμον

‘Η θέσις ισχύος τῆς Ευρώπης εἰς τὸν κόσμον, ή δποία ἥδη μετὰ τὸν πρῶτον πόλεμον εἰχεν ἔξασθενήσει αἰσθητῶς, ἔφθισε μετὰ τὴν λῆξιν τοῦ δευτέρου εἰς τὸ μηδέν. ‘Η πτῶσις αὕτη δὲν δφείλεται ἀποκλειστικῶς εἰς τὰς ἐκ τοῦ πολέμου ὅλικὰς καταστροφὰς καὶ τὴν τεραποίαν αἰμορραγίαν τῶν πληθυσμῶν της, ἀλλὰ καὶ εἰς τὴν πολιτικὴν καὶ οἰκονομικὴν ἔξελιξιν τῶν ἔξω αὐτῆς χωρῶν.

‘Η ἐμφάνισις τῆς Ἀμερικῆς ὡς δυνάμεως πρώτης γραμμῆς σημειοῦται ἥδη μετὰ τὸν πρῶτον πόλεμον, διε τὴν χώραν αὕτη ἀπὸ χρεώστης κατέστη πιστωτής τῆς Ευρώπης. ‘Ως ἀντίρροπον τῆς Ἀμερικῆς ἐνεφανίσθη μετὰ τὸν δεύτερον πόλεμον ἡ Ρωσία. Αἱ ἐπιδιώξεις τῶν δύο τεραποίων τούτων κέντρων συγκεντρώσεως πολιτικῆς καὶ οἰκονομικῆς ισχύος ἔφάνη πρὸς στιγμὴν διε θὰ συγκρουσθοῦν ἐπὶ τοῦ εὐρωπαϊκοῦ χώρου.

Πλὴν διμως τῶν δύο τούτων ισχυρῶν γειτόνων, ή Ευρώπη εὑρέθη ὑπὸ τὴν ἄμεσον ἐπίδρασιν τῆς καταρεύσεως τοῦ ἀποικισμοῦ, τῆς παναραβικῆς κινήσεως καὶ τῶν πιέσεων ἐκ τῶν ἔξελιξεων εἰς τὴν μαύρην Ἡπειρον. ‘Η μετατροπὴ τῆς Βρεττανικῆς Αὐτοκρατορίας εἰς Κοινοπολιτείαν, ή ἐκδίωξις τῶν Ὀλλαγῶν ἀπὸ τὴν Ἰνδονησίαν, αἱ πολεμικαὶ ἀποικιακαὶ περιπέτειαι τῶν Γάλλων εἰς τὴν ἀπωλήγοδο πόλεμος τῆς Ἀλγερίας καὶ σήμερον τὰ γεγονότα τῆς Νοτιαφρικανικῆς Ἐνώσεως καὶ τοῦ Κογκό εἰναι δραματικοὶ σταθμοὶ τῆς ἔξελιξεως ταύτης. ‘Ο ἀποκλεισμὸς τοῦ Βερολίνου καὶ η κρίσις τοῦ Σουεζ εἰναι συγχλονιστικὰ ἀποκαρφώματα τῶν ἐπὶ τῆς Ευρώπης ἀσκούμενων ἐκ τῶν ἔξωθεν πιέσεων, ὃπενθυμίζοντα τραγικᾶς στιγμᾶς τῆς Βασιλευόσης πρὸ τῆς ἀλώσεως. Εἰς τὴν ἀπωλήσιαν δύο Δυνάμεις, ή κομμουνιστικὴ Κίνα καὶ η Ἰνδία, ἐτοιμάζονται γὰ καταλάβουν τὴν τρίτην καὶ τετάρτην θέσιν εἰς τὴν ιεράρχησιν τῶν μεγάλων Δυγάμεων τοῦ Κόσμου,

Εἰναι κατόπιν τούτου νοητόν, διε αἱ δυσμενεῖς διὰ τὸ μέλλον τῆς Ευρώπης

ζέξελίξεις αύται δὲν ήτο δυνατόν γὰρ ἀφήσουν τοὺς μεγάλους εὐρωπαίους πολιτικούς ἀσυγκινήτους καὶ ἐν ἀδρανείᾳ.

Οἱ μελετηταὶ τῆς ἔξελίξεως τῆς οἰκονομικῆς καταστάσεως τῆς Εὐρώπης συμφωνοῦν σήμερον, δτὶ ἀπὸ τῶν τελευταίων δεκαετηρίδων τοῦ παρελθόντος αἰώνος, διότε ἡρχισκν γὰρ ἔγκαταλείπωνται αἱ ἀρχαὶ τῆς φιλελευθέρας οἰκονομικῆς πολιτικῆς, ή οἰκονομικὴ ἀνάπτυξις τῆς Εὐρώπης καθυστέρησεν αἰσθητῶς. Στενόκαρδοι ἦθινοπολιτικαὶ σκέψεις περιώρισαν τὴν οἰκονομικὴν δραστηριότητα εἰς τὰ ἔθνικὰ σύνορα, ἔστω καὶ ἀν τοῦτο ἐγένετο εἰς βάρος τῆς οἰκονομικῆς ἀποδόσεως. Ἡ ἔγκαταλειψίς τοῦ βασικωτέρου δόγματος τῆς Οἰκονομίας, τούτεστι τῆς ἀρχῆς τῆς κατανομῆς τῆς ἐργασίας, ἐδημιούργησεν εἰς τὰ διάφορα Κράτη πλείστας δσας παραγωγικὰς μονάδας, αἱ δποῖαι ἐσπατάλων τοὺς διαθεσίμους, συνήθως πενιχρούς. συντελεστὰς παραγωγῆς, μὲν ἀποτέλεσμα ὑψηλὸν κόστος, καὶ συνεπείᾳ τούτου αἰσθητὴν μείωσιν τῆς ἀγοραστικῆς ἵκανότητος τῶν πληθυσμῶν. Εἰς τὴν Ἀμερικήν, τούναντίον, οἱ μεταναστεύσαντες συμπατριώται αύτῶν τῶν Εὐρωπαίων, ἀναπτύξαντες κατ' ἔξοχὴν φιλελεύθερον τρόπον ζωῆς καὶ σκέψεως, ἐπραγματοποίησαν κατὰ τὴν αὐτὴν περίοδον πραγματικὰ θεύματα οἰκονομικῆς ἀνορθώσεως.

Μεταπολεμικῶς, ὑπὸ τὴν πίεσιν τῶν προηγουμένων ἐκτεθέντων γεγονότων, ἐτέθησαν αἱ οἰκονομικαὶ ἀρχαὶ ὑπὸ διερεύνησιν, ὑπὸ τὸ πρᾶσμα τῶν νέων ἔξελίξεων τῆς ἐπεκτατικῆς τεχνικῆς. Τότε διεπιστώθη, δτὶ πλείστα δσα οἰκονομικὰ συνθήματα, τόσον τῆς ἀκαδημαϊκῆς διδασκαλίας, δσον καὶ τῆς ἐκλαϊκευμένης οἰκονομικῆς, ὡς τὸ τῆς ἔξασφαλίσεως τῶν συναλλαγματικῶν ἀποθεμάτων, τῆς ἀπασχολήσεως τοῦ ἔθνικοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ, τῆς χρησιμοποιήσεως τῶν πλουτοπαραγωγικῶν πηγῶν, τιθέμενα διατίθεντο μέχρι τότε, ησαν χιμαιρικαὶ δεισιδαιμονίαι καὶ δὲν συνέβαλλον εἰς τὴν οἰκονομικὴν ἀνάπτυξιν.

<sup>°</sup>Ἐπίσης ἀπεδείχθη, δτὶ ή δασμολογικὴ προστασία, χωρὶς γὰρ ὑφελῇ ἀπὸ ἀπόψεως ἔθνικῆς Οἰκονομίας οὐδένα, εἰναι μέτρον κατ' ἔξοχὴν ἀντικοινωνικόν, ὡς μειούν τὴν ἀγοραστικὴν ἵκανότητα τῶν εἰσοδημάτων καὶ συνεπῶς περιορίζον παραγγήν καὶ ἀπασχόλησιν.

Οὕτω, ἐπεκράτησε καὶ πάλιν ή πεποιθησις, δτὶ ή ἀρχὴ τῆς κατανομῆς τῆς ἐργασίας, ἐπιτευκτὴ σήμερον, λόγῳ τῶν τεχνικῶν προδῶν, μόνον ἐντὸς εὐρέων οἰκονομικῶν χώρων, δύναται γὰρ ἐπαναδόση εἰς τὴν Εὐρώπην τὸν πλοῦτον καὶ τὴν ἴσχυν, τὰ δποῖα εἰχε πρὸ τοῦ παγκοσμίου πολέμου.

<sup>°</sup>Τὸ πνεῦμα αὐτὸδ ἐμελετήθησαν καὶ ἐδρύθησαν οἱ διάφοροι δργανισμοὶ οἰκονομικῆς συνεργασίας εἰς τὴν Εὐρώπην.

### *Ιστορικοὶ παραλληλισμοὶ*

Εἶναι χρήσιμον κατὰ τὴν μελέτην θεμάτων κεφαλαιώδους σημασίας γὰρ ἔρευναται τὸ παρελθόν, διὰ γὰρ ἐρμηνευθοῦ τὰ αἴτια, τὰ δποῖα προκαλοῦν τὰ ζητήματα τῆς σήμερον, καὶ γὰρ εὑρεθοῦ σημεῖα συγκρίσεως μὲν προϋπαρξάσας καταστάσεις καὶ πρότυπα.

Τὸ μεταπολεμικὸν οἰκονομικὸν καθεστώς περιορισμῶν καὶ ψευδοκατευθυνόμένης Οἰκονομίας τῆς Δυτικῆς Εὐρώπης ἐδημιούργηθη κυρίως μετὰ τὸ 1930, διότε ή κρίσις ἐξωτερικῶν πληγωμῶν ἤναγκασε διάφορα Κράτη γὰρ ἐγκαταλείψουν

πλήρως τὴν ἐλευθερίαν τῶν διεθνῶν συναλλαγῶν, ή δποία ἔκρατει ἀπὸ τῶν μέσων τοῦ παρελθόντος αἰῶνος, καὶ νὰ ἐφαρμόσουν τὸ διοικητικὸν διάτημα τῆς διοίκησιν σύστημα διμερῶν συμβάσεων συμψηφισμοῦ. Αἱ καθέκαστα ἐθνικαὶ Οἰκονομίαι ἔτοποθετήθησαν, τρόπον τινά, ἐπὶ τῆς αλίνης τοῦ Προσκρούστου καὶ ἀπεκόπτετο τὸ ἔξεχον σκέλος, μὲ τὴν ἐλπίδα ότι τὸ περισσεύον τιμῆμα θὰ ἡδύνατο νὰ χρησιμοποιηθῇ πρὸς ἐπιμήκυνσιν τοῦ δραχέος. Συνέπεια τῶν μέτρων τούτων ὑπῆρξεν ἡ πρωτοφανῆς καθυστέρησις τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως τῆς Εὐρώπης. Κατὰ τὸν Σουηδὸν Svennilson, εἰς τὴν μεταξὺ τῶν δύο πολέμων εἰκοσατίαν, ἡ βιομηχανικὴ παραγωγὴ καὶ ἡ προσφορὰ διηγείται μόνον κατὰ 2%, ἡ γεωργικὴ παραγωγὴ κατὰ 1,5%, ἐνῷ δὲ πληθυσμὸς διῆγήθη κατὰ 13%. Ἡ μέση ἔτησία αὔξησις τοῦ ἐθνικοῦ εἰσιδήματος κατὰ τὴν αὐτὴν περίοδον ἀνῆλθεν εἰς μόνον 0,8%. Ἡ ἀναστάτωσις τῆς Οἰκονομίας τῶν Κρατῶν μετὰ τὸν τελευταῖον πόλεμον ἐγενίκευσε, κατ' ἀρχάς, τὰς παρεμβατικὰς μεθόδους οἰκονομικῆς πολιτεκῆς, μὲ ἀποτέλεσμα τὸν περιορισμὸν τῶν συναλλαγῶν, ἀνευ προσπικῆς τιγος ἀναπτύξεως των μὲ ρυθμὸν ἀνταποκρινόμενον εἰς τὰς δημιουργουμένας κοινωνικὰς ἀπαιτήσεις τῆς ἀπαχούλησεως καὶ τῆς δελτιώσεως τοῦ βιοτικοῦ ἐπιπέδου.

Κάτι τὸ παρόμιον εἶχε συμβῆ ἐις τὰς ἀρχὰς τοῦ παρελθόντος αἰῶνος μετὰ τοὺς Ναπολεοντείους πολέμους καὶ τὰς ἐπακολουθήσασας εἰς τὰ Κράτη τῆς Κεντρικῆς Εὐρώπης κοινωνικὰς διαταραχάς, συνεπείᾳ τῆς ἐπιδράσεως τῶν Ἀρχῶν τῆς Γαλλικῆς Ἐπαναστάσεως. Ἡ Οἰκονομία τῶν διαφόρων Εὐρωπαϊκῶν Κρατῶν εἶχε αλονισθῆ ἐκ δύο θρων. Αἱ πολεμικὴ καταστροφή, ἡ ἀπομόνωσις τῶν κατεχόμενων χωρῶν ὑπὸ τῶν στρατῶν κατοχῆς καὶ τὰ ἀποτέλεσματα τοῦ ἡπειρωτικοῦ ἀποκλεισμοῦ ἐγένοντο αἰσθητὰ ἐπὶ δεκαετηρίδας μετὰ τὴν λῆξιν τοῦ πολέμου καὶ ἥσκουν καταστατικὰς πιέσεις ἐπὶ τῆς Οἰκονομίας. Ἐγνονώτερον ἡ ἀλλαχοῦ ἐγένετο αἰσθητὴ ἡ διαταραχὴ τῆς Οἰκονομίας εἰς τὴν Γερμανίαν, ἡ δποία ἡτο τότε διηρημένη εἰς πληθὺν ἀνεξαρτήτων κρατιδίων, μὲ στεγανῶς κλειστὰ διὰ τὸ ἐμπόριον σύνορα, μὲ διάφορον οἰκονομικὸν σύστημα, μὲ δοχμούς καὶ διαπόλια τέλη. Τὸ μωσαϊκὸν αὐτὸ τῶν κρατιδίων εὑρίσκετο μεταξὺ μεγάλων συμπαγῶν Κρατῶν, τῆς Αὐστροουγγρικῆς Μοναρχίας, τῆς Γαλλίας καὶ τῆς Ρωσίας. Τὰ στεγά συμφέροντα τῶν κατὰ τόπους ἀρχόντων ἡδύνοντο ὑπὸ τοῦ κρατοῦντος οἰκονομικοῦ καθεστώτος τῶν στεγῶν χώρων, ἐνῷ τὰ συμφέροντα τῆς διλότητος παρεβλέποντο. Παρὰ τὰς ὑφισταμένας τότε οἰκονομικὰς θεωρίας τῶν Φυσικρατῶν εἰς Γαλλίαν καὶ τῆς Φιλελευθέρας Οἰκονομικῆς Σχολῆς, ἴδιαιτέρως τῶν Adam Smith καὶ Davis Hume εἰς τὴν Ἀγγλίαν, ἡμιλλῶντο τὰ Κράτη τῆς Εὐρώπης εἰς τὴν θέσπισιν κατευθυντικῶν μέτρων, περιορισμῶν καὶ δψηλῶν τελωνειακῶν δοσμῶν. Ἐξηκολούθει νὰ ἐπικρατῇ τὸ πνεῦμα τοῦ πρακτικῶν παρωχημένου πλέον μερκαντιλισμοῦ καὶ τοῦ καμεραλισμοῦ καὶ πολιτικοῦ ρομαντισμοῦ τοῦ αὐστριακοῦ Adam Mueller.

Οξεῖδερκεῖς δμως πολιτικοὶ τῶν γερμανικῶν κρατῶν, ὑπὸ τὴν ἡγεσίαν τοῦ προσδευτικοῦ καγκελλαρίου τῆς Πρωσίας πρίγκιπος Hardenberg, δπαδοὶ τῆς φιλελευθέρας Οἰκονομίας, διέγνωσαν ἐγκαίρως τὸ ἀκατάλληλον τῶν ἐφαρμοζομένων μέχρι τότε οἰκονομικῶν συστημάτων καὶ κατενόησαν, ότι ἡ ἐλευθερία τῶν συναλλαγῶν καὶ ἡ διεύρυνσις τοῦ οἰκονομικοῦ χώρου θὰ ἡδύναντο νὰ είναι αἱ δάσεις τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως τῆς καθυστέρημένης ἔναντι τῶν ἀλλων

Γερμανίας. 'Ο τότε 'Υπουργός τῶν Οἰκονομικῶν τῆς Πρωσσίας Karl Georg Maassen εἰς ὑπόμνημά του λέγει : «'Ο ἐπιχειρηματίας δὲν εἶναι δρθὸν γὰρ θασίζεται εἰς τὴν ὑποστήριξιν τοῦ Κράτους καὶ πρέπει ὅπ' εὐθύνην του νὰ ἐλέγχῃ τὰς θικανότητάς του καὶ νὰ ἔχλεγῃ τὰ μέσα τῆς δράσεώς του. Τοιουτοτρόπως μόνον εἶναι δυνατὸν γὰρ ἀποφευχθεῖν δύσκοποις ἐπενδύσεις καὶ νὰ μειωθεῖν αἱ τιμαὶ τῶν προϊόντων. Αἱ σύτια προκύπτουσαι οἰκονομίαι θὰ εἶναι ἐπ' ὧφελείᾳ δλῶν». Εἰς ἀπάντησιν δὲ ὑπομνήματος θιομηχάνων τῆς περιοχῆς τοῦ Ρήγου, ἡ δοπία μόλις εἶχε προσαρτηθῆναι εἰς τὴν Πρωσσίαν, ζητούντων δισμολογικὴν προστασίαν, δι πρίγκιψ Χάρτνεμπεργκ ἀπήντησεν : «Φρονῶ, διτε δέσον ίδιαιτέρως γὰρ ἐπιστήσω τὴν προσοχήν σας ἐπὶ τοῦ διτε δέσον ή πρόσδοσις τοῦ ἐμπορίου καὶ τῆς θιομηχανίας ἐξαρτᾶται πολὺ περισσότερον ἀπὸ τὸ πνεῦμα τὸ δοπίον ἐμψυχώνει τὸν ἐπιχειρηματίαν, παρὰ ἀπὸ ίδιαιτέρω μέτρων τῆς Κυβερνήσεως. 'Υπάρχει δεκτίας τρόπος προωθήσεως τῆς θιομηχανίας καὶ τοῦ ἐμπορίου, δι δοπίον διότι πρόσκαιρα διφέλη εἰς τὸν καθέκαστα ἐπιχειρηματίαν, δι τρόπος δύμας οὗτος περικλείει τὸ σπέρμα τῆς καταστροφῆς, τὴν δοπίαν κατόπιν δὲν εἶναι δυνατὸν γὰρ προλάβην ίσχυς καὶ ή ἐπιδεξιότης τῆς Κυβερνήσεως. Εἰσαγωγαὶ καὶ ἐξαγωγαὶ συνδέονται δργανικῶς μεταξύ των. 'Εάν δένος παχεμποδισθῇ γὰρ πωλήσῃ τὰ προϊόντα του, χάνει τὰ μέσα διὰ νὰ ἀγοράσῃ τὰ δικά μας...». Δέον διταύθυν γὰρ μὴ λησμονήσαι, διτε ή Πρωσσία, ἐν συγκρίσει πρὸς τὰς λοιπὰς χώρας, Γαλλίαν, Αὐστροουγγαρίαν καὶ Ἀγγλίαν, ητο διπλάνωτος χώρα, ὑπὸ τὴν σημερινὴν ἔννοιαν.

Διὰ τῆς ἐφαρμογῆς τῆς φιλελευθέρας οἰκονομικῆς πολιτικῆς καὶ τῆς δημιουργίας κατὰ τὸ 1833 τοῦ εὐρέος οἰκονομικοῦ χώρου τῆς γερμανικῆς τελωνειακῆς ἐνώσεως μὲ 24,5 ἑκατομ. κατοίκων, οὐχὶ μόνον ἀνέρρωσε ταχέως δι γερμανικὸς χῶρος, ἀλλὰ καὶ γενικώτερον δι εὐρωπαϊκὴ Οἰκονομία ἀνεπύθη δοσον οὐδέποτε προηγουμένως. Τὸ κοινὸν δισμολόγιον τῆς τελωνειακῆς ἐνώσεως δὲν ἔχρησιμοποιήσει τοὺς δισμοὺς ὡς μέσον τεχνικῆς ἀναπτύξεως τῆς θιομηχανίας, διότι ἔθεωρήθη διτε τοιοῦτοι δισμοὶ εύνοοσυν τὴν αἰσχοκέρδειαν καὶ τὸ λαθρεμπόριον διπλάσιας αὐτῶν τὰς μορφάς. 'Εντος δραχυτάτου σχετικῶς χρόνου, δι περιοχὴ τῆς τελωνειακῆς ἐνώσεως κατέστη ὑπολογίσιμος οἰκονομικὴ δύναμις.

Εἰς τὴν Ἀγγλίαν, ἔνθα ίσχυε τότε ίσχυρῶς προστατευτικὸν καθεστώς, οἱ οἰκονομικοὶ κύκλοι τῆς Σίτου τοῦ Λονδίνου, κατὰ τὸ 1820, διπένθιλον διπόμνημα εἰς τὴν Βουλὴν τῶν Κοινοτήτων, τονίζοντες, διτε αἱ πρωσσικαὶ μεταρρυθμίσεις ἐπρεπε γὰρ ἀποτελέσουν παράδειγμα πρὸς μίμησιν διὰ τὰ ἀλλα κράτη, διότι ή οἰκονομικὴ αὕτη πολιτικὴ θὰ ἔχῃ ὡς ἀποτέλεσμα τὴν ἀνταλλαγὴν πολυπλεύρων πλεονεκτημάτων καὶ θὰ προσφέρῃ εἰς τοὺς πολίτας τῶν κρατῶν εὐημερίαν. 'Αργότερον, δι William Huskisson, εἰς τῶν μεγαλυτέρων πολιτικῶν τῆς Ἀγγλίας, εἰς περίφημον καταστάντα λόγον του πρὸ τοῦ Κοινοδουλίου, ἐζήτησε τὴν ἐφαρμογὴν φιλελευθέρας οἰκονομικῆς πολιτικῆς.

### 'Ο Οργανισμὸς Εὐρωπαϊκῆς Οἰκονομικῆς Συνεργασίας (ΟΕΟΣ)

Ἐάν εἰς τὰ ἀνωτέρω ἐκτεθέντα δὲν ἀνεφέροντο δινόματα καὶ χρονολογίαι, θὰ ἡμποροῦσε κανεὶς γὰρ διποθέσῃ, διτε ταῦτα ἀφοροῦν τὴν Διτικὴν Εὐρώπην τῶν μεταπολεμικῶν χρόνων.

“Οπως καὶ τότε, οὕτω καὶ κατὰ τὸν τελευταῖον πόλεμον ἀνεπτύχθησαν ἡδειτέρως αἱ παραγωγικαὶ μέθοδοι: καὶ ἡ τεχνική. Ἐν ἀντιθέσει, δημιαρ., πρὸς τὴν μετὰ τὸν πρῶτον παγκόσμιον πόλεμον ἐποκήν, καθ' ἣν ἡ οἰκονομικὴ ἔρευνα καὶ δργάνωσις δὲν ἀνεπτύχθησαν ἀναλόγως πρὸς τὴν τεχνικὴν πρόσδοσιν καὶ δὲν ἤδυνήθησαν νὰ κινήσουν ταύτην πρὸς αὔξησιν τῆς εὐημερίας τῶν ἀνθρώπων, σήμερον ἡ οἰκονομικὴ ἐπιστήμη κατώρθωσε νὰ θέσῃ εἰς λειτουργίαν τὰς τεχνικὰς κατακτήσεις διὰ τὴν εἰρηνικὴν παραγωγὴν καὶ τὴν ἀνοδον τοῦ διοικοῦ ἐπιπέδου. Αἱ τεχνικαὶ αὗται μέθοδοι, δάσει τῶν διποίων ἡ παραγωγὴ δύναται νὰ ἴκανοποιηθῇ αἰχνδήποτε αὔξησιν τῆς ζητήσεως μὲ πολὺ χαμηλὸν κόστος, προϋποθέτουν ἀνεπτυγμένην οἰκονομικὴν καὶ τεχνικὴν δργάνωσιν, ἔξειδίκευσιν καὶ αὐτοματοποίησιν τῆς παραγωγῆς καὶ δργάνωσιν τῆς ἀγορᾶς. Ταῦτα δύνανται νὰ ἐπιτευχθῶσυν διὸ ἐντατικῆς κατανομῆς τῆς ἐργασίας, δυνατῆς μόνον ἐντὸς εὐρέων οἰκονομικῶν χώρων.

‘Η πεῖρα τῆς τριακονταετίας τῆς ἐφαρμογῆς τῶν περιορισμῶν ἀπέδειξεν, διειποτοί οἰκονομικοὶ χῶροι, ἀκριτος παρεμβατικοὶ καὶ κατεύθυνσις τῆς Οἰκονομίας συμπιέζουν ταύτην εἰς τὴν στάθμην τοῦ ἐλαχίστου καὶ δὲν δροῦν ἀνορθωτικῶς.

‘Ἐγκαίρως, δημιαρ., ἥκουσθη καὶ εἰς τὴν σημερινὴν Εὐρώπην ἡ φωνὴ δξεδερῶν πολιτικῶν διαβλεπόντων τὴν ἀνάρρωσιν τῆς ἐρειπωθείσης ὑπὸ τοῦ πολέμου Οἰκονομίας, εἰς τὴν ἀπελευθέρωσιν τῶν συναλλαγῶν καὶ τὴν κατάργησιν τῶν φραγμῶν τῆς διεθνοῦς δικαιιόσεως τῶν ἀγαθῶν, δημητρεῖσιν καὶ κεφαλαίων. ‘Η πρώτη πρακτικὴ καὶ συστηματικὴ προταπάθεια ἔξυγιάνσεως τῆς Οἰκονομίας τῆς μεταπολεμικῆς Εὐρώπης, ἐπὶ εὐρείᾳς δάσεως, ἀνελήγθη ὑπὸ τοῦ Σχεδίου Μάρ σαλ, διὰ τοῦ διποίου ἔχοργηθή διοήθεια πρὸς τὰ πληγέντα Εὐρωπαϊκά Κράτη, ὑπὸ τὴν προϋπόθεσιν διειποτοί θὰ συνεργασθῶσυν διὰ τὴν λύσιν τῶν οἰκονομικῶν προβλημάτων τῶν, καὶ ἐπεδιώχθη διὰ τῆς δημιουργίας τοῦ Ὀργανισμοῦ Εὐρωπαϊκῆς Οἰκονομικῆς Συνέργασίας (ΟΕΟΣ) ἡ ἀπάλυνσις τῶν μειονεκτημάτων τῶν διμερῶν ἀνταλλαγῶν. Εἰς τὸν Ὁργανισμὸν ἔλαθον μέρος τὰ ἔξης 18 Κράτη: Γαλλία, Γερμανία, Μεγ. Βρετανία, Βέλγιον, Ὀλλανδία, Λουξεμβούργον, Δυναία, Ἰρλανδία, Ιταλία, Αὐστρία, Ισλανδία, Ἐλβετία, Σουηδία, Πορτογαλία, Ἐλλάς, Τουρκία, Νορβηγία, ἀργότερον δὲ καὶ ἡ Ισπανία. Διὰ τοῦ Συμφώνου τῆς Ἰδρύσεως τοῦ Ὁργανισμοῦ τούτου ἀνέλαβον τὰ συμμετέχοντα Κράτη ὑποχρέωσιν διὰ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ἔθνικῆς τῶν οἰκονομίας, τὴν κατάργησιν τῶν περιορισμῶν τῶν ἐμπορικῶν συναλλαγῶν καὶ τὴν ἔξασφάλισιν τῆς οἰκονομικῆς σταθερότητος καὶ τῆς πλήρους ἀπασχολήσεως. Κατ’ ἀρχὰς ἔθεσπεισθη πολυμερῆς συμψηφισμὸς τῶν ἐκπτέρωθεν ἀπαιτήσεων, τῇ διοήθειᾳ τῶν ἀποκληθέντων «τραχητικῶν δικαιιωμάτων» (Drawing Rights), κατόπιν δὲ ἰδρύθη, δέσμει τῆς κτηθείσης ἐκ τῆς λειτουργίας τοῦ θεσμοῦ τούτου πείρας, ἡ ‘Ἐνωσίς Εὐρωπαϊκῶν Πληρωμῶν (ΕΕΠ).

‘Αμφότερα τὰ μέτρα συνέχιον οὖσιωδῶς εἰς τὴν παρεμπόδισιν τῆς δημιουργίας ἀνωμαλιῶν εἰς τὴν λειτουργίαν τῶν διμερῶν συμψηφισμῶν, ἐπέτρεψαν τὴν ἀπελευθέρωσιν τοῦ ἐμπορίου εἰς μεγάλην κλίμακα καὶ ἀπεδειχθῆσαν ἀποδοτικὰ καὶ εἰς περιπτώσεις ἀκόμη διπού ἔξειδηλώθησαν διαρεῖται οἰκονομικαὶ κρίσεις, ὡς ἡ γερμανικὴ τοῦ χειμῶνος 1950—51, ἡ τῆς Βελγολουξεμβούργικῆς οἰκονομικῆς

ένώσεως τοῦ 1952 καὶ τῆς Γαλλίας τοῦ 1956. Ἡ ἐπέμβασις εἰς τὰς περιπτώσεις ταύτας τῆς Ενώσεως τῶν Εὐρωπαϊκῶν Πληρωμῶν ἔσωσε κυριολεκτικῶς τὴν Εὐρωπαϊκὴν Οἰκονομίαν ἀπὸ ἀνωμαλίας, τῶν δοσίων ἡ ἔκτασις δὲν ἦδυνατο κανὸν προσδελφή. Τὸ μεταξὺ τῶν συμμετεχουσῶν χωρῶν ἐμπόριον ηὔξηθη μεταξὺ 1948 καὶ 1959 ἀπὸ 7,0 δισ. δολλ. εἰς 22,9 ἐνῶ τὸ μικτὸν ἔθνικὸν εἰσόδημα αὐτῶν ηὔξηθη μεταξὺ 1948 καὶ 1951 δινομαρκικῶς μὲν κατὰ 80 %, πραγματικῶς δὲ κατὰ 70 %, ἥτοι ἀπὸ 153,3 δισ. δολλ. εἰς 275,9. Τὴν περίοδον τῆς ἀνασυγχροτήσεως ἡ Κοινού θήσης διὰ τὰ Δυτικά Εὐρωπαϊκά Κράτη περίοδος πρωτοφανοῦς μέχρι τοῦδε οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως καὶ εὐημερίας.

Περαλλήλως πρὸς τὰς οὐσιαστικὰς ταύτας ὑπηρεσίας, τὰς δοσίας προσέφερεν δὲ Ὁργανισμός, ἐπέτρεψεν ἐκ περαλλήλου, λόγῳ τῆς διαρκοῦς παρακολουθήσεως τῶν οἰκονομικῶν συστημάτων τῶν συμμετεχουσῶν χωρῶν, νὰ μελετήθοιν καὶ νὰ ἀναλυθοῦν αἱ καθ' ἔκκστα δυσχέρειαι τῶν Κρατῶν αἱ δφειλόδεμεναι εἰς ἴδιοτυπίας τῆς διαρθρώσεως τῆς Οἰκονομίας καὶ τῆς διοικήσεώς των. Ἐγένοντο ὑποθίξεις λήψεως καταλλήλων μέτρων, τὰς δοσίας τὰ συμμετέχοντα Κράτη ἐνίστε δὲν ἦδυναντο ἀξιημάτων γὰρ ἀγνοήσουν. Οὕτω, ἔξουδετερώθησαν σοβαροὶ παράγοντες οἰκονομικῆς ἀσταθείας. Ἡ λειτουργία τῆς ΕΕΠ δὲν ἦτο, ἐν τελευταίᾳ ἀναλύσει, εἰμὴ ὑποκατάστασις τῆς περιωρισμένης μετατρεψιμότητος τῶν νομισμάτων τῶν διαφόρων Κρατῶν, ἐπιτρέπουσα πολυμερεῖς συγαλλαγὰς μεταξὺ τῶν συμμετέχοντων εἰς αὐτὴν Κρατῶν.

Σὺν τῇ προσδόψῃ δημαρχίᾳ τῆς Οἰκονομίας ἀπεδείχθη, διτοῦ ἡ ΕΕΠ, λόγῳ τοῦ περιφερειακοῦ χαρακτηρὸς τῆς, δὲν ἐπήρχει πλέον διὰ τὴν ἀντιμετώπισιν δλων τῶν θεμάτων, τὰ δοσία ἐδημιουργοῦντο.

Ἐνθερρυνθεὶς δὲ Ὁργανισμὸς Εὐρωπαϊκῆς Συνεργασίας ἐκ τῶν ἀποτελεσμάτων τῆς μεταξὺ M. Bresttanίας καὶ Δυτικῆς Γερμανίας ἐφαρμοσθείσης μετατρεψιμότητος τοῦ νομίσματός των καὶ ἐπιθυμῶν τὴν ἔξελιξιν τῆς ΕΕΠ εἰς δργανον ἀνταποκρινόμενον δσον τὸ δυνατὸν περισσότερον εἰς τὰς ἀπαιτήσεις τῆς πλήρους ἀπελευθερώσεως τῶν συναλλαγῶν, συνήψε μεταξὺ τῶν μελῶν κατὰ τὸ θέρος τοῦ 1955 τὸ εὐρωπαϊκὸν νομισματικὸν σύμφωνον, τὸ δοσίον ἐτέθη ἐν ἴσχυι κατὰ τὸ 1958.

Ἡ διαφορὰ μεταξὺ Ἀνώσεως Εὐρωπαϊκῶν Πληρωμῶν καὶ τοῦ Εὐρωπαϊκοῦ Νομισματικοῦ Συμφώνου συνίσταται εἰς τὴν ἀντικατάστασιν τῆς αὐτομάτου πιστοδοτήσεως διὰ Ταμείου χορηγοῦντος μὴ αὐτομάτως ἀλλὰ κατὰ περιστάσεις τὰς ἀναγκαίας πιστώσεις. Ἡ κατάργησις τῆς αὐτομάτου πιστοδοτήσεως εἶναι πρακτικῶς κάτι τὸ ἀνάλογον μὲ τὴν μετατρεψιμότητα μεταξὺ τῶν Μελῶν - Κρατῶν.

Διὰ τοῦ Ὁργανισμοῦ τῆς Εὐρωπαϊκῆς Οἰκονομικῆς Συνεργασίας, ἐντὸς δεκατίας ἀπὸ τῆς ἰδρύσεώς του, ἐπετεύχθησαν πρόδοι εἰς τὴν ἀπελευθέρωσιν τοῦ Ἐμπορίου καὶ τῶν Συναλλαγῶν καὶ δὲν ἀπέμεινεν εἰμὴ μόνον ἡ κατάργησις τῶν δασμῶν, ἵνα δλοκληρωθῇ ἡ δημιουργία εὐρέος οἰκονομικοῦ χώρου τῆς Εὐρώπης.

Ἐπὶ τοῦ θεμελιώδους δημαρχίας τούτου τομέως δὲ ΟΕΟΣ, λόγῳ τῆς δργανικῆς συνθέσεής του, δὲν ἦτο δυνατὸν νὰ ἐπιτύχῃ οὐσιαστικὰ ἀποτελέσματα, διότι οὐδὲν εἰχεν ἀποφασιστικὸν δικαίωμα ἐπηρεασμοῦ τῆς πολιτικῆς τῶν καθ' ἔκαστα Κρατῶν.

Ο πρώην διευθυντής τοῦ ΟΕΟΣ κ. De Carmoy γράφει χαρακτηριστικῶς

τὰ ἔξης: «Εἰς τὸν Ὀργανισμὸν τοῦτον πολλαὶ σκέψεις καὶ προτάσεις δὲν ἥδυναντο νὰ πραγματοποιηθοῦν καὶ συνεπῶς τὰ τελικὰ ἀποτελέσματα ήσαν ἀπατηλά, διότι δὲν ἥδυνατο νὰ γίνῃ τὸ έῆμα μεταξὺ σκέψεως καὶ δράσεως. Λόγῳ ἐλλείψεως ἔξουσιοδοτήσεως πρὸς λῆψιν συγκεκριμένων μέτρων, δὲ ΟΕΟΣ, δὲ ποτὸς ἔπρεπε νὰ είναι ἔκτελεστικὸν δργανον, παρέμεινε εἰς τὸ στάδιον τῶν μελετῶν».

Μετὰ τὴν ἀπελευθέρωσιν τοῦ ἐμπορίου κατὰ 90%, ἡρχισαν νὰ ἐμφανίζωνται ἐντονώτεροι τὰ λοιπὰ ἐμπόδια, τὰ δποῖα παρεγενέλλοντο εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τῶν συναλλαγῶν, μεταξὺ τῶν δποίων τὴν πρώτην θέσιν κατέχουν οἱ δασμοί. Συγχρόνως διεπιστάθη, δτι τὸ GATT (Γεγικὸν Σύμφωνον Ἐμπορίου καὶ Δασμῶν), τοῦ δποίου κύριος σκοπὸς είναι ή κατάργησις τῶν δασμῶν, δὲν δύναται διὰ τῶν υπ' αὐτοῦ ἐφηρμοσμένων μεθόδων νὰ προχωρήσῃ πέραν τοῦ μέχρι τοῦδε ἐπιτευχθέντος.

### Περιφερειακαὶ Ὀργάνωσεις

Διαβλέποντα τὰς δργανικὰς ταύτας ἀδυναμίας τοῦ ΟΕΟΣ, διάφορα συμμετέχοντα Κράτη, τὰ δποῖα ἐπεθύμουν δυναμικήν ἀνάπτυξιν τῶν Οίκονομιῶν των, ἐπεχείρησαν ἥ ἐπέτυχον τὴν δημιουργίαν εὑρυτέρων οίκονομικῶν χώρων, ώς π.χ. τὴν Τελωνειακὴν "Ἐγωσιν Benelux μεταξὺ Βελγίου, Ολλανδίας καὶ Λουξεμβούργου.

Τὰ ἀποτελέσματα λειτουργίας τῆς Benelux ἐπὶ τῆς Οίκονομίας τῶν συμμετεχούσων εἰς αὐτὴν χωρῶν ὑπῆρχεν τὰ μάλιστα ίκανονοποιητικά. Τόσον τὰ εἰσοδήματα τῶν ἐργαζομένων δσον καὶ δ ὄχθιμδς τῆς ἀπασχολήσεως εὑρίσκονται εἰς ὑψηλὰ ἐπίπεδα, λειτουργικαὶ δὲ κρίσεις τῆς Οίκονομίας καταρθώθη νὰ δὲν περπηδηθοῦν εὐκόλως. Οὐχ ἥττον δμως δὲν δύνανται νὰ συναχθοῦν γενικὰ συμπεράσματα ἐφαρμόσιμα ἐπὶ τῆς εὐρείας εὐρωπαϊκῆς συνεργασίας ἐκ τῶν δεδομένων τῆς Benelux, διότι τόσον ἀπὸ ἀπόψεως νοοτροπίας πληθυσμοῦ δσον καὶ ἀπὸ ἀπόψεως μηρφῆς τῆς Οίκονομίας τῶν τριῶν κρατῶν μὲν προϋποθέσεις δμαλῆς λειτουργίας τῆς "Ἐνώσεως είναι ευνοϊκώτεραι ἥ μεταξὺ τῶν 18 Κρατῶν τοῦ Ὀργανισμοῦ Εὐρωπαϊκῆς Οίκονομικῆς Συνεργασίας.

Σειρὰ δλη προσπαθειῶν ὠλοκληρωμένης οίκονομικῆς συνεργασίας μεταξὺ Κρατῶν καὶ διευρύνσεως τοῦ οίκονομικοῦ χώρου είχεν διληγότερον ἐπιτυχῆ ἀποτελέσματα. Οὕτω, ἐν ἔτει 1949 ἐπεχειρήθη στενωτέρχ οίκονομικὴ συνεργασία μεταξὺ Γαλλίας καὶ Ιταλίας, διὰ τῆς καταργήσεως τόσον τῶν ποσοτικῶν περιορισμῶν δσον καὶ τῶν δχσμῶν τῶν εἰσαγωγῶν, ἐπεδιώχθη δὲ καὶ ἐπαφὴ μὲ τὰ Κράτη τῆς Benelux ἐπὶ τοῦ οίκονομικοῦ καὶ νομισματικοῦ τομέως. Πλὴν δμως, τὰ σχέδια ταῦτα δὲν ἐπροχώρησαν πέραν τοῦ προπαρασκευαστικοῦ σταδίου, δπως καὶ ἐπιδιώξεις στενωτέρχ συνεργασίας τῆς M. Bréttanίας μετὰ τῶν Σκανδιναυτικῶν Χωρῶν. Ἐπίσης ἐμελετήθη ἥ 13ρυσις τῆς Τελωνειακῆς "Ἐνώσεως τοῦ Βορρᾶ μεταξὺ τῶν Σκανδιναυτικῶν Χωρῶν, χωρὶς νὰ ἀπολήξῃ εἰς ἀποτέλεσμά τι.

Πλὴν τῶν προσπαθειῶν αὐτῶν δημιουργίας περιφερειακῶν χώρων οίκονομικῆς συνεργασίας, δὲν ἔλειψαν καὶ προτάσεις προβλέπουσαι οίκονομικὴν δλοκληρωσιν κατὰ τομεῖς τοῦ συνδόλου τοῦ Δυτικοῦ Εὐρωπαϊκοῦ χώρου. Ὁ τότε Γάλλος "Πυρουργὸς τῆς Γεωργίας κ. Pflimlin ἐπρότεινε π.χ. τὴν δημιουργίαν ἀγροτικῆς

Ἐνώσεως διὰ τῆς δημιουργίας κοινῆς ἀγορᾶς διὰ τὰ σιτηρά, τὴν ζάχαριν καὶ τὸ γάλα. Ὁ Ὀλλανδός Ὑπουργός τῆς Γεωργίας κ. Mansholt ἐπρότεινε τὴν ἕδρασιν διευρωπαϊκῆς ἀγροτικῆς κυβερνήσεως. Ὁ Γάλλος Ὑπουργός τῶν Συγκοινωνιῶν κ. Bouillonos ἐπεδίωξε τὴν ἕδρασιν κεντρικῆς διευρωπαϊκῆς διοικήσεως τῶν συγκοινωνιῶν καὶ γενικῶτερον ἐνεφανίσθησαν σχέδια διοικητικής διοίκησης σε πολιτικούς τῆς Εὐρώπης.

### **Κοινορραξία "Ανθρακος καὶ Χάλυβος"**

Τὸ πρῶτον συγκεκριμένον βῆμα πρὸς ἐπίτευξιν τῆς εὐρωπαϊκῆς διοικητικῆς εἰναι τῇ ἕδρασι τῆς Κοινοπραξίας "Ανθρακος καὶ Χάλυβος" μεταξὺ τῶν Ἐξ Κρατῶν, Γαλλίας, Γερμανίας, Ἰταλίας, Βελγίου, Ὀλλανδίας καὶ Δουξεμδούργου. Ἡ δργάνωσις τῆς Κοινοπραξίας ἐγένετο βάσει σχεδίου τοῦ τότε Γάλλου Ὑπουργοῦ Ἐξωτερικῶν κ. Robert Schumann, τὸ δποίον συγέταξεν σύτος ἐν συνεργασίᾳ μετὰ τοῦ κ. Jean Monnet. Τὸ σχετικὸν σύμφωνον διεγράφη τὴν 18ην Ἀπριλίου 1951 καὶ ἐτέθη ἐν Ισχύ τὴν 25ην Ιουλίου 1952.

Διὰ τῆς ἕδρασις τῆς Κοινοπραξίας ἐπετεύχθη διὰ πρώτην φορὰν ἡ στενωτέρα σύνδεσις ἔξ οἰκονομικῶν ἀνεπτυγμένων χωρῶν, ἐπιθυμουσῶν πλήρη οἰκονομικὴν διοικητικήν.

Ἡ πολιτικὴ καὶ οἰκονομικὴ σκέψις, ἡ δποία ἐπεκράτησε κατὰ τὴν ἕδρασιν τῆς Κοινοπραξίας, εἰναι δτὶ ἀπλῆ συνεργασία μεταξὺ ἑνίων εὐρωπαϊκῶν Κρατῶν δὲν ἐπήρκει πρὸς κυριάρχησιν τῶν παρόντων καὶ μελλοντικῶν προβλημάτων. Πρέπει νὰ δημιουργηθῇ εὐρὺς οἰκονομικὸς χῶρος, δ δποίος, δμως, διὰ νὰ λειτουργήσῃ ἀποδοτικῶς, ἀπαιτεῖ τὴν ἔνταξιν τῶν Κρατῶν - Μελῶν εἰς μίαν κοινὴν πολιτικὴν κατεύθυνσιν καὶ οὕτω τὴν ἀπεμπόλησιν ἐνίων κυριαρχικῶν δικαιιωμάτων αὐτῶν διὰ τοῦ διεργατικοῦ δργανισμοῦ.

Εἰς τὴν δήλωσίν του τῆς 6ης Μαΐου 1950, δ τότε Γάλλος Πρωθυπουργὸς καὶ πατήρ τοῦ συμφώνου κ. R. Schumann ἀναφέρει: εἰσαγωγικῶς τὰ ἑῆσι: «Ἡ εἰρήνη τοῦ κόσμου δὲν εἰναι δυνατὸν νὰ διατηρηθῇ ἀνευ δημιουργικῶν προσπαθειῶν ἀντιστοιχουσῶν εἰς τὸ μέγεθος τῶν ἐπαπειλούντων αὐτὴν κινδύνων. Ἡ Ὕμινη Εὐρώπη δὲν εἰναι δυνατὸν γὰ γίνη διὰ μιᾶς, ἀλλὰ διὰ συγκεκριμένων πράξεων, αἱ δποίαι θὰ ἐνισχύσουν τὴν ἀλληλεγγύην. Ἡ ἐνωσις τῶν εὐρωπαϊκῶν ἔθνων ἀπαιτεῖ, δπως ἡ ἀπὸ αἰώνων διφισταμένη διάστασις μεταξὺ Γαλλίας καὶ Γερμανίας ἐξαλειφθῇ... Πρὸς τὸν σκοπὸν τοῦτον ἡ Γαλλικὴ Κυβέρνησις προτείνει νὰ προχωρήσωμεν εἰς τὴν πραγματοποίησιν ἑνὸς περιφρισμένου μὲν ἀλλ' ἀποφασιστικοῦ σκοποῦ, τουτέστιν εἰς τὸ νὰ διαγάγωμεν τὴν συγολικὴν παραγωγὴν χάλυβος καὶ ἄγριαρκος ὑπὸ μίαν κοινὴν ἀνωτάτην ἀρχήν, τουτέστιν διάστασις μεταξὺ Γαλλίας καὶ Γερμανίας ἐξαλειφθῇ... Πρὸς τὸν διοίκον νὰ εἰναι δυνατὸν νὰ προσχωρήσουν καὶ τὰ λοιπὰ Εὐρωπαϊκὰ Κράτη... Ἡ ἀλληλοσύνδεσις τῆς παραγωγῆς, ἡ δποία θὰ δημιουργηθῇ τοισυτοτρόπως, θὰ σημαίνῃ δτὶ δχι μόνον δὲν δύναται τις νὰ διαγοηθῇ πόλεμον μεταξὺ Γαλλίας καὶ Γερμανίας, ἀλλὰ καὶ δτὶ τοισυτος πόλεμος δικαιῶς καθίσταται ἀδύνατος». Διὰ τῆς δηλώσεως αὐτῆς διὰ πρώτην φορὰν ζητεῖ μία Εὐρωπαϊκὴ Κυβέρνησις νὰ λύσῃ τὸ πρόβλημα τῆς Εὐρωπαϊκῆς Ἐνώσεως διὰ νέων μεθόδων ρυθμίσεως

τῶν διεθνῶν σχέσεων, συνισταμένων εἰς τὴν ἀπεμπόλησιν δρισμένων κυριαρχικῶν δικαιωμάτων τῶν Κρατῶν ὑπὲρ μιᾶς ὑπερκρατικῆς ἔξουσίας.

‘Η Κοινοπραξία’ Ανθρακος καὶ Χάλυβος περιλαμβάνει τὰ ἔξης προϊόντα: Διθάνιθρακες, φυιάνθρακες (λιγνίται), σιδηρομεταλλεύματα, παλαιοσιδήρος, χάλυψιοινδς καὶ εὐγενεῖς χάλυβες.

Παραλήλως πρὸς τὴν καταργησιν τῶν δασμῶν καὶ τῶν ποσοστώσεων διὰ τὰ προϊόντα τῆς εἰς τὰς μεταξὺ τῶν 6 χωρῶν συναλλαγάς, ἐνέχει ἡ Κοινοπραξία καὶ κατευθυντικὸν χαρακτήρα ἐπὶ τῆς διαμορφώσεως τῆς ἀγορᾶς καὶ τῆς ρυθμίσεως τοῦ συναγωγισμοῦ διὰ τῆς δημιουργίας δμοίων συνθηκῶν παραγωγῆς, προσφορᾶς καὶ διακινήσεως. Οὕτω, ἐπετεύχθη γὰρ καταργηθοῦν αἱ κρατικαὶ ἐπιδοτήσεις, δόσεις τῶν δποίων ἐπετυγχάνετο ἡ προστατευτικὴ πολιτικὴ εἰς τὰ καθ’ ἔκαστα Κράτη καὶ αἱ δποίαι ἀνήρχοντο εἰς 80 ἑκατ. δολλ. ἐτησίως.

‘Η μορφὴ διοικήσεως τῆς Κοινοπραξίας, λαβοῦσα ὑπερκρατικὸν χαρακτήρα, είναι εἰς θέσιν γὰρ ρυθμίζῃ τὰ τῶν ἐπενδύσεων καὶ τῆς παραγωγῆς. Τὰ ἀποτελέσματα τῆς οἰκονομικῆς δραστηριότητος αὐτῆς είναι ἐντυπωσιακά. ’Ηδη κατὰ τὰ πρώτα 3 ἔτη τῆς λειτουργίας τῆς (ἀπὸ τοῦ 1952 μέχρι τοῦ 1955) ἡ αὔξησις τοῦ δγκου ἀνταλλαγῶν τῶν προϊόντων τῆς Κοινοπραξίας μεταξὺ τῶν ἀποτελούντων αὐτὴν Κρατῶν ἀνήλθεν εἰς 93 %, ἐνῶ κατὰ τὴν αὐτὴν περίοδον δ δγκος ἀνταλλαγῶν τῶν λοιπῶν προϊόντων τῆς περιφερείας ηδεήθη μόνον κατὰ 59 %.

Ἐτι ἐγδιαφέρον είναι τὸ γεγονός, διτι ἡ Κοινοπραξία κατώρθωσε γὰρ ἐξισορροπήσῃ τὰς διακυμάνσεις τῆς ἀγορᾶς καὶ γὰρ ἐπιτύχῃ μείωσιν τῶν τιμῶν τοῦ χάλυβος, τοῦ ἀνθρακος, ὡς καὶ τῶν μεταφορικῶν αὐτῶν. Λόγῳ τῆς καταργήσεως τῶν δασμῶν, τὰ διάφορα διαμερίσματα μιᾶς χώρας δύνανται γὰρ ἐφοδιασθοῦν ἐκ γειτονικῶν δρυχείων ἢ χαλυβουργείων ἑτέρας χώρας τῆς Κοινοπραξίας, μειουμένων οὕτω αἰσθητῶς τῶν ἐξόδων μεταφορᾶς. Χαρακτηριστικὸν τῶν δυνατοτήτων τῆς μελλοντικῆς ἐξελίξεως ὑπαγαπτύκτων χωρῶν, ἐν τῷ πλαισίῳ οἰκονομικῆς δλοκληρώσεως μετ’ ἀγεπτυγμένων, είναι τὸ γεγονός, διτι ἐν ’Ιταλίᾳ, ἡτις δέον γὰρ θεωρήται διπανάπτυκτος ἐν συγκρίσει πρὸς τὰς λοιπὰς χώρας τῆς Κοινοπραξίας, ἡ παραγωγὴ χάλυβος ηδεήθη μεταξὺ 1952 καὶ 1955 κατὰ 53 %, ἐνῶ εἰς τὰς λοιπὰς χώρας μόνον κατὰ 25 %.

Διὰ τῆς ἐφαρμογῆς προσωρινῶν καὶ φθινόντων μέτρων διογθείας κατέστη δυνατὸν γὰρ ἐξυγιαθοῦν οἱ διὰ τῶν διατάξεων τοῦ συμφώνου θιγόμενοι τομεῖς. Τὰ μέτρα αὐτὰ ἐφηρμόσθησαν κυρίως διὰ τὴν ἐξυγίανσιν τῶν ἀνθρακωρυχείων τοῦ Βελγίου καὶ τῆς χαλυβουργικῆς διοικητικῆς καὶ τῶν ἀνθρακωρυχείων τῆς ’Ιταλίας. Τὰ δρθολογικῶς μὲν μικρὸν κόστος ἐργαζόμενα δρυχεῖα τῆς Γερμανίας καὶ τῆς ’Ολλανδίας ἐχορήγησαν διογθείαν ἀνερχομένην εἰς πλέον τῶν 100 ἑκατ. δολλ. εἰς τὰς Βελγικὰς καὶ ’Ιταλικὰς μεταλλευτικὰς ἐπιχειρήσεις.

Δόγῳ τῆς ἀλματώδους ἀγαπτύξεως τῆς παραγομένου ζητήσεως σιδήρου καὶ χάλυβος, τὸ ζήτημα τῶν ἐπενδύσεων παίζει μεγάλον ρόλον διὰ τὰς ἀντιστοίχους βιομηχανίας παραγωγῆς τῶν προϊόντων τούτων. ’Εντδες μιᾶς τριακονταετίας ἡ ζήτησις ἀκατεργάστου χάλυβος ηδεήθη εἰς τὴν M. Βρεττανίαν ἀπὸ 10 εἰς 20 ἑκατ. τόννους, εἰς τὰς H.P.A. ἀπὸ 28 εἰς 100 ἑκατ. τόννους καὶ εἰς τὴν Σοδιετεκήν ’Εγωσιν ἀπὸ 18 ἑκατ. εἰς 55 ἑκατ. τόννους.

Διὰ τὴν πραγματοποίησιν τῶν ἀπαιτουμένων ἐπενδύσεων συνῆψεν ἡ Κοινο-  
πραξία δάνεια εἰς Η.Π.Α καὶ Ἐλβετίαν ὅφους 213 ἑκατ. δοll. Τοιουτορόπως  
κατέστη δυνατὸν νὰ χορηγηθοῦν δάνεια ὑπὸ εὐμενεῖς ὅρους εἰς πλέον τῶν 100 ἐπι-  
ρειρήσεων, αἱ δποῖαι κατ' αὐτὸν τὸν τρόπον ἐπραγματοποίησαν ἐπενδύσεις ἀξίας  
πλέον τοῦ ἑνὸς διεκατομμυρίου δοll.

Τὴν 25 Ὁκτωβρίου 1957 προσεχώρησεν εἰς τὴν Κοινοπραξίαν ὡς συνεργα-  
ζόμενον μέλος καὶ ἡ M. Βρεττανία, μειώσασα τοὺς δασμοὺς διὰ τὰ ἀντίστοιχα  
προϊόντα, οἱ δποῖοι ἀνήρχοντο προηγουμένως εἰς 15 · 33 %, εἰς τὸ γενικὸν ἐπί-  
πεδον τοῦ 10 %. Μὲ τὴν Ἐλβετίαν καὶ τὴν Αὐστρίαν ἡ Κοινοπραξία συνῆψε σύμ-  
φωνα συνεργασίας.

### Ἡ Εὐρωπαϊκὴ Οἰκονομικὴ Κοινότης

Ἐπειδὴ, ὡς ἀνωτέρῳ ἔξειθεσαμεν, διὰ τοῦ Ὁργανισμοῦ τῆς Εὐρωπαϊκῆς  
Οἰκονομικῆς Συνεργασίας ἐπῆλθε μὲν ἔξυπλασις τῶν συγχλλαγῶν τῶν συμμετε-  
χουσῶν χωρῶν, δὲν ἦτο δυνατὸν διαστῆναι διὰ τὰ ἀντίστοιχα  
Χάλιδος καὶ Ἀνθρακος νὰ προσχωρήσουν μόνα των εἰς τὴν δημιουργίαν τοιούτου  
χώρου, τῆς Εὐρωπαϊκῆς Οἰκονομικῆς Κοινότητος, ἀποκαλουμένης συνῆθως παρ'  
ἡμῖν Κοινῆς Εὐρωπαϊκῆς Ἀγορᾶς, διὰ τῆς διοκληρώσεως τῶν Οἰκονομιῶν των  
καὶ τῆς δημιουργίας τελωνειακῆς Ἐνώσεως. Αἱ σχετικαὶ διαπραγματεύσεις ἥρχι-  
σαν τὸν Ἰούνιον 1955 εἰς τὴν Μεσσήνην τῆς Ἰταλίας, ἡ δὲ δργάνωσις ἐγένετο  
δάσει τοῦ ὑπομνήματος τῶν Βρυξελλῶν, συνταχθέντος ὑπὸ ἐπιτροπῆς ὑπὸ τὸν κ.  
Σπάκη. Τὸ σύμφωνον, περιλαμβάνον 248 ἀρθρα, διεγράφη ἐν Ρώμῃ τὴν 25ην  
Μαρτίου 1957 καὶ ἐτέθη ἐν ἴσχυι ἀπὸ 1ης Ἰανουαρίου 1958. Ἀπὸ τῆς 1ης Ἰα-  
νουαρίου 1959 ἐφηρμόσθη τὸ πρῶτον στάδιον τῆς μειώσεως τῶν ὑφισταμένων με-  
ταξὺ τῶν Κρατῶν δασμῶν κατὰ 10 %.

Ἡ ὁδοσις τῆς Εὐρωπαϊκῆς Οἰκονομικῆς Κοινότητος ἦτο φυσικὸν νὰ ἀνη-  
συχήσῃ τὰ λοιπὰ κράτη τοῦ Ὁργανισμοῦ τῶν Παρισίων, διότι ταῦτα εὑρέθησαν  
διὰ μιᾶς πρὸ τῆς ἀπειλῆς δυσμενοῦς τελωνειακῆς μεταχειρίσεως. Τούτου ἔνεκεν,  
ἢ Ἀγγλία, ἡ δποία ἥρηγθη νὰ μετάσχῃ, τόσον τῆς Κοινοπραξίας Ἀνθρακος καὶ  
Χάλιδος, δυσον καὶ τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς, ἀνέλαβε τὴν πρωτοβουλίαν τῆς ἔξειρέ-  
σεως ἀποτρεπούσης τὰ προβλεπόμενα δυσμενῆ ἀποτελέσματα, ἐπρότεινε δὲ  
ὡς διέξοδον τὴν δημιουργίαν Εὐρωπαϊκῆς Ζώνης Ἐλευθέρων Συγχλλαγῶν, περι-  
λαμβανούσης τὰς 18 χώρας τοῦ Ὁργανισμοῦ ΟΕΟΣ μετὰ τῶν ατήσεών των.

Ποιὸν τὸ ἀκριβὲς περιεχόμενον τῆς ζώνης ταύτης, δὲν εἶχεν ἐπακριβῶς  
καθορισθῆ. Πάντως αἱ συζητήσεις περιεστρέφοντο μόνον περὶ τὸν τελωνειακὸν  
τομέα καὶ τὴν ἐλευθέραν διακίνησιν ἀγαθῶν, ὑπηρεσιῶν καὶ κεφαλαίων.

Τὰ Βρεττανικὰ ταῦτα σχέδια συγήνησαν ἴσχυράν ἀντίδρασιν, εἰς τὴν Γαλ-  
λίαν κυρίως, ἡ δποία δὲν ἐπεθύμει, ὡς φαίνεται, παραλλήλως πρὸς τὸν γερμανι-  
κὸν συναγωνισμὸν ἐντὸς τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς, νὰ διοδηληθῇ καὶ εἰς τὸν ἀγγλικὸν  
συναγωνισμὸν τῆς Ἐλευθέρας Ζώνης. Οἱ Γάλλοι φρογοῦν, δτὶ δ εὑρὺς Εὐρωπαϊκὸς  
οἰκονομικὸς χῶρος δὲν δύναται νὰ δημιουργηθῇ δάσει τῶν παρωχημένων ἀρχῶν  
τοῦ κλασσικοῦ φιλελευθερισμοῦ καὶ τοῦ laissez faire, laissez passer, τὰ ἀποτὰ

έπικαλοσύνται σήμερον οι "Αγγλοί, όλλα διά πλήρους δργανώσεως τής άγορᾶς καὶ ἀναπροσαρμογῆς τοῦ οἰκονομικοῦ, νομικοῦ καὶ διοικητικοῦ καθεστώτος τῶν συμμετεχουσῶν χωρῶν κατὰ τὸ πρότυπον τῆς Κοινοπραξίας" Ανθρακος καὶ Χάλυβος καὶ τῆς Κοινῆς Αγορᾶς. Ζητοῦν δηλαδὴ τὴν υἱοθέτησιν τοῦ καταστατικοῦ χάρτου τῆς Κοινῆς Αγορᾶς ὑπὸ παντὸς τρίτου, δ ὅποιος θέλει νὰ εἰσέλθῃ εἰς τὸν εὐρὺν τοῦτον χωρὸν οἰκονομικῆς συνεργασίας.

"Η διασική αὕτη διαφορὰ κατὰ τὴν τοποθέτησιν τοῦ ζητήματος ἐπέφερε διακοπὴν τῶν σχετικῶν διαπραγματεύσεων μετὰ τῶν 18 χωρῶν τοῦ ΟΕΟΣ. Πρὸς ἀντιστάθμισιν τῶν ἐκ τῆς Κοινῆς Αγορᾶς κινδύνων, ἰδρύθη δεύτερος οἰκονομικὸς χῶρος, ἀποκληθεὶς Μίχρα Ελευθέρα Ζώνη (EFTA), διστις περιλαμβάνει τὰς ἔκτις τῆς Κοινῆς Αγορᾶς χώρας τοῦ ΟΕΟΣ, πλὴν δ, τουτέστι τῆς Ἑλλάδος, τῆς Τουρκίας, τῆς Ισπανίας, τῆς Ἰρλανδίας καὶ Ἰσλανδίας. Η σύνδεσις τῶν χωρῶν τῆς ζώνης ταύτης πρὸς ἀλλήλας εἶναι πολὺ χαλαρά καὶ δὲν ἐμφανίζει τὸν μονολιθισμὸν τῆς Κοινῆς Αγορᾶς. Προσβλέπεται καὶ ἐκεῖ βαθμιαίος ὑποδιβασμὸς τῶν δασμῶν, μέχρι καταργήσεως, μεταξὺ τῶν συμμετεχουσῶν χωρῶν, ἀναγνωρίζεται δημιούργιος ἐμπορικὴ πολιτικὴ ἀντῶν ἔναντι τρίτων καὶ δὲν προβλέπεται κοινὸν δασμολόγιον πρὸς τὰ ἔξω. Ἀπὸ τὴν ἀπελευθέρωσιν τῶν συναλλαγῶν καὶ τὴν ρύθμισιν τοῦ συναγωνισμοῦ ἔξαιροῦνται τὰ γεωργικὰ προϊόντα, ἐπαφίεται δὲ εἰς τὰ καθ' ἔκαστον Κράτην νὰ ρυθμίσουν τὰ σχετικὰ ζητήματα διὰ διμερῶν συμφώνων. Αἱ ὑπερβόντιοι κτήσεις τῶν συμμετεχουσῶν χωρῶν δὲν περιλαμβάνονται εἰς τὸ Σύμφωνον. Διὰ τὴν συνεργασίαν τρίτων Κρατῶν προσβλέπεται ἡ προσχώρησις εἰς τὸ διεθνέστατόν τούς σύμφωνον, ἡ σύμπραξις διάμοιχαίνων ἐκχωρήσεων.

Διὰ τὴν Πορτογαλίαν, τῆς δοποίας ἡ ἰδιαιτέρα θέσις ἀναγνωρίζεται, καθωρίσθη διὰ δύναται αὕτη νὰ προσῇ εἰς δλοσχερῆ κατάργησιν τῶν δασμῶν ἐντὸς εἰκοσακτίας.

"Ἐκ τῶν ἀνωτέρω ἐκτεθέντων προκύπτει, διὰ δ μόνος σήμερον ἐν Εὐρώπῃ διεθνέστατόν τούς σύμφωνον δργανισμὸς οἰκονομικῆς δλοκληρώσεως, μὲν τάσεις μελλοντικῆς πολιτικῆς ἑνώσεως, εἶναι δ τῆς Εὐρωπαϊκῆς Οἰκονομικῆς Κοινότητος. Τούτου ἔνεκεν δίδομεν κατωτέρω δρχυτάτην περίληψιν τοῦ καταστατικοῦ χάρτου, τῆς δργανώσεώς του καὶ τῶν ἐπιδιώξεών του.

Τὸ Σύμφωνον Εὐρωπαϊκῆς Οἰκονομικῆς Κοινότητος ὑπεγράφη ὑπὸ τῶν 6 συμμετεχουσῶν χωρῶν τὴν 25ην Μαρτίου 1957 καὶ ἐτέθη ἐν Ισχύ τὴν 1ην Ιανουαρίου 1958.

"Ο πυρὴν τοῦ συμφώνου τούτου εὑρίσκεται εἰς τὴν ἰδρυσιν μιᾶς εὐρωπαϊκῆς οἰκονομικῆς κοινότητος, ὡς ὑπερεθνικοῦ δργανισμοῦ διαθέτοντος ἴδια κυριαρχικὰ δικαιώματα. Τὸ σύμφωνον δὲν ρυθμίζει, δίκην συγήθους ἐμπορικῆς ἡ οἰκονομικῆς συμφωνίας, τὰ δικαιώματα καὶ τὰς ὑποχρεώσεις τῶν ἀντισυμβαλλομένων μερῶν μεταξύ των. Μίχ τοιαύτη ρύθμισις δὲν θὰ ἵνανοποίει οὔτε τὸν πολιτικόν, οὔτε τὸν οἰκονομικὸν σκοπόν, τὸν δόπον ἐπιδιώκουν τὰ συμμετέχοντα Κράτη. Διὰ τοῦ Συμφώνου τῆς Κοινῆς Αγορᾶς δημιουργεῖται εἰς εὐρωπαϊκὸς δργανισμὸς μὲ διοικητικοῦ σύνταγμα. Κυριαρχικὰ δικαιώματα τῶν Κρατῶν ἐπὶ τοῦ οἰκονομικοῦ πεδίου ἀποσπῶνται ἀπὸ τὴν ἀρμοδιότητα τῶν καθ' ἔκαστα Κρατῶν, ἐκχωροῦνται εἰς τὴν Κοινότητα καὶ ρυθμίζονται ὑπὸ τοῦ κοινοῦ καταστατικοῦ χάρτου.

Ἐν δλίγοις, τὸ Σύμφωνον προβλέπει τὰ ἔξης :

Εἰς τῶν κυρίων σκοπῶν εἰναι· ή ἕδρασις τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς. Οἱ δασμοὶ μεταξὺ τῶν Κρατῶν καὶ αἱ ποσοστάσεις καταργοῦνται. Ἰσχύει δὲ κανὼν τοῦ ἐλευθέρου συναγωνισμοῦ. Μόνον ή Γεωργία δὲν ὑποβάλλεται πλήρως εἰς τὰς διατάξεις ταύτας, διότι εἰς ἔκκαστον τῶν συμμετεχόντων Κρατῶν ἰσχύει ἀκόμη διὰ τὰ κυριώτερα τῶν γεωργικῶν προϊόντων κατευθυνόμενος σχηματισμὸς τῶν τιμῶν.

Διὰ νὰ λειτουργήσῃ η Κοινὴ Ἀγορά, εἰναι ἀπαραίτητον νὰ ἀποκατασταθῇ μέχρι τέλους τῆς μεταβατικῆς περιόδου η πλήρης ἐλευθερία τῶν συναλλαγῶν καὶ τῆς μεταφορᾶς κεφαλαίων καὶ ὑπηρεσιῶν. Διὰ τὰς συγκοινωνίας ἐθεσπίσθη η ἀπαγόρευσις δυσμενούς μεταχειρίσεως, ως π.χ. η εἰσπράξις μειωμένων κομίστρων χάριν πριμοδοτήσεως, η μείωσις τῶν κομίστρων πρὸς ἐπίτευξιν συναγωνισμοῦ πρὸς ἄλλα συγκοινωνιακὰ μέσα καὶ η εἰσπράξις τελῶν διαβάσεως συνόρων ὑπὸ τῶν μεταφορικῶν μέσων.

Περαιτέρω ρυθμίζονται ὑπὸ τοῦ συμφώνου οἱ δροὶ συναγωνισμοῦ, διατάξεις φορολογικῆς φύσεως καὶ διατάξεις περὶ ἀναπροσαρμογῆς τοῦ δικαίου. Εἰς τὸν τομέα τῆς οἰκονομικῆς πολιτικῆς θεσπίζονται κανόνες διὰ τὴν ἐμπορικὴν πολιτικὴν καὶ τὴν πολιτικὴν διατηρήσεως ὑψηλῆς οἰκονομικῆς δραστηριότητος (Κονյουτικ), ώς καὶ διὰ τὸ Ισοζύγιον πληρωμῶν καὶ τὴν κυκλοφορίαν κεφαλαίων. Ὁμοίως θεσπίζονται κανόνες διὰ τὴν κοινωνικὴν πολιτικήν, τὸ Εύρωπαϊκὸν Κοινωνικὸν Ταμεῖον καὶ τὴν ἐλευθερίαν ἐγκαταστάσεως καὶ ἐργασίας. Διὰ τὴν ἐνίσχυσιν τῶν ἐπενδύσεων προβλέπεται η ἕδρασις μιᾶς Εύρωπαϊκῆς Τρχπέζης Ἐπενδύσεων. Ἱδιαίτερα τμήματα τοῦ συμφώνου προβλέπουν τὰ τῆς προσχωρήσεως τῶν ὑπερποντίων ἐδαφῶν καὶ χωρῶν, ιδιαιτέρως δὲ τοῦ Ἀλγερίου καὶ τῶν ὑπερποντίων Γαλλικῶν ἐπαρχιῶν.

Ἡ ἐφαρμογὴ τοῦ συμφώνου ἀνατίθεται ἐν μέρει εἰς τὰ ἀντισυμβαλλόμενα Κράτη καὶ ἐν μέρει εἰς τὰ δργαχα τῆς Κοινότητος.

Οἱ ἀντισυμβαλλόμενοι ἔχουν πλήρη ἐπίγνωσιν, διὰ η δημιουργία τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς δὲν ἀποτελεῖ εἰμὴ τὴν ἀπαρχὴν μιᾶς περαιτέρω στενῆς συνεργασίας καὶ ἐπὶ τοῦ πολιτικοῦ πεδίου. Εἰς τὴν εἰσηγητικὴν ἔκθεσιν τῆς Γερμανικῆς Κυβερνήσεως πρὸς τὴν Βουλὴν διὰ τὴν ἐπικύρωσιν τοῦ Συμφώνου ἀναφέρεται: «Τὸ Σύμφωνον τοῦτο δημιουργεῖ τὸ οἰκονομικὸν βάθρον διὰ τὴν πολιτικὴν Ισχυροποίησιν καὶ τὴν ἐνωσιν τῆς Εὐρώπης. Ἡ δημιουργία τοῦ εὐρέος οἰκονομικοῦ χώρου εύνοει τὴν ἀπρόσκοπτον ἀνάπτυξιν τῆς παραγωγῆς διὰ τῆς καλλιτέρας χωροταξικῆς κατανομῆς τῆς ἐργασίας. Ἡ στενὴ σύνδεσις τῶν Κρατῶν διὰ τὴν χρησιμοποίησιν τῆς πυρηνικῆς ἐνεργείας, η ἀποκατάστασις μιᾶς Εύρωπαϊκῆς Ἀγορᾶς καὶ η δημιουργία κοινῶν Εύρωπαϊκῶν δργάνων, ιδιαιτέρως τῆς κοινῆς κοινούλευτικῆς Συγελεύσεως, θὰ εύνοήσουν ιδιαιτέρως τὴν ἐξέλιξιν τῆς προσπαθείας πολιτικῆς ἐνώσεως τῶν ἀντισυμβαλλομένων Κρατῶν, η δποία εἰναι σήμερον δι' αὐτὰ προϋπόθεσις καὶ ἀπαίτησις ἔξασφαλίσεως τῆς ὑπάρξεως των».

Ὑπὸ τὸ αὐτὸν πνεῦμα ώμιλησε καὶ δ τότε Γάλλος Πρωθυπουργὸς κ. Bourges Maupourgy κατὰ τὴν συζήτησιν τοῦ συμφώνου εἰς τὴν Γαλλικὴν Βουλήν. «Ἐπικυροῦντες τὸ σύμφωνον»—εἶπε—«δὲν τελειώνετε τὸ ἔργον διὰ τὴν ἀγοικοδημήσιον τῆς ἐνιαίας Εύρώπης. Τούναντίον εἰμεθα εἰς τὴν ἀρχὴν μιᾶς προσπαθείας,

ἡ δποῖα δὲν θὰ ἔχῃ τελειώσει, ἐφ' θσον ἔστω καὶ μία τῶν ἐλευθέρων χωρῶν εἰναι ἐκτὸς τῆς Κοινότητος».

Τὰ συνταγματικά ὅργανα Διοικήσεως τῆς Κοινότητος εἰναι, ως καὶ εἰς τὴν Κοινοπραξίαν «Ἄνθρακος καὶ Χάλυβος», ἡ Βουλή, τὸ Συμβούλιον τῶν Ὑπουργῶν, ἡ Ἐπιτροπή (Ἐκτελεστικὸν Σῶμα) καὶ τὸ Δικαστήριον.

Ἡ Βουλὴ ἔχει 142 μέλη, τὰ δποῖα εἰναι συγχρόνως μέλη καὶ τῶν καθέκαστα κοινοβουλίων τῶν συμμετεχόντων Κρατῶν. Ἡ Γαλλία, ἡ Γερμανία καὶ ἡ Ἰταλία ἀποστέλλουν ἀνὰ 36 Βουλευτὰς ἐκάστη, τὸ Βέλγιον καὶ ἡ Ὀλλανδία ἀνὰ 14 καὶ τὸ Λουξεμβούργον 6.

Τὸ ἀρθρον 138 προβλέπει τὴν ἐπεξεργασίαν προτάσεων διὸ ἀμεσον ἐκλογὴν τῶν Βουλευτῶν τῆς Κοινότητος ἀπ' εὐθείας ὑπὸ τοῦ λαοῦ. Πάντως ἡ Βουλὴ δὲν ἔχει ἀκόμη ἀπαντα τὰ δικαιώματα μιᾶς ἐθνικῆς Βουλῆς. Ἡ δραστηριότης περιορίζεται ἐν πολλοῖς μόνον εἰς συμβουλευτικὰ καθήκοντα καὶ εἰς τὸν ἔλεγχον τῆς Ἐπιτροπῆς καὶ τοῦ Συμβουλίου Ὑπουργῶν

Τὸ Συμβούλιον τῶν Ὑπουργῶν, ἀποτελούμενον ἐξ ἑνὸς μέλους τῆς Κυβερνήσεως ἑκάστου Κράτους, εἰναι τὸ κύριον νομοθετικὸν Σῶμα τῆς Κοινότητος, τὸ δποῖον νομοθετεῖ τῇ εἰσηγήσει τῆς Ἐπιτροπῆς καὶ ἀφοῦ συμβουλευθῇ τὴν Βουλὴν. Τὸ νομοθετικὸν ἔργον τοῦ Συμβουλίου ἀσκεῖται διὰ διαταγμάτων, ἀποφάσεων καὶ δῆμησιν. Τὰ διατάγματα εἰναι ὑποχρεωτικὰ διὸ δλα τὰ μέλη, διὰ τὰ δποῖα ἀμέσως ὑπέχουν ἰσχὺν γόμον. Αἱ ἀποφάσεις ἰσχύουν μόνον διὸ ἐκείνους τοὺς δποῖους ἀφοροῦν, αἱ δὲ δῆμησι εἰναι ἀμέσως δεσμευτικαί. Οἱ παρ' αὐτῶν ἐπιδιωκόμενοι σκοποὶ πρέπει νὰ πραγματωποιηθοῦν ὑπὸ τοῦ Κράτους ἡ τῶν Κρατῶν τὰ δποῖα ἀφοροῦν, ἐπαφίεται δμως εἰς τὰ Κράτη ταῦτα ἡ λῆψις τῶν καταλλήλων πρὸς τοῦτο μέτρων.

Ἡ Ἐπιτροπὴ ὡς ἐκτελεστικὸν Σῶμα εἰναι ἡ πρώτη Εύρωπαϊκή Κυβέρνησις. Ἀποτελεῖται ἐξ 9 μελῶν ἐκλεγομένων μεταξὺ τῶν ὑπηκόων τῶν συμμετεχόντων Κρατῶν ὃσει ἀνεγνωρισμένων προσόντων καὶ ικανοτήτων αὐτῶν, δπως ἀνταποκριθοῦν εἰς τὰς ἀπαιτήσεις τοῦ λειτουργήματός των. Ἐξ ἑκάστου Κράτους μόνον δύο μέλη τῆς Ἐπιτροπῆς δύνανται νὰ διορισθοῦν. Αἱ ἀρμοδιότητες τῆς Ἐπιτροπῆς περικλείονται εἰς τὴν φράσιν, δτι αὕτη «φροντίζει διὰ τὴν πραγματοποίησιν τῶν σκοπῶν τοῦ Συμφώνου». Τὰ μέλη τῆς Ἐπιτροπῆς δὲν λαμβάνουν δῆμησις ἀπὸ τὰς Κυβερνήσεις τῶν Κρατῶν, τῶν δποίων τὴν ὑπηκοότητα ἔχουν. Τὰς ἀπόψεις τῶν Κρατῶν ἀντιπροσωπεύουν καὶ διερμηνεύουν οἱ Ὑπουργοί, καθίσταται δὲ οὕτω νοητόν, δτι μεταξὺ Ἐπιτροπῆς καὶ Συμβουλίου Ὑπουργῶν ὑφίστανται διαρκεῖς προστριβαί.

Εἰναι φυσικὸν γὰ δλέπη κανεὶς μὲ ἀμφιβολίας τὴν ἐξέλιξιν ἑνὸς τοιούτου πειράματος δημιουργίας ὑπερεθνικῆς Κυβερνήσεως καὶ νὰ δυσπιστῇ ὡς πρὸς τὰς δυνατότητας ἐπιτυχίας τῆς πολιτικῆς της. Ὁ μέχρι τοῦδε δμως διαρρεύσας χρόνος ἀλλὰ καὶ ἡ κτηθεῖσα μακροτέρα πείρα ἐκ τῆς λειτουργίας παρομοίων ἀρχῶν τῆς Κοινοπραξίας. Ἄγθρακος καὶ Χάλυβος ἐπιτρέπουν τὴν ἐλπίδα, δτι μετὰ τὴν ὑπερνίκησιν τῆς ἀρχικῆς τριβῆς ἀδρανεῖας δ θεσμὸς θὰ ἐπιτύχῃ, διότι ἐν προσειμένῳ οἱ συμμετέχοντες εἰς τὴν Κοινότητα προσδέπουν πρὸς κάποιον σκοπὸν κείμενον πέραν τῶν ἐπιδιώξεων μιᾶς οἰκονομικῆς δλοκληρώσεως.

Διὰ τὴν δλοκλήρωσιν τῶν ὑπὸ τοῦ Συμφώνου τιθεμένων σκοπῶν προβολέπεται μεταβατικὴ περίοδος 12 ἔτῶν, δυναμένη νὰ παραταθῇ μέχρι 15. Ἡ μέχρι τοῦδε διμῶς πορεία τῆς ἐφαρμογῆς τοῦ Συμφώνου ἀφήνει τὴν ἐντύπωσιν, διὰ ὃχι μόνον δὲν θὰ χρειασθῇ παράτασις πέραν τῶν 12 ἔτῶν, ἀλλὰ τουναντίον διὰ θὰ ἐπιβραχυνθῇ ἡ διωδεκαετής προθεσμία. Χαρακτηριστικὸν δὲ τοῦ ρυθμοῦ τῆς ἔξελιξεως εἰναι τὸ γεγονός, διὰ αἱ διλιγώτερον ἐκβιομηχανημέναι χῶραι Γαλλία καὶ Ἰταλία ζητοῦν τὴν ἐπιβράχυνσιν ταύτην. Εἰναι ἔνδιαφέρον ἐν προκειμένῳ τὸ τελευταῖον ὑπόμνημα τῆς Ἰταλικῆς Κυβερνήσεως πρὸς τὴν Ἐπιτροπὴν τῶν Βρυξελλῶν καὶ ἡ αἰτησις τῆς Γαλλίας, διὰ τὸ τέλος τοῦ 1961 προβλεπόμεναι μειώσεις δασμῶν ἐφαρμοσθοῦν ἥδη κατὰ τὸ ἔαρ αὐτοῦ.

Ἡ μεταβατικὴ περίοδος διαιρεῖται εἰς 3 τετραετῆ στάδια. Κατὰ τὴν διάρκειαν ἑκάστου τῶν σταδίων τούτων προβολέπεται νὰ ληφθῇ μία σειρὰ καλῶν μελετημένων μέτρων. Διὰ τὴν διμάλην μετάβασιν ἐκ τοῦ πρώτου εἰς τὸ δεύτερον στάδιον πρέπει νὰ διαπιστωθῇ ὑπὸ τῆς Ἐπιτροπῆς διὰ οἱ προβλεπόμενοι σκοποὶ ἔξεπληρώθησαν. Ἔχει προβλεψθῇ διμοίως διὰ τὴν περίοδον ταύτην ἡ ληψίς ἰδιαιτέρων μέτρων ἔξασφαλίζοντων τὴν σταθερότητα τῆς οἰκονομικῆς καταστάσεως τῶν συμμετεχουσῶν Χωρῶν.

‘Ως ἐλέχθη, τὸν πυρήνα τῆς Οἰκονομικῆς Κοινότητος ἀποτελεῖ ἡ Τελωνειακὴ Ἔνωσις, ἡ δοίᾳ πρέπει νὰ πραγματοποιηθῇ βάσει τοῦ προδιαγεγραμμένου σχεδίου ἐντὸς τῆς μεταβατικῆς περιόδου, δηλαδὴ ἐντὸς τακτοῦ χρόνου. Ὁ τρόπος οὗτος δράσεως ἀνταποκρίνεται εἰς τὰς προϋποθέσεις, τὰς δούλιας θέτει τὸ GATT διὰ νὰ ἀναγνωρίσῃ οἰκονομικὴν συνεργασίαν ὡς τελωνειακὴν Ἔνωσιν.

Ἡ μείωσις τῶν δασμῶν θὰ λάθῃ χώραν κατὰ στάδια, ὡς γνωστὸν δὲ τὴν 1ην Ἰανουαρίου 1959 ἐφηροδόσθη ἡ πρώτη μείωσις κατὰ 10 %. Ἐντὸς τῆς μεταβατικῆς περιόδου προβολέπεται ἡ πλήρης κατάργησις τῶν δασμῶν καὶ τῶν ποσοτικῶν περιορισμῶν καὶ ἡ θέσις ἐν λειτουργίᾳ τοῦ κοινοῦ δασμολογίου. Τὸ κοινὸν δασμολόγιον θὰ συνταχθῇ βάσει τοῦ μέσου δρου τῶν σήμερον ισχυόντων δασμῶν. Παραλείπομεν νὰ διπεισέλθωμεν εἰς λεπτομερείας σχετικῶς, διότι τόσον διὰ τῶν δημοσιευμάτων τοῦ οἰκονομικοῦ τύπου δούν καὶ τοῦ ἡμερησίου διαμεύς οὗτος ἔχει γίνει γνωστός.

Ἐκεῖνο τὸ δρόποιον θέλομεν νὰ τονίσωμεν εἰναὶ, διὰ ἡ Γαλλία προέβη εἰς διάδημα, γενόμενον ἀποδεκτὸν ἀπὸ τὴν Ἐπιτροπήν, πρὸς ἐπίσπευσιν τῆς συντάξεως καὶ θέσεως ἐν ίσχύι τοῦ κοινοῦ δασμολογίου, τὸ δρόποιον θὰ εἰναι χαμηλότερον τοῦ σήμερον ἐν ίσχύι εἰς τὴν χώραν ταύτην. Ἡ ἀπόφασις ἐπισπεύσεως ἐφαρμογῆς τοῦ κοινοῦ δασμολογίου προεκάλεσε δριμείας ἀγγλικᾶς διαμαρτυρίας. Ὁ κ. Mac Millan ἀπεκάλεσε τὸ μέτρον νέον ἡπειρωτικὸν ἀποκλεισμόν.

Εἰς τὸ σύμφωνον θεσπίζονται διμοίως αἱ βάσεις τῆς ἐλευθερίας κυκλοφορίας, τῶν ὑπηρεσιῶν, τῆς ἐγκαταστάσεως εἰς τὰ διάφορα κράτη τῶν ὑποκόδων ἑτέρων συμμετεχόντων Κρατῶν καὶ τῆς παροχῆς καὶ ἀμοιβῆς ἐργασίας. Διὰ τὴν κυκλοφορίαν τῶν κεφαλαίων προβολέπεται, διὰ αὕτη πρέπει ἑκάστοτε νὰ ἔχῃ ἀπελευθερωθῆ ἐις τοιαύτην ἔκτασιν, ὥστε νὰ μὴ παρεμποδίζωνται οἱ λοιποὶ σκοποὶ τῆς Κοινότητος. Πρὸς τοῦτο εἰναι ἀπαραίτητος καὶ δι συντονισμὸς τῆς συναλλακτικῆς πολιτικῆς.

‘Ως βάσις τῆς πολιτικῆς τῆς Κοινότητος τίθεται δ ἐλεύθερος συναγω-

**νισμός.** Είς τὸ τρίτον κεφάλαιον τοῦ συμφώνου καταβάλλεται προσπάθεια ἐπιτεύξεως καταργήσεως δλων τῶν μέτρων, τὰ δποῖα προκαλοῦν φαλκίδευσιν τοῦ ἐλευθέρου συναγωνισμοῦ. Τοιαῦτα μέτρα δύνανται νὰ εἰναι, πλὴν τῶν δασμῶν καὶ τῶν περιορισμῶν, κρατικαὶ ἐπιχορηγήσεις, φορολογικὴ πολιτικὴ ἐπηρεάζουσα τὴν σύνθεσιν τοῦ κόστους παραγωγῆς, διαφόρισις τῆς χρέας τῶν νομισμάτων κ.ο.κ. Εἰς τὸν αὐτὸν τομέαν ὑπάρχουνται καὶ συμφωνίαι καταργήσεως τῶν κοινοπραξιῶν (Καρτέλ) καὶ ἀπαγορεύσεως τοῦ Dumping. Αἱ συνθήκαι εἰς τὰ διάφορα συμμετέχοντα Κράτη εἰναι εἰς τοὺς τομεῖς τούτους διστικῶς διάφοροι. Π.χ. ἡ φορολογικὴ ἐπιβάρυνσις τοῦ ἔθνικοῦ εἰσοδήματος κυμαίνεται εἰς τὰ διάφορα Κράτη μεταξὺ 17 καὶ 25 %. Ἡ Γερμανία συγκαταλέγεται μεταξὺ τῶν Κρατῶν μὲ τὴν μεγαλυτέραν ἐπιβάρυνσιν, ἐνῷ ἡ Ἰταλία καὶ τὸ Βέλγιον μὲ τὴν χαμηλοτέραν. Δεπτομερῶς ρυθμίζει τὸ σύμφωνον τὰ τῆς κοινωνικῆς πολιτικῆς, τὰ τῆς Τραπέζης ἐπενδύσεων καὶ ἄλλα.

Δὲν εἰναι δυνατόν, εἰμὴ ἐνδεικτικῶς καὶ μόνον, γὰ ἀναφέρωμεν τὰς διατάξεις τοῦ συμφώνου. Ἀς ἀρκέσῃ γὰ τὸνισμεν, δτι τοῦτο εἰναι ἐν τῶν πλέον ἐνδιαφερόντων ἐγγράφων συμβατικοῦ περιεχομένου, πλὴρες συμβιβασμῶν τῶν πολλάκις δισταμένων ἀλλήλων ἀπόδειν, ἔθνικῶν συμφερόντων καὶ καταστάσεων καὶ μὲ ἀρκετὴν ἐλαστικότητα συντεταγμένον, διὰ γὰ ἐπιτρέπη τὴν ἀναπροσαρμογὴν εἰς τυχὸν ἐκάστοτε δημιουργουμένας ἀλλοίας συνθήκας.

Τὰ ἀποτελέσματα τῆς λειτουργίας τῶν πρώτων ἐτῶν τῆς Εὐρωπαϊκῆς Οίκου-νομικῆς Κοινότητος ενγαί λίαν ἐνθαρρυντικά. Ἐκ προσφάτου δημοσιεύματος προκύπτει, δτι τὸ ἐμπόριον μεταξὺ τῶν χωρῶν τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς ηδεήθη κατὰ τὸ 1959 κατὰ 17 %, ἔναντι αὐξήσεως μόνον 9 % κατὰ τὸ 1957 καὶ μειώσεως 1 % κατὰ τὸ 1958.

Τὸ ἔτος 1959 ἡτο τὸ δεύτερον ἔτος τῆς λειτουργίας τοῦ Ὀργανισμοῦ καὶ τὸ πρῶτον ἔτος τῆς μειώσεως τῶν δασμῶν. Ἡ συμμετοχὴ τῶν διαφόρων Κρατῶν εἰς τὴν αὐξήσιν ταύτην τοῦ ἐμπορίου εἰναι διάφορος. Οὕτω, ἐνῷ τὸ ποσοστὸν τῆς αὐξήσεως τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου τῆς Βελγολουξεμβουργιακῆς Ἐνώσεως μὲ τὰς συμμετεχόσας Χώρας ἀνηλθεν εἰς 10 % μόνον, τὸ ἀντίστοιχον ποσοστὸν αὐξήσεως τοῦ Ἰταλικοῦ ἐμπορίου ἔφθασε τὸ 25 %. Αἱ ἔξαγωγαὶ τῆς Γαλλίας πρὸς τὰ λοιπὰ Κράτη ηδεήθησαν μάλιστα κατὰ 35 %. Τοῦτο δφείλεται προφανῶς καὶ εἰς τὴν ἐν τῷ μεταξὺ λειτουργίαν χώραν ὑποτίμησιν τοῦ Γαλλικοῦ φράγκου. Κατὰ τὸ 1960 τὰ ποσοστὰ ταύτα ηδεήθησαν περισσότερον.

Εἰς τὸν ἐπόμενον πίνακα ἀναφέρονται τὰ ποσοστὰ αὐξήσεως τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου κατὰ τὸ πρῶτον ἑξάμηνον τοῦ 1960 ἐν συγκρίσει πρὸς τὸ πρῶτον ἑξάμηνον τοῦ 1959, τόσον μεταξὺ τῶν Κρατῶν τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς, δσον καὶ μεταξὺ τούτων καὶ τῶν λοιπῶν χωρῶν.

Ἐναντι τῆς σημαντικῆς ταύτης αὐξήσεως τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου μεταξὺ τῶν συμμετεχόντων εἰς τὴν Κοινότητα Κρατῶν, ἡ αὐξήσις τῶν ἀνταλλαγῶν τῆς Κοινῆς ἀγορᾶς μὲ τὴν Μικρὸν Ἐλευθέραν Ζώνην περιορίζεται μόνον εἰς 8 %.

Ἡ τόσον διάφορος ἑξέλιξις εἰς τὰς δύο ταύτας εὐρωπαϊκὰς διμάρτυρος οἰκονομικῆς συνεργασίας δύναται γὰ ἀποδεθῆ εἰς τρία αἰτία: Τὴν διαφορὰν τοῦ ρυθμοῦ ἀναπτύξεως, τὴν τελωνειακὴν καὶ ποσοστικὴν δυσμενῆ μεταχείρισιν τῶν

προϊόντων τῆς Μικρᾶς Ζώνης ἀπὸ τὰ Κράτη τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς κατόπιν τῆς θέσεως ἐν Ισχύι τοῦ Συμφώνου καὶ τέλος εἰς τὰς τάσεις δλοκληρώσεως μεταξὺ τῶν φορέων τῆς ιδιωτικῆς Οἰκονομίας. Κατόπιν διερευνήσεως τῶν σχετικῶν ἀριθμῶν προκύπτει, διτὶ ἡ αὕτη τοῦ ἔξωτερικοῦ ἐμπορίου μεταξὺ τῶν χωρῶν τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς ὑπερβινέι τὴν αὔξησιν τῶν λοιπῶν μεγεθῶν τῆς Οἰκονομίας αὐτῶν καὶ δρεῖλεται εἰς τὴν ἔντασιν τῆς δραστηριότητος τῶν ἐπιχειρηματιών, οἱ δροῦσι, βλέποντες διτὶ μετά τινα ἔτη θὲ δυσχεράνεται τὸ ἐμπόριον μὲ τοὺς ἔκτος τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς συνεργάτας των, ἥρχισαν ἀπὸ τοῦδε ζητοῦντες νὰ ἀναπτύξουν οἰκονομικὰς σχέσεις ἐντὸς τῶν Κρατῶν τῆς Κοινότητος.

Πρέπει συνεπῶς νὰ παραδεχθῶμεν, διτὶ ἡ ἐσωτερικὴ δλοκληρώσις τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς κατὰ τὸ διαχρεύσαν τριετὲς διάστημα ἔκχαιρε πολὺ ταχυτέρας πρόδους ἀφ' διτὶ ἀνεμένετο.

### Μελλοντικαὶ τάσεις καὶ ἔξελλεις

Μὲ τὰ προηγούμενας ἐκτεθέντα τίθεται ἀφ' ἐκυτοῦ τὸ ἔρωτημα: ποίᾳ ἐκ τῶν σήμερον ὑψησταμένων μορφῶν εὐρωπαϊκῆς οἰκονομικῆς συνεργασίας, δ ΟΕΟΣ, ἡ Οἰκονομικὴ Κοινότης ἢ ἡ Μικρὰ Ζώνη, δύναται νὰ είναι ἔκεινη ποὺ ἔξυπηρετεῖ καλύτερον τὴν οἰκονομικὴν δλοκληρώσιν τῆς Εὐρώπης, ποίᾳ ἔντασιν δύναται νὰ λάθῃ αὕτη καὶ ὑπὸ ποίαν μορφὴν θὲ είναι ἔξησφαλισμένη ἡ θιασιμότης τῆς;

Ο ΟΕΟΣ, καθὼς ἀνεφέρχμεν, ἔξεπλήρωσεν ἥδη τὸν σκοπὸν του καὶ δὲν θὰ είχε περαιτέρω λόγον ὑπάρξεως, ἐὰν λόγοι πολιτικοί, διοιστηριζόμενοι ἐκθύμως καὶ ὑπὸ τῶν χρηματοδοτῶν Ἀμερικανῶν, δὲν ἐπέδαλλον τὴν συγκράτησιν ἔστω καὶ διὰ χαλαρῶν δεσμῶν τῶν 18 Κρατῶν τῆς Δ. Εὐρώπης εἰς ἔνα κλειστὸν δργανισμόν. Διὰ διπλάνης πλέον τῶν 14 δισ. δολαρίων, διατεθέντων μεταξὺ 1949 καὶ 1952, κατώρθωσεν δ ΟΕΟΣ νὰ διατηρήσῃ εἰς τὴν ζωὴν τὴν Δυτικὴν Εὐρώπην καὶ νὰ ἀποτρέψῃ τὴν ἀπειλουμένην λόγῳ οἰκονομικῆς ἔξθλιώσεως κοινωνικὴν ἀνατροπήν. Ἡ συμβολὴ του ὑπῆρξε κυρίως ὑλική. Τὰ οἰκονομικῶς ὡργανωμένα Κράτη, ἔστω καὶ ἀν εἰχον ὑποστῆ τεραστίας πολεμικὰς καταστροφάς, ἀνέρρωσαν ταχέως καὶ ἀνεπτύχθησαν περαιτέρω διὰ ἰδίων δυνάμεων καὶ κυρίως διὰ τῆς ἴδιας θελήσεως αὐτῶν. Τὰ ἀνοργάνωτα καὶ ὑπανάπτυκτα κράτη ἐπειδίωσαν μέν, δὲν ἥσυνθησαν δύμας νὰ ἀναπτύξουν τὰς παραγωγικάς των δυνάμεις μὲ ἀνάλογον ρυθμόν, διότι δὲν διέθετον τὴν πρὸς τοῦτο δργάνωσιν, ἀλλὰ κυρίως διότι δὲν τὸ ἡθέλησαν. Ήσχολήθησαν μὲ πολλὴν ἐπιδεξιότητα εἰς τὸ νὰ ἐπιτύχουν μεγάλα ποσὰ ὕσηθεις, τὰ διποία διέθεσαν διὰ καταναλωτικοὺς σκοπούς. Πέραν τούτου, ἡ δραστηριότης των διὰ γὰ θέσουν τάξιν εἰς τὰ τοῦ οἴκου των ὑπῆρξε χλιαρά. Ο ὄργανισμὸς λόγῳ τῆς δργανικῆς του συνθέσεως, δὲν ἥτο δυνατόν γὰ ἐπιθληθῆ καὶ νὰ ζητήσῃ τὴν λῆψιν μέτρων παραγωγικῆς χρησιμοποίησεως τῶν πόρων. Περιωρίζετο μόνον εἰς συστάσεις.

Ἐτέθη συνεπῶς ζήτημα εὑρέσεως ἐτέρου περιεχομένου δράσεως τοῦ ὄργανισμοῦ πρὸς διατήρησιν αὐτοῦ ἐν ζωῇ. Πρὸς τοῦτο, πλὴν τῆς ἀναφερθείσης πολιτικῆς σκοπιμότητος, πιέζει καὶ τὸ ζήτημα τῆς διατηρήσεως τῶν θέσεων τοῦ πρωσαπικοῦ του καὶ τοῦ προσωπικοῦ τῶν κρατικῶν ἀποστολῶν, τὰ δποῖα καθ' οἰωνδή-

## Πίναξ

Έξωτερικὸν ἐμπόριον μεταξὺ τῶν Χωρῶν τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς  
εἰς ἑκατομμύρια δολλάρια

ΧΩΡΑ	ΕΙΣΑΓΩΓΑΙ			ΕΞΑΓΩΓΑΙ		
	1ον ἔξαμηνον 1959	1ον ἔξαμηνον 1960	Αὐξησις τοῖς % μεταξὺ <sup>1</sup> 1959 & 1960	1ον ἔξαμηνον 1959	1ον ἔξαμηνον 1960	Αὐξησις τοῖς % μεταξὺ <sup>1</sup> 1959 & 1960
Δ. Γερμανία	1072	1471	37,3	1256	1601	27,4
Γαλλία	609	912	49,7	688	1003	45,7
Ιταλία	393	615	56,4	333	530	49,4
Κάτω Χώραι	827	1002	21,1	715	890	24,4
Βέλγιον - Λουξεμβούργον	771	916	18,8	710	927	20,5
Συνολικῶς Κοινὴ Ἀγορὰ	3672	4916	33,9	3702	4951	33,7

## Πίναξ II

Έξωτερικὸν ἐμπόριον τῶν Χωρῶν τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς μετὰ τῶν λοιπῶν Χωρῶν  
εἰς ἑκατομμύρια δολλάρια

ΧΩΡΑ	ΕΙΣΑΓΩΓΑΙ			ΕΞΑΓΩΓΑΙ		
	1ον ἔξαμηνον 1959	1ον ἔξαμηνον 1960	Αὐξησις τοῖς % μεταξὺ <sup>1</sup> 1959 & 1960	1ον ἔξαμηνον 1959	1ον ἔξαμηνον 1960	Αὐξησις τοῖς % μεταξὺ <sup>1</sup> 1959 & 1960
Δ. Γερμανία	2767	3415	23,4	3257	3859	18,4
Γαλλία	1896	2285	20,5	1919	2489	29,7
Ιταλία	1203	1718	42,8	940	1271	35,2
Κάτω Χώραι	1069	1215	13,6	973	1051	8,0
Βέλγιον - Λουξεμβούργον	879	1035	17,7	848	987	16,4
Συνολικῶς Κοινὴ Ἀγορὰ	7810	9668	23,8	7937	9660	21,7

ποτε τρόπον συνεργάζονται μὲ τὸν Ὁργανισμὸν καὶ τὰς παραφυάδας του καὶ ἀριθμοῦν χιλιάδας καλῶς ἀμειβομένων ὑπαλλήλων.

Ἡ πρωτοδουλία ἀναμορφώσεως τοῦ ΟΕΟΣ ἀνελήφθη ἀπὸ τὰς Κυβερνήσεις τῆς Γαλλίας, τῆς Μ. Βρεττανίας, τῶν Η.Π.Α. καὶ τῆς Δ. Γερμανίας, αἵτινες καθώρισαν ώς θέματα μελέτης τὴν ἀναμόρφωσιν τοῦ ΟΕΟΣ, τὰς ἐκ τῆς δημιουργίας τῆς

ΕΚΑ και της EFTA προκαλουμένας ένδοευρωπαϊκάς άναπτυξεις τών έμπορικων σχέσεων και τήν βοήθειαν πρός τάς υπαναπτύκτους χώρας.

Η μελέτη τών θεμάτων τούτων άνετέθη εις τέσσαρας έμπειρογνώμονας, οίτινες έπειτα ργάσθησαν και υπέβαλον υπό τὸν τίτλον «Εἰς ἀνανεώμενος οἰκονομικὸς Ὀργανισμός». Αἱ εἰς τὸ υπόμνημα τοῦτο ἀναφερόμεναι δημώς γνῶμαι δὲν ἀνταπεκρίνοντο πλήρως εἰς τὰς ἀπόφεις τῶν διαφόρων Χωρῶν. Αἱ προτάσεις τῶν Ἐμπειρογνωμόνων διὰ τὴν οἰκονομικὴν ἀνάπτυξιν και βοήθειαν πρὸς τὰς υπαναπτύκτους χώρας ἐγένοντο ἀποδεκτά, τὰ συμπεράσματά των δημώς, δσον ἀφορῷ τὸ κύριον περιεχόμενον τοῦ ΟΕΟΣ, προεκάλεσαν ἀπογόήτευσιν. Αἱ πλεῖσται τῶν συμμετεχουσῶν χωρῶν ἐπεθύμουν νὰ διατηρήσουν και νὰ ἔνισχύσουν τὰς ἀρμοδιότητας τοῦ Ὀργανισμοῦ ἐπὶ τοῦ συντονισμοῦ τῆς οἰκονομικῆς πολιτικῆς Δυτ. Εὐρώπης, ἐνῶ οἱ τέσσαρες έμπειρογνώμονες προέτεινον (ἀνταποκρινόμενοι εἰς ἐπιθυμίαν κυρίως τῶν Η.Π.Α.) περιορισμὸν τῶν ἀρμοδιοτήτων τούτων τοῦ Ὀργανισμοῦ εἰς χρηματοσέραν στάθμην τῶν ισχυοσῶν δι’ ἀλλας Διεθνεῖς Ὀργανώσεις ὡς τὸ GATT και τὸ I.M.F. (Διεθνὲς Νομισματικὸν Ταμείον). Ο Ὀργανισμὸς διεμορφώθη κυρίως ἐπὶ τῇ έξει υπομνήματος τῆς Ἐλβετίας και τὸ σχετικὸν σύμφωνον υπεγράψῃ τὴν 14ην Δεκεμβρίου 1960 υπὸ τῶν 18 μέχρι τότε Κρατῶν - Μελῶν και τῶν 2 νέων, τουτέστι τῶν Η.Π.Α. και τοῦ Καναδᾶ.

Σκοποὶ τοῦ νέου Ὀργανισμοῦ Εὐρωπαϊκῆς Οἰκονομικῆς Ἀναπτύξεως εἰναι, συμφώνως πρὸς τὰ ἀρθρα 1 και 2 τοῦ Καταστατικοῦ Χάρτου.

α) Η ἐπίτευξις εἰς τὰς συμμετεχούσας αὐτοῦ χώρας θελτίστης (optimal) οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως και ἀπασχολήσεως, υπὸ τὴν πρεϋπόθεσιν διατηρήσεως τῆς οἰκονομικῆς σταθερότητος.

β) Η συμβολὴ διὰ τὴν δημοσίαν οἰκονομικὴν ἀνάπτυξιν ἐκείνων τῶν Κρατῶν - μελῶν ἢ μή, τὰ δποία εὑρίσκονται εἰς τὸ στάδιον τῆς ἀναπτύξεως.

γ) Η συμβολὴ εἰς τὴν διεύρυνσιν τοῦ παγκοσμίου έμπορίου ἐπὶ πολυμεροῦς και δημιογενοῦς, ἀνευ δυσμενῶν διαιρίσεων (discrimination), βάσεως. Η σημαντικότερα διελίτισαις τῆς λειτουργίας τοῦ Ὀργανισμοῦ διίσταται εἰς τὴν δημιουργίαν «Ἐπιτροπῆς διὰ βοήθειαν ἀναπτύξεως», ἢ δποία ἀποσκοπεῖ εἰς τὸ γὰ δημιουργίαν εἰς τὰς προσπαθείας των τὰ Κράτη ἐκείνα, τὰ δποία είναι διατεθειμένα γὰ παράσχουν τοιαύτην βοήθειαν.

Χαρακτηριστικὸν γνώρισμα τοῦ νέου Ὀργανισμοῦ εἰναι, δτι οὗτος ἀπέβαλε τὸν ἀποκλειστικῶν ἐνδοευρωπαϊκὸν χαρακτῆρα, τὸν δποίον εἰχε, διὰ τῆς προσχωρήσεως εἰς αὐτὸν τῶν Η.Π.Α. και τοῦ Καναδᾶ, και δὲν θὰ ἀσχοληται τοῦ λοιποῦ μὲ τὰς σχέσεις μεταξὺ τῶν Κρατῶν - Μελῶν, ἀλλὰ μὲ τὰς σχέσεις αὐτῶν πρὸς τὰς ἔκτις τοῦ Ὀργανισμοῦ χώρας.

Ἐν ἀντιθέσει πρὸς τὸν ΟΕΟΣ, διέπομεν, τόσον ἐκ τῆς μέχρι τοῦδε κτηγθείσης πείρας ἐκ τῆς λειτουργίας τῆς Κοινοπραξίας Ἀνθρακος και Χάλυβδος, δσον και ἐκ τῆς τριετοῦς ζωῆς τῆς Εὐρωπαϊκῆς Οἰκονομικῆς Κοινότητος, δτι εἰς μίαν πλήρη οἰκονομικὴν διοικήρωσιν, μὲ κεντρικὴν κατεύθυνσιν τῆς ἀντιστοίχου πολιτικῆς τῶν συμμετεχόντων Κρατῶν, τὰ καθυστερημένα Κράτη ἀναπτύσσονται μὲ ραγδαῖον ρυθμόν, λόγῳ ἐφαρμογῆς εἰς εύρυτάτην ἔκτασιν, ἀνταποκρινομένην εἰς τὰ σημερινὰ τεχνικὰ μέσα, τῆς ἀρχῆς τῆς κατανομῆς τῆς Ἐργασίας.

Τὸ δὶς τῆς ἐπιστήμης ὑποστηριζόμενον, δἰ τὸ παραγωγὴ τρέπεται ἀφ' ἔκατῆς πρὸς τὰς πλέον εὐμενῶς προσφερομένας περιοχάς, ἀποδεικνύεται σήμερον πρακτικῶς εἰς μεγάλην κλίμακα εἰς τὴν Δυτικὴν Εὐρώπην. ‘Ολόκληροι κλάδοι τῆς ἐλαφρᾶς βιομηχανίας καὶ τῆς βιομηχανίας καταναλωτικῶν ἀγαθῶν ἐγκαταλεῖ-πουν τὰ βιομηχανικῶν ἀνεπτυγμένα Κράτη. Τοῦτο συμβαίγει, κυρίως, λόγῳ ἐλλεί-ψεως ἐργατικῶν χειρῶν καὶ λόγῳ προσφορωτέρας χρησιμοποιήσεως τῶν κεφα-λαίων ἐπενδύσεων εἰς ἄλλους τομεῖς. Αἱ βιομηχανίαι αὗται μεταφέρονται πρὸς τὰς διλιγώτερον ἀνεπτυγμένας περιοχὰς τῆς Κοινότητος. Παράδειγμα ἡ Ἰταλία, πρὸς τὴν διποίαν τρέπεται ἡ κλωστοϋφαντουργικὴ βιομηχανία καὶ ἡ βιομηχανία ἐπεξεργασίας μετάλλου ἐκ τῆς Γερμανίας καὶ τοῦ Βελγίου. Τοισυτοτέρως κατὰ τὰ δύο τελευταῖα ἔτη ἡ βιομηχανία παραγωγὴ τῆς χώρας ταύτης ηδηθή κατὰ τὸ 1/3 τῆς τοῦ 1957. Μεταξὺ 1ης Ιανουαρίου 1960 καὶ 30ης Ιουνίου 1961 ἐν ἐκατομμύριον ἀνέργων ἀπερροφήθη (μείωσις ἀπὸ 1.600 000 ἀτεμά εἰς 600.000 μόνον), τὸ δὲ διαρκές ρεῦμα μεταναστεύσεως βιομηχανικῶν ἐργατῶν ἐξ Ἰταλίας πρὸς τὰ Εὐρωπαϊκὰ βιομηχανικὰ Κράτη ἐσταμάτησε, καὶ σημειοῦται ἔναρξις ἐπα-ναπατρισμοῦ αὐτῶν.

Διερωτᾶται συνεπῶς δ μελετητής, διατί, ἀφοῦ τὰ πλεονεκτήματα εἶναι τόσον καταφανῆ εἰς μίαν Κοινοπραξίαν 160 ἑκατομμ. κατοίκων, δὲν προσεχώρησαν εἰς αὐτὴν καὶ αἱ λοιπαὶ χώραι, διότε δ εὑρύτατος οἰκονομικὸς χῶρος τῶν 250 ἑκα-τομμ. κατοίκων θὰ ἀπετέλει μοναδικὸν κέντρον συγκεντρώσεως οἰκονομικῆς, πολι-τικῆς καὶ διπερ τὸ κυριώτερον πνευματικῆς ἴσχύος καὶ θὰ ἐδημιουργεῖ ἐκ τῆς Εὐ-ρώπης καὶ πάλιν τὴν πρώτην δύναμιν εἰς τὸν κόσμον; Ἀντ' αὐτοῦ σύμμερον ἔχομεν δύο ἀντιμαχομένας ἀλλήλας δμάδας Κρατῶν, ὡργανωμένων εἰς Κοινοπραξίας, καὶ 4 ἔτερα Κράτη ἀφείνεντα ἔκθετα. (Ἡ Ἐλλάς συνεδέθη ἐν τῷ μεταξὺ μετὰ τῆς ΚΕΑ).

Ἐξετάζοντας τὴν σύνδεσιν καὶ τὴν χωροταξίαν κατανομὴν τῶν Κρατῶν, τὰ δύοια ἀποτελοῦν τὰς δύο δμάδας, διαπιστοῦμεν τὰ ἔξης:

Τὰ Κράτη τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς ἀποτελοῦν δὲν γεωγραφικὸν σύνολον, τὸ διποίον ἔκτείνεται ἀπὸ τῆς Βορείου Θαλάσσης μέχρι τῆς Μεσογείου, κατὰ τὸ μᾶλ-λον καὶ ἡττὸν ἔξισορροπηγμένου ἐπιπέδου μορφώσεως, τεχνικῆς καταρτίσεως καὶ συγκοινωνιακῆς ἀναπτυξεως. Ἡ περιοχὴ αὐτὴ εἶναι ἔκεινη δημιουργεῖ δὲν Ἀνα-γέννησις καὶ ἐκαλλιεργήθη δ Οἰδμανισμός. Ἀπὸ πεντακοσίων περίου δὲν κατέ-χει τὴν πρώτην θέσιν εἰς τὴν ἀνέπτυξιν τοῦ εὐρωπαϊκοῦ πνεύματος καὶ τὴν δια-τήρησιν καὶ διάδοσιν τοῦ ἐλληνοχριστιανικοῦ πολιτισμοῦ. Τὸ κύριον χαρακτηρι-στικὸν τῆς δμάδος ταύτης εἶναι, δἰ τὸ πιστεύει κατὰ 80% εἰς τὸ καθολικὸν χρι-στιανικὸν δόγμα καὶ κυβερνᾶται δὶς τρεῖς μεγάλης δυνάμεις τῆς Δ. Εὐρώπης ἡ Κυ-βέρνησις περιῆλθεν εἰς τὸν χριστιανοδημοκράτας Robert Schuman, De Gaspari καὶ Adenauer; Ἡ ιστορία καὶ ἡ ἐκπολιτιστικὴ ἔξέλιξις δικαιολογοῦν τὴν δι-τῶν Κρατῶν τούτων ἀνάληψιν εὐθυνῶν δι' ἐν ίδεωδεις, δημάρτησεν τὴν Ἕνωμένη Εὐρώπη.

Ἐναγτι τῆς πνευματικῆς ταύτης διαθέσεως τῶν Κρατῶν τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς τοποθετεῖται ἡ ψυχολογία τῶν διαμαρτυρομένων Κρατῶν (πλὴν Αὐστρίας καὶ Πορτογαλίας) τῆς Μικρᾶς Ζώνης.<sup>1</sup> Η φιλοσοφία τῶν διαμαρτυρομένων ἀπευθύνεται πρὸς τὴν συνείδησιν καὶ ὅχι πρὸς τὴν καρδίαν, εἰς τὸν λογισμόν, τὴν ratio, καὶ ὅχι τὸν αὐθορμητισμόν. Εἶναι κατόπιν τούτου δικαιολογημένη ἡ ἐπιφυλακτικότης, μὲ τὴν δοπίαν ἀντίκρυσαν τὰ Κράτη ταῦτα τὰ μεγαλεπήδολα σχέδια καὶ τὸ πήδημα εἰς τὸ σκότος τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς. Ἀσφαλῶς, κατ’ ἀρχὰς οὐδέποτε ἐπίστευσαν εἰς τὴν πραγματοποίησίν της, μὴ φανταζόμενα εἰλικρινῆ καὶ στενὴν γαλλογερμανικὴν συνεργασίαν. Ἐνόμισαν δέ, δτι ἔκειθεν θὰ ἀποκομίσουν πλεονεκτήματα. Ἀπὸ τῆς στιγμῆς δμως, ποὺ οἱ Γάλλοι ἔδέχθησαν Γερμανὸν Ἀρχιστράτηγον τῶν κατὰ Ἑηράν Δυνάμεων τῆς Κεντρικῆς Πτέρυγος τοῦ NATO, εἰς τὴν δοπίαν ὑπάγονται τὰ στρατεύματά των, ἔπειτα νὰ γίνῃ εἰς ὅλους ἀντιληπτόν, δτι εἰς τὴν πολιτικὴν τῆς σημερινῆς Δ. Εὑρώπης ὑπεισῆλθον νέοι παράγοντες φρονήσεως καὶ αὐτοσυντηρήσεως. Ἡ σημειώθεισα ἀπροθυμία τῶν Γάλλων γὰ παρασυρθοῦν εἰς διασπαστικάς τάσεις κατόπιν τῶν ρωσικῶν καὶ ἄγγλικῶν ραδιουργιῶν, ἀποδεικνύει δτι ἡ γαλλογερμανικὴ συνεργασία εἶναι σταθερωτερα ἀφ’ δ, τι φοίνεται.

Αἱ προσπάθειαι πρὸς ἔξεύρεσιν δάσεως συνεργασίας μεταξὺ τῶν δύο Ὀργανισμῶν συνεχίζονται καὶ εἰς τὸ τέλος τὸ ἀσφαλῶς ἀνεπιθύμητον χάσμα θὰ γεφυρωθῇ. Πρὸς τοῦτο ἐλπίζεται νὰ συμβάλῃ δ ἀναμορφωθεὶς ΟΕΟΣ. Καταβάλλονται δὲ προσπάθειαι, τόσον συλλογικῆς μορφῆς, δσον καὶ ἐκ μέρους διαφόρων κρατῶν μεμονωμένων. Ἡ M. Βρεττανία καὶ ἡ Δανία ἔζητησαν ἥδη ἐπισήμως γὰ προσχωρήσουν εἰς τὴν Κοινὴν Ἀγοράν.

Ἐντονώτερον ἐκδηλοῦνται τάσεις προσχωρήσεως εἰς τὴν Κοινὴν Ἀγοράν εἰς τὰ δύο διοικητικὰ Κράτη, τὴν Ἐλβετίαν καὶ τὴν Αὐστρίαν. Τὰ Κράτη ταῦτα δὲν ἀνταπεκρίθησαν εἰς τὴν ἀρχικὴν πρόσκλησιν συμμετοχῆς των εἰς τὴν Μελετωμένην οἰκονομικὴν ἔνωσιν διὰ λόγους μᾶλλον συ/αισθηματικούς καὶ τυπικούς, παρὰ οἰκονομικούς. Ως ἐλέχθη ἀνωτέρω, ἡ Εὐρωπαϊκὴ Κοινότης (Κοινὴ Ἀγορά) ἐπιδιώκει, πλὴν τῆς ἐπιτεύξεως μιᾶς τελωνειακῆς ἔνώσεως πρὸς ἀνάπτυξιν τοῦ διακρατικοῦ ἐμπορίου, δμοίως τὴν οἰκονομικὴν δλοκλήρωσιν τῶν ἀποτελούντων αὐτὴν Κρατῶν, τουτέστι τὴν ἐνοποίησιν τῆς λειτουργίας τῶν Οἰκονομιῶν τῶν δάσει κοινῶν κανόνων. Τοῦτο πραγματοποιεῖται διὰ τῆς ὑπαγωγῆς τῆς οἰκονομικῆς πολιτικῆς τῶν Κρατῶν εἰς μίαν ὑπερκρατικὴν Ἀρχήν, εἰς τὴν δοπίαν παραχωροῦνται ὠρισμένα κυριαρχικὰ δικαιώματα τῶν καὶ ἔκαστα Κυβερνήσεων. Δὲν ἀπεισιωπήθη, δμως, δτι οἱ σκοποὶ τῆς Εὐρωπαϊκῆς Κοινότηος ἔξικνονται καὶ πέραν τοῦ οἰκονομικοῦ πεδίου καὶ ἀποβλέπουν τελικῶς εἰς μίαν πολιτικὴν ἔνωσιν.

Οἱ σκοποὶ αὐτοί, καθαρῶς πολιτικοῦ χαρακτήρος, ἔθεωρήθησαν ὡς ἀσυμβίβαστοι, τόσον μὲ τὸ καθεστὼς οὐδετερότητος τῆς Ἐλβετίας καὶ τῆς Σουηδίας, τὸ δποίον ἀκολουθεῖται ἀπὸ αἰώνων, δσον καὶ μὲ τὸ καθεστὼς οὐδετερότητος, τὸ δποίον ἐπεβλήθη συμβατικῶς ἐν Αὐστρίᾳ μετὰ τὸν δεύτερον παγκόσμιον πόλεμον. Τούτου ἔγεκεν, αἱ χώραι αὗται προσεχώρησαν εἰς τὴν Μικράν Ἐλευθέραν Ζώνην (ΕFTA). Οἰκονομικῶς δμως εἶναι περισσότερον συγδεδεμέναι μετὰ τῆς Κοινῆς

<sup>3</sup>Αγορᾶς. Τὸ ἔνωτερικὸν ἐμπόριον, π.χ., τῆς Ἐλασσίας πρὸς τοὺς δύο τούτους  
<sup>4</sup>Οργανισμούς διεμφράγματη κατὰ τὰ τελευταῖα ἔτη ώς ἕητης :

	ΕΙΣΑΓΩΓΑΙ		ΕΞΑΓΩΓΑΙ	
	εἰς έκατομμ. ἑλβετικὰ φράγκα			
	1958	1959	1958	1959
KEA	4311	4979	2605	2901
% ἐπὶ τοῦ συνόλου	58,8 %	60,2 %	39,2 %	39,9 %
EFTA	792	1052	1030	1114
% ἐπὶ τοῦ συνόλου	10,8 %	12,7 %	15,5 %	15,3 %

Πηρόμοιαι ἀναλογίαι λισχύουν καὶ διὰ τὸ ἔξωτερικὸν ἐμπόριον τῆς Αὐστρίας, τῆς δυούς τὸ 50% τῶν ἔξαγωγῶν τρέπεται πρὸς τὰς Χώρας τῆς ΚΕΑ καὶ μόνον 13% πρὸς τὰς Χώρας τῆς EFTA. Πλήν, δημοσ., τῶν οἰκονομικῶν τούτων δεσμῶν, η γεωγραφικὴ θέσις τῶν Κρατῶν τούτων τὰ συγδέει ἀγαποπάστως καὶ δλοκληρωτικῶς μὲ τὸ συγκρότημα τῆς ΚΕΑ. Τούτου ἔγενεν, εἶναι δικαιολογημένη η ὑπὸ τῆς κοινῆς γνώμης καὶ τῶν φορέων τῆς οἰκονομικῆς δραστηριότητος ἀσκου μένη εἰς τὰς χώρας ταύτας πίεσις ἀναθεωρήσεως τῆς πολιτικῆς τῶν οἰκονομικῶν συγδέσεων. Ή Ελεβετικὴ Κυβέρνησις, ὑποστηρίζουσα τὰς προσπαθείας τοῦ Γερμανοῦ ἀντικαγκελλαρίου Δρος Ehrhard περὶ εὐρωπαϊκῆς δλοκληρώσεως, ἐλπίζει νὰ ἔξελθῃ τοῦ διλήμματος κατόπιν εὐδόσεως τῶν προσπαθειῶν τούτων τῇ δογματίᾳ τοῦ ἀναμορφωθέντος ΟΕΟΣ. Ή Αὐστρία, ἐξ ἄλλου, πιεζομένη ὑπὸ τῆς οἰκονομικῆς πραγματικότητος, φρίγεται διὰ ἀπεφάσισε νὰ συνδεθῇ μὲ τὴν Κοινὴν Αγορὰν ένσει σχεδίου τοῦ Υπουργοῦ τῆς τοῦ Ἐμπορίου Δρος Bock. Τὸ σχέδιον προσαρήσεως τοῦ Δρος Bock προβλέπει τὴν εἰς πρώτον στάδιον ἀγαπροσχρομαγῆν τοῦ τελωνειακοῦ δασμολογίου τῆς Αὐστρίας διὰ τὰς εἰσαγωγὰς ἐκ τῶν Χωρῶν τῆς ΚΕΑ εἰς τὸ ἔξωτερικὸν δασμολόγιον τῆς ΚΕΑ. Ως δεύτερον στάδιον θὰ ἀκολουθήσῃ η παραχώρησις εἰς τὴν Αὐστρίαν τῶν αὐτῶν τελωνειακῶν πλεονεκτημάτων, τῶν δυούων ἀπολαμβάνουν αἱ χώραι τῆς ΚΕΑ ένσει τῆς Συνθήκης τῆς Ρώμης.

Η τρίτη ουδετέρα χώρα τῶν EFTA, ή Σουηδία, ἐπικενιλημμένως ἐδήλωσεν ότι δὲν ἔπιθυμει τὴν προσχώρησίν της εἰς τὴν Κοινήν Ἀγοράν, προφανῶς ἀγοραμένη ἐκ καθαρῶν πολιτικῶν αἰτίων ὑπαγορευομένων ἐκ τῆς ἀμέσου γειτονίας της μὲ τὸν Ἀνατολικὸν Συνασπισμόν. Κατόπιν δημως τῶν καταβαλλομένων ὑπὸ τῶν δύο ἑτέρων οὐδετέρων χωρῶν, τῆς Αὐστρίας καὶ τῆς Ἐλβετίας, προσπαθεῖων πρὸς ἔξευρεσιν ἀνωδύνου λύσεως συμβιδίσασμοῦ τοῦ καθεστώτος τῆς οὐδετερότητος μὲ τὴν συνεργασίαν μετὰ τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς, ἡγαγκάσθη καὶ η Σουηδία νὰ ἀναθεωρήσῃ τὴν στάσιν της καὶ ἔλαβε μέρος εἰς τὰς συγελθούσας πρὸς ἀνταλλαγὴν ἀπόψεων κατὰ τὸ παρελθόν φθινόπωρον συσκέψεις τῶν οὐδετέρων ἐν Βιέννη καὶ Γενεύῃ. Ζητεῖται ὑπὸ τῶν τριῶν τούτων χωρῶν δπως ἔξευρεθῇ τρόπος ἐρμηνείας ἀπὸ ἀπόψεως διεθνοῦς δικαίου τῆς ἐννοίας τῆς οὐδετερότητος τοιούτος ὥστε νὰ ἐπιτρέπῃ τὴν συνεργασίαν αὗτῶν μετὰ τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς.

## 2. Η ΣΥΝΔΕΣΙΣ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ ΜΕ ΤΗΝ ΚΟΙΝΗΝ ΑΓΟΡΑΝ ΚΑΙ Η ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ

*Αἱ προσπάθειαι συνδέσεως. Τὸ Σύμφωνον*

‘Ως άναφέρεται άγνωτέρω, μετά τὴν δημιουργίαν τῆς ΚΕΑ καὶ τῆς EFTA τὰ πέντε διλιγώτερον ἀνεπτυγμένα Κράτη τοῦ ΟΕΟΣ, Ἐλλάς, Τουρκία, Ἰρλανδία, Ἰσλανδία καὶ Ἰσπανία, ενρέθησαν ἐκτὸς τῶν Ὀργανισμῶν τούτων οἰκονομικῆς Συνδέσεως τῶν Κρατῶν τῆς Δ. Εὐρώπης. Ή Πορτογαλία, ἀν καὶ εἰς τὸ αὐτὸν ἐπίπεδον οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως μὲ τὰς ἀφεθείσας οἰκονομικῶν ἐκθέτους χώρας, περιελήφθη εἰς τὴν EFTA, προφανῶς κατόπιν ἐπιθυμίας τῆς Ἀγγλίας, τῆς δποίας ἀπὸ αἰώνων ἀποτελεῖ δορυφόρον τῆς ἔξωτερηκῆς πολιτικῆς.

‘Η Ἐλλάς ἀντελήφθη ἀμέσως τὰς συνεπείας, τὰς δποίας θὰ εἴχε δι’ αὐτὴν ἡ οἰκονομικὴ ἀποξένωσίς της ἀπὸ τὴν Δ. Εὐρώπην καὶ ἐπεδίωξε τὴν σύγδεσίν της μὲ τὴν ΚΕΑ, τὰ Κράτη - Μέλη τῆς δποίας ἀπερρόφουν ἀλλοτε πλέον τοῦ 50% τοῦ ἔξαγωγικοῦ τῆς ἐμπορίου. Πλὴν τούτου συνδέουν τὴν Ἐλλάδα μὲ τὰ Κράτη ταῦτα ἰσχυρότατοι συναισθηματικοὶ δεσμοὶ κοινῆς ἐκπολιτιστικῆς ἔξελιξεως καὶ συγγενικῆς δμοιούργησης.

Μετὰ μακράς διαπραγματεύσεις, ἐπετεύχθη ἡ σύγδεσις αὕτη θάσει τοῦ ἥρου 238 τοῦ Συμφώνου τῆς Ρώμης καὶ γομικῶς ἐπεσφραγίσθη διὰ τοῦ συμφώνου τῶν Ἀθηγῶν.

‘Η σύγδεσις αὕτη ἐπεκροτήθη ὑφ’ δλοκλήρου τοῦ πολιτικοῦ κόσμου, πλὴν τῆς μερίδος ἔκεινης τῶν πολιτικῶν, οἱ δποίοι πρεσβεύουν προσανατολισμὸν τῆς Ἑλληνικῆς πολιτικῆς πρὸς τὴν ἀντίθετον τοῦ Δυτικοῦ στρατοπέδου παράταξιν. Ἐπιχρίσεις ἡκούσιθησαν / μόνον δσον ἀφορᾶ τὴν ἔκτασιν τῆς συνδέσεως, ἐὰν δηλαδὴ θὰ ἐπρεπεν ἀντὶ τῆς συνδέσεως νὰ ἐπιδιωχθῇ καὶ νὰ γίνη ἔνταξις τῆς Ἐλλάδος ὡς ἰσοτίμου μέλους τοῦ Συμφώνου τῆς Ρώμης.

Δέν ὑπάρχει ἀμφιβολία, δτι ἡ ἀποδοχὴ τῆς Ἐλλάδος ὡς ἰσοτίμου μέλους τῆς ΚΕΑ θὰ ἐνείχε διὰ τὴν ἀγάπτυξιν τῆς Ἑλληνικῆς Οἰκονομίας τεράστια πλεονεκτήματα. Τοῦτο δέ, διότι ἀπαξὲ εὑρισκόμενοι ἐντὸς τοῦ στροβίλου τῆς οἰκονομικῆς ἀνόδου τῶν ἑτέρων θὰ παρεσυρόμεθα πρὸς τὰ ἄνω, καθ’ δσον θὰ ἔλειπον αἱ δυνατότητες ὑπεκφυγῶν καὶ αἱ πρὸς τὰ κάτω πιέσεις ἐπὶ τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως τῶν ὡργανωμένων συμφερόντων. Ή τοποθέτησις ἐκάστου ἀναλόγως τῆς ἀποδόσεως καὶ τῆς χρησιμότητός του διὰ τὴν ἔντικήν Οἰκονομίαν θὰ ἐγίνετο αὐτομάτως καὶ δὲν θὰ ἔδημιουργοῦντο ἀνασχετικοὶ φραγμοὶ εἰς τὴν δημιουργίαν ἀπασχολήσεως καὶ εἰσδομάτων. Ο ἐλεύθερος συναγωνισμὸς θὰ ἔξυγιαινεν αὐτομάτως τὴν Οἰκονομίαν, αἱ δὲ διατάξεις τοῦ συμφώνου τῆς Ρώμης καὶ αἱ ἀποφάσεις τῶν Ὀργάνων τῆς Κοινότητος θὰ ἴσταγτο φρουροὶ πρὸς ἀποτροπὴν πάσης φαλκιδεύσεως τῶν συμβατικῶν ὑποχρεώσεων καὶ δεσμεύσεων.

Δέν γγωρίζομεν ἐάν ἐκ μέρους τῆς Ἑλληνικῆς πλευρᾶς ἐπεδιώχθη ἡ ἔνταξις μας ὡς ἰσοτίμου μέλους τῆς Κοινότητος, καὶ ἀν δμως ἐπεδιώχθη, ητο φυσικὸν νὰ μὴ ἐπιτευχθῇ κατόπιν ἔκεινων, τὰ δποία ἐκθέτομεν ἀγνωτέρω. Ή δλη πολιτεία τῆς ΚΕΑ δὲν φαίνεται νὰ εύνοη τὴν εἰσδοχὴν ἀλλων ἰσοτίμων μελῶν πρὸ τῆς δλο-

κληρώσεως τῶν ὑπὸ τοῦ Συμφώνου τῆς Ρώμης τεθέντων οἰκονομικῶν ἀλλὰ κυρίως πολιτικῶν σκοπῶν.

Ἡ ἔνταξις τῆς Ἑλλάδος ως Ἰσοτίμου μέλους θὰ ἐδημιουργεῖ πλείστας δσας τεχνικὰς δυσχερείας. Ὡς γνωστόν, ἡ Κοινὴ Ἀγορὰ θὰ εἰσαγάγῃ κοινὸν δασμολόγιον ἔναντι τῶν τρίτων, τὸ ὑψός τῶν δασμῶν τοῦ δποίου θὰ ἀνταποκρίνεται εἰς τὸν μέσον δρον τῶν δασμῶν τῶν ἴσχυοντων σήμερον εἰς τὰ Κράτη - Μέλη. Τοιουτορόπως τὰ Κράτη ἐκεῖνα, τὰ δποία ἐφαρμόζουν σήμερον χαμηλοὺς δασμούς, ως ἡ Γερμανία καὶ τὸ Βέλγιον, θὰ εὐρεθοῦν πρὸ δηξημένων δασμῶν. Ἐπικρατεῖ, λοιπόν, εἰς τὰ Κράτη ταῦτα δ φόδος, δτι οἱ ἡδηξημένοι αὐτοὶ δασμοὶ, λόγῳ τοῦ κοινού δασμολογίου, θὰ αὖξησουν τὸν τιμάριθμον καὶ τὸ κόστος καὶ συνεπῶς τὴν συναγωγικότητα. Σημειωτέον, δτι ἐν προκειμένῳ πρόκειται περὶ αὖξησεως τῶν δασμῶν κατά τινας μονάδας μόνον τοῖς ἐκατόν. Εὔκολον νὰ φαντασθῶμεν τὶ θὰ συνέβαινε, ἐὰν κατά τὴν ἔξεντρεσιν τοῦ μέσου δρου ἐλαμβάνετο ὅπ' ὅψιν καὶ τὸ ἐλληνικὸν δασμολόγιον, τοῦ δποίου τὸ ὑψός εἶναι διπλοῦν ἔως τετραπλοῦν ἐν συγκρίσει πρὸς τὸ δασμολόγιον τῆς συμμετεχούσης Χώρας τῆς ΚΕΑ μὲ τοὺς ὑψηλοτερούς δασμούς.

Ἐτερον κατ' ἔξοχὴν δυσχερὲς τεχνικὸν σημεῖον εἶναι τὸ γεγονός, δτι ἡ Ἑλλὰς εἶναι χώρα κατ' ἔξοχὴν γεωργική, καὶ ἀκριδῶς δ γεωργικὸς τομεὺς εἶναι ἐκεῖνος δ δποίος ἀποτελεῖ τὸ ἀσθενὲς σημεῖον τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς. Οἱ εἰδικοὶ προβλέπουν, δτι οἱ ἐπιδιωκόμενοι ὑπὸ τῆς Κοινότητος σκοποὶ θὰ ἔχουν πραγματοποιηθῇ ἐντὸς τῶν ἔξης προθεσμιῶν: Ἐξίσωσις τῶν τιμῶν τῶν δασικῶν διομηχανικῶν προϊόντων μέχρι 1962, εὐθυγράμμισις τῶν φορολογικῶν καὶ κοινωνικῶν συστημάτων μέχρι 1965, τὰ πρῶτα δμως ἀποτελέσματα ἐπὶ τῆς προσαρμογῆς τῆς γεωργικῆς πολιτικῆς δὲν ἀναμένονται πρὸ τοῦ 1967. Καθ' ἣν στιγμὴν γράφονται αἱ γραμμαὶ αὗται συνεδριάζει εἰς τὰς Βρυξέλλας τὸ ἔξ Υπουργῶν Συμβούλιον μὲ θέμα ἀκριδῶς τὰ ἐκ τῆς γεωργίας προκύπτοντα ζητήματα. Ἄν καὶ ἐκ πρώτης ὅψεως αἱ ἐμφανιζόμεναι δυσχέρειαι εἶναι τεράστιαι, φαίνεται δτι συντόμως θὰ ἔξερεθοῦν συμβιβαστικαὶ λύσεις, αἱ δποίαι θὰ ἐπιτρέψουν τὴν δμαλὴν εἰσόδον εἰς τὸ δεύτερον τετραετὲς στάδιον τῆς διοικητρικήσεως. Δὲν εἶναι τοῦ παρόντος γὰρ ἀγαλύσωμεν τὸ εἰς τὶ δφείλονται αἱ δυσχέρειαι αὗται τοῦ γεωργικοῦ τομέως, πάντως δμως ἐκ τῶν ἐκτεθέντων καθίσταται φανερόν, δτι αἱ ὑφιστάμεναι αὗται δυσχέρειαι δὲν θὰ ἦτο δυνατὸν νὰ ἐπιβαρυθοῦν καὶ μὲ τὰς φροντίδας δργανώσεως τῆς ἐλληνικῆς γεωργικῆς Οἰκονομίας, ἡ δποία, ως γνωστόν, καθορίζεται δηδοῦτος διαφόρων παραγόντων κατὰ πολὺ δυσχερεστέρων ἀπὸ τοὺς ἐπηρεάζοντας τὴν γεωργικὴν πολιτικὴν τῶν ἀνεπτυγμένων χωρῶν τῆς ΚΕΑ.

Τοιαύτης μορφῆς τεχνικαὶ δυσχέρειαι ὑπάρχουν πολλαί, παρεμποδίζουσαι τὴν εἰσδοχὴν μας ως δμοτίμου μέλους τῆς Κοινότητος: Κατόπι, λοιπόν, τοῦ ἀνεφίκτου τῆς προσχωρήσεως τῆς Ἑλλάδος ως Ἰσοτίμου μέλους, ἡ Κοινότης, δικαιοπρατοῦσα ως γομικὸν πρόσωπον διεθνοῦς δικαίου, συνῆψε μεθ' ἡμῶν τὸ γνωστὸν σύμφωνον συνδέσεως.

Τὸ σύμφωνον μετὰ τῶν παραρτημάτων του ἔχουν συνταχθῆ κατὰ τὸ πρότυπον τοῦ Συμφώνου τῆς Ρώμης. Ὡς ἐπιδιωκόμενος σκοπὸς καθορίζεται ἡ ἐπιτάχυνσις ἀγαπτύξεως τῆς ἐλληνικῆς Οἰκονομίας, ως μέσα δὲ ἐπιτεύξεως τοῦ σκοποῦ,

τούτου χρησιμοποιοῦνται ή σύγδεσίς μας μὲ τὴν Κοινὴν Ἀγορὰν διὰ τελωνειακῆς Ἐνώσεως, ή κοινὴ δρᾶσις διὰ τὴν ἔναρμόνισιν τῆς πολιτικῆς ἐπὶ τῶν ἐν τῇ συμφωνίᾳ ἀναφερομένων οἰκονομικῶν καὶ κοινωνικῶν τομέων, ή χορήγησις πόρων δι' ἐπιτάχυνσιν τῆς ἀναπτύξεως, τέλος δὲ ή ἐκατέρωθεν ισότιμος μεταχειρίσις τῶν φυσικῶν καὶ νομικῶν προσώπων.

Πρὸς πραγματοπόίησιν τῆς τελωνειακῆς Ἐνώσεως προβλέπεται βαθμιαία μείωσις, ἀναλόγως πρὸς τὰ ὑπὸ τοῦ Συμφώνου τῆς Ρώμης θεοπισθέντα, τόσον τῶν δασμῶν, δσον καὶ τῶν ποσοστώσεων διὰ τὰς μεταξὺ τῆς Ἑλλάδος καὶ τῶν Κρατῶν· Μελῶν τῆς ΚΕΑ, ὡς καὶ ἐλευθέρως διακίνησις ἐμπορευμάτων ἐκ τρίτων χωρῶν εὑρίσκομένων εἰς ἐλευθέρων κυκλοφορίαν ἐντὸς χώρας τινὸς τῆς Κοινότητος (Ἄρθρα 6 - 11). Ὁ ρυθμὸς καὶ αἱ προϋποθέσεις ἐφαρμογῆς τῶν περὶ τελωνειακῆς ἐνώσεως διατάξεων (κατάργησις δασμῶν καὶ ποσοστώσεων, κοινὸν δασμολόγιον πρὸς τὰ ἔξω) καθορίζονται λεπτομερῶς, ἀναγνωριζομένων διὰ τὴν Ἑλλάδα μεταχειρίσικῶν περιόδων 12 καὶ 22 ἑτῶν διὰ τὴν δλοκλήρωσιν τῶν μέτρων. Ἀντιθέτως, διὰ τὰς εἰς τὰς Χώρας τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς εἰσαγωγάς ἐλληνικῶν προϊόντων ἐφαρμόζονται αἱ προθεσμίαι τοῦ Συμφώνου τῆς Ρώμης (12ετῆς περίοδος). Ἡδη αἱ εἰσαγωγαὶ μας θὰ ἀπολαμβάνουν τῶν μέχρι τοῦδε ἐφαρμοσθεισῶν δάσεις τοῦ Συμφώνου τούτου μείωσεων δασμῶν (Ἄρθρα 12 - 18). Ἐν συνεχείᾳ προβλέπεται δι τρόπος ρυθμίσεως τῆς αὐτονόμου ἔξωτερηκῆς ἐμπορικῆς πολιτικῆς τῆς Ἑλλάδος ἔναντι τρίτων Κρατῶν, δάσεις διμερῶν συμφωνιῶν. Λεπτομερῶς καθορίζεται η μεταχειρίσις τῶν γεωργικῶν προϊόντων καὶ δι τρόπος ἐναρμονίσεως τῆς γεωργικῆς πολιτικῆς κατ' ἀναλογίαν πρὸς τὰ ὑπὸ τοῦ Συμφώνου τῆς Ρώμης καθορίζομενα.

Δι' ὥρισμένα διάσικῆς διὰ τὴν ἐλληνικὴν Οἰκονομίαν σημασίας γεωργικὰ προϊόντα ἔξασφαλίζεται ἐπίπεδον ἔξαγωγῶν ἵσου τούλαχιστον πρὸς τὸ μέχρι τοῦδε ἐπιτυχανόμενον, μὲ προσπικήν αὐξήσεως ἀνάλογον πρὸς τὴν ἄνοδον τῶν λοιπῶν μεγεθῶν τῆς Οἰκονομίας τῶν Κρατῶν· Μελῶν τῆς ΚΕΑ.

Η ἐλευθερία κινήσεως ἐργατῶν καὶ ἐγκαταστάσεως γίνεται κατ' ἀρχὴν παραδεκτὴ καὶ θὰ ἐφαρμοσθῇ ἐντὸς προθεσμίας 12 ἑτῶν. Ἐν τῷ μεταξὺ τὰ προκύπτοντα ζητήματα θὰ ἐπιλύωνται δάσεις ἀποφάσεων τοῦ Συμβουλίου Συγδέσεως, τὸ διποίον θὰ είναι τὸ δργανὸν ἐφαρμογῆς τοῦ Συμφώνου τῶν Ἀθηνῶν.

Δεδομένου διτοι θεωρητικὴ δάσεις τῆς οἰκονομικῆς πολιτικῆς τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς εἰναι ἐλευθερία τοῦ συναγωνισμοῦ (ἀνταγωνισμὸν ἀποκαλεῖ τοῦτο ή ἐπίσημος ἐλληνικὴ μετάφρασις τοῦ κειμένου), περιελήφθησαν εἰς τὸ Σύμφωνο τῶν Ἀθηνῶν κατάλληλοι διατάξεις διὰ τὴν πραγματοπόίησιν καὶ ἐφαρμογὴν τοῦ σκοποῦ τούτου εἰς τὴν ἐλληνικὴν Οἰκονομίαν (Ἄρθρον 51 ἔως 57). Εἰς τὰς διατάξεις ταύτας ἐμπίπτει η μεταχειρίσις τῶν ὑφισταμένων κρατικῶν ἐπιδιοτήσεων ἔξαγομένων προϊόντων, τῆς ἐπιβράχυνσεως τῶν εἰσαγωγῶν διὰ εἰσφορῶν, τῆς ἐπιστροφῆς φόρων καὶ δασμῶν κ.ο.κ., ὡς καὶ τῶν λοιπῶν γγωστῶν μέτρων φαλκιδεύσεως τῶν ἀρχῶν τοῦ ἐλευθέρου συναγωνισμοῦ.

Διὰ τῶν Ἄρθρων 58 - 68 καθορίζονται τὰ τοῦ συντονισμοῦ τῆς ἐμπορικῆς πολιτικῆς μεταξὺ τῶν ἀντισυμβαλλομένων, ὡς καὶ τὰ θέματα κινήσεως κεφαλαίων καὶ ἀδήλων συγκαλαγῶν. Διὰ τὰ ξένα κεφάλαια ἐν Ἑλλάδι προβλέπεται η μετα-

χείρισις βάσει τῆς ρήτρας τοῦ μᾶλλον εὐγοσυμένου Κράτους. Διὰ τὸν συντονισμὸν τῆς ἐμπορικῆς πολιτικῆς τῶν Ἀγτισμβαλλομένων ἔγαγτι Τρίτων προβλέπεται, διπλας μετὰ τὸ τέλος τῆς μεταβατικῆς περιόδου τὰ συμμετέχοντα Κράτη καὶ ἡ Ἐλλὰς καταλήξουν εἰς δμοιόδορφον ρύθμισιν αὐτῆς (ἄρθρον 64). Εἰς τὸ αὐτὸν ἀρθρον κανονίζεται, διτὶ ἐν περιπτώσει συγάψεως δμοίου συμφώνου προσχωρήσεως ἡ συγδέσεως τῆς Κοινότητος μετὰ ἑτέρας χώρας τοῦτο θὰ ἐπεκτείνεται καὶ εἰς τὰς μετὰ τῆς Ἐλλάδος σχέσεις τῆς χώρας ταύτης, ἐφ' ὅσον συγαρθῇ μετ' αὐτῆς εἰδικὴ συμφωνία.

Αἱ ἀκροτελεύτιοι διατάξεις τοῦ Συμφώνου εἶναι δικονομικῆς μορφῆς καὶ κανονίζουν τὰ τῆς λειτουργίας τοῦ ἀρμοδίου δργάνου ἐφερμογῆς αὐτοῦ, τὸ δποῖον θὰ είναι τὸ «Συμβούλιον Συνδέσεως» (ἄρθρ. 65 καὶ 66). Τοῦτο θὰ είναι ὑπουργὸν κῆς στάθμης καὶ θ' ἀποτελήσται ἀπὸ ἐκπροσώπους τῆς Κοινότητος ἀφ' ἐνδός καὶ τῆς Ἐλλάδος ἀφ' ἑτέρου. Αἱ ἀποφάσεις θὰ λαμβάνωνται καθ' δμοφωνίαν. Διὰ τὴν περίπτωσιν μὴ ἐπιτεύξεως ταύτης προβλέπεται διατήσια (ἄρθρον 67).

Ἐκ τῶν προσηρτημένων εἰς τὸ Σύμφωνον ἔγγραφων πρέπει νὰ ἀναφερθῇ ἵδιαιτέρως τὸ ὑπ' ἀριθμ. 20 πρωτόκολλον, τὸ δποῖον προβλέπει τὴν παροχὴν οἰκονομικῆς δοσηθείας 125 ἑκατομ. δολλαρίων ὑπὸ τὴν μορφὴν μακροπροθέσμων (διαρκείας μέχρι 25 ἔτῶν) δανείων, μὲν ἵδιαιτέρων μεταχείρισιν ἀπὸ ἀπόψεως δρων ἔξυπηρετήσεως διὰ τὰ κεφάλαια, τὰ δποῖα θὰ χρησιμοποιηθοῦν δι': ἔργα ὑποδομῆς.

Διὰ λόγους συντομίας, δὲν δυνάμεθα νὰ ἐπεκταθῶμεν περισσότερον εἰς ἀνάλυσιν τῶν διατάξεων τοῦ Συμφώνου τῶν Ἀθηνῶν καὶ τῶν προσηρτημένων εἰς αὐτὸν παραρτημάτων. Τὰ ἔγγραφα ταῦτα ἔλαβον εὑρυτάτην δημοσιότητα διὰ τοῦ ἡμερησίου καὶ οἰκονομικοῦ Τύπου. Ὡς δὲ θὰ ἴδωμεν περαιτέρω, αἱ πιθανότητες ἐπιτυχίας τῶν σκοπῶν τοῦ Συμφώνου, ἥτοι τῆς ἐπιταχύνσεως τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως, εἶναι ζήτημα οὖσαςτικὸν καὶ οὐχὶ τυπικόν. Ἀπὸ τυπικῆς πλευρᾶς ἀπολαμβάνομεν δλων τῶν πλεονεκτημάτων Κράτους · Μέλους τῆς Κοινότητος, διασφαλίζοντος οὕτω τὴν διατήρησιν καὶ δυνατότητα διευθύνσεως τοῦ σημεριγοῦ θύμους ἔξαγωγῶν τῶν κυριωτέρων προϊόντων μας, ἐνῷ ἀφ' ἑτέρου διατηροῦμεν διπέρη ἡμῶν τὸ δικαίωμα τῆς προστασίας τῆς παραγωγῆς μας ἐπὶ αἰσθητῶς μαχρότερον χρόνον ἀφ' διτὶ προβλέπεται ἀντιστοίχως διὰ τὰ Κράτη - Μέλη τῆς Κοινότητος μεταξύ των. Τοῦτο ἐνέχει μεγίστην σημασίαν ὡς πρὸς τὸ πρῶτον σκέλος του, διότι, ὡς ἀναφέρομεν εἰς τὸ πρῶτον κεφάλαιον τῆς παρούσης, ἐν τῶν αἰτίων τῆς ἀλματώδους ἀναπτύξεως ἐντὸς δραχυτάτου χρονικοῦ διαστήματος τῶν ἐμπορικῶν ἀνταλλαγῶν μεταξὺ τῶν Κρατῶν - Μελῶν τῆς Κοινότητος εἶναι καὶ τὸ διτὶ οἱ ἐμποροὶ τῶν Κρατῶν τούτων, ἐπὶ τῇ προσφει περιορισμοῦ τῶν εἰσαγωγῶν ἐκ τρίτων χωρῶν, ἔζητησαν νὰ ἀναπτύξουν τὰς ἐμπορικὰς τῶν σχέσεις μετὰ συναδέλφων τῶν ἐκ τῶν Κρατῶν τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς, πολὺ προτοῦ ἀκόμη ἡ ἐκ τῆς μειώσεως τῶν δασμῶν μέλλουσα νὰ προκύψῃ διάκρισις τιμῶν γίνη ἀκόμη αἰσθητή. Διὰ τῆς συγάψεως τοῦ Συμφώνου τῶν Ἀθηνῶν ἔξασφαλίζομεν τὴν διατήρησιν τῶν ἐμπορικῶν αὐτῶν σχέσεων. Κατὰ πόσον δμως τὸ δεύτερον σκέλος, δηλαδὴ ἡ διατήρησις τῆς προστασίας τῆς ἔγχωρίου παραγωγῆς, θὰ ἐπιτρέψῃ νὰ ἐπωφεληθῶμεν πλήρως τῶν εὐεργετημάτων τοῦ πρώτου σκέλους, εἶναι ἔτερον ζήτημα, εἰς τὸ δποῖον θὰ προσπαθήσωμεν νὰ δώσωμεν ἀπάντησιν κατωτέρω.

## Ἡ διάρεθρωσις τῆς Ἑλληνικῆς Οἰκονομίας

‘Ως ἐλέχθη, διὰ τοῦ Συμφώνου ἐπιτυγχάνομεν τυπικῶς πολλά, χωρὶς οὐσια-  
στικῶς νὰ παραχωρῶμεν πρὸς τὸ παρὸν τίποτε. Τὰ τυπικῶς δμως οὕτω κτηθέντα  
πλεονεκτήματα δύνανται νὰ ἔξουδετερωθοῦν ἐκ τῆς ἀδυναμίας τῆς οὐσιαστικῆς ἐκ-  
πληρώσεως αὐτῶν. ‘Η Ἑλληνικὴ Οἰκονομία κατὰ τὴν παροῦσαν στιγμὴν ἐμφανί-  
ζει τὸ χαρακτηριστικὸν γνώρισμα τοῦ δυσπαναλόγως πρὸς τὰ εἰσοδήματα τοῦ πλη-  
θυσμοῦ ὑψηλοῦ παραγωγικοῦ κόστους. Παρὰ τὸ διὰ τὴν ἀγοδικὴν πορεία τῶν τιμα-  
ρίθμων ἐν Ἑλλάδι εἰναι, σχετικῶς καὶ ἐν συγκρίσει πρὸς τὴν τῶν ἀλλων Κρα-  
τῶν, δραδεῖα, δ τιμάριθμος τῶν ἔξαγωγίμων ἀκριβῶς προϊόντων ἀνέρχεται ταχύ-  
τερον τῶν λοιπῶν. Τοιουτοτρόπως δημιουργεῖται κίνδυνος, παρὰ τὰ ὑπὲρ ήμισυ  
πλεονεκτήματα, νὰ μὴ δυνηθῶμεν νὰ ἔξαγαγωμεν τὰ προϊόντα μας, λόγῳ ὑψηλῶν  
τιμῶν.

Συνεπῶς, εἰς τὸ ζήτημα τῆς ἔξυγιάνσεως τῶν τιμῶν, πρᾶγμα ὅπερ ἀντιστοι-  
χεῖ πλήρως μὲ τὸ ζήτημα τῆς ἔξυγιάνσεως τῆς Ἑλληνικῆς Οἰκονομίας, ἔγκειται  
ἡ ἀποκόμισις τῶν πλεονεκτημάτων, τὰ δποῖα τυπικῶς μάκις ἔξασφαλίζει τὸ Σύμ-  
φωνον. ‘Η ἔξυγίανσις δμως αὕτη εἰναι ἀνθρωπίνως ἀδύνατον νὰ ἐπιτευχθῇ, ἐφ’  
ὅσον διατηρεῖται ἐπὶ μακρὸν χρόνον (μίαν δωδεκαετίαν καὶ δι’ ἔνια προϊόντα  
εἰκοσαετίαν) ἡ σήμερον ισχύουσσα ὑψηλὴ διασμολογικὴ προστασία τῆς παραγωγῆς.  
Συνεπῶς, εὑρίσκομεθα πρὸ καθαρᾶς οὐσιαστικῆς ἀντινομίας.

Βεβαίως αἱ κυθερηνητικαὶ προσπάθειαι ἀποδιέπουν εἰς τὴν δημιουργίαν τῶν  
προϋποθέσεων ἔξυγιάνσεως διὰ τῆς ἀναπτύξεως τῆς ὑποδομῆς τῆς Οἰκονομίας,  
πλὴν δμως αἱ προσπάθειαι αὗται δύνανται νὰ παραμείνουν ἀνευ ἀποτελέσματος,  
ἐφ’ ὅσον εἰς τὸν τομέα τῆς ιδιωτικῆς πρωτοβουλίας δὲν ἐπέρχονται ἀνάλογοι διελ-  
τιώσεις. Αἱ δὲ διελτιώσεις αὗται δὲν θὰ ἐπέλθουν ποτὲ ἀφ’ ἔαυτῶν, ἐφ’ ὅσον δια-  
τηρεῖται ἡ ὑψηλὴ προστασία. ‘Ο ιδιώτης ἐπιχειρηματίας φυσικὸν εἰναι νὰ ἀνα-  
προσαρμόζεται εἰς τὰς ἑκάστοτε δι’ αὐτὸν εὑμενεστέρας συνθήκας. Εἰναι δὲ εὐμε-  
νέστεραι δι’ αὐτὸν αἱ συνθήκαι ἐκείναι, αἱ δποῖα τοῦ προσπορίζουν τὸ μεγαλύτε-  
ρον κέρδος μὲ τὴν μικροτέραν προσπάθειαν καὶ πρὸ παντὸς μὲ τοὺς μικροτέρους  
κινδύνους. Ἐκεὶ δημου χρατεὶ προστατευτικισμὸς καὶ παρεμβατισμός, εἰναι φυσι-  
κὸν δ ιδιώτης ἐπιχειρηματίας νὰ προσπαθήσῃ νὰ ἀπολαύσῃ ὑπὲρ ἔαυτοῦ τῶν πλεο-  
νεκτημάτων ἐκείνων, τὰ δποῖα τοῦ παρέχει τὸ σύστημα καὶ νὰ μὴ ριψοκινδυνεύσῃ  
εἰς περιπετείας διὰ νὰ προπαρασκευασθῇ διὰ συνθήκας, αἱ δποῖα πρόκειται νὰ  
ἀρχίσουν σταδιακῶς νὰ δημιουργοῦνται μετὰ μίαν δωδεκαετίαν τὸ ἐνωρίτερον.  
Τούναντίον, θὰ ἀπολαμβάνῃ κατὰ τὸ διάστημα τοῦτο τόσον τῶν εὐεργετημάτων  
τοῦ προστατευτικισμοῦ καὶ κατευθυντισμοῦ, δοσον καὶ τῶν πλεονεκτημάτων τὰ  
δποῖα θὰ τοῦ προσφέρῃ ἡ δημιουργία καὶ ἔξυγίανσις τῆς ὑποδομῆς τῆς Οἰκονο-  
μίας (εὐθηγὴν ἐνέργεια, συγκοινωνίαι, τηλεπικοινωνίαι κ.ο.κ.).

Τοιουτοτρόπως τὸ ἐπιδιωκόμενον ἀποτέλεσμα ἔξυγιάνσεως τῆς Οἰκονομίας  
πρὸ τῆς ἐνάρξεως τῆς περιόδου βαθμιαίας ἀρσεως τῆς προστασίας δὲν πρόκειται  
νὰ ἐπιτευχθῇ καὶ ἡ προβλεπομένη δωδεκαετία διατηρήσεως τοῦ status quo θὰ  
παρέλθῃ ἀνευ οὐσιαστικῆς τινος ἀναπτύξεως τῆς Οἰκονομίας.

Τὰ προβλήματα δμως πιέζουν καὶ οἱ καιροὶ οὐ μεγετοί.

‘Η Ελληνική Οίκονομία, παρά τὴν ἀδιαμφισθήτητον σημαντικὴν ἀνοδικὴν πορείαν τῆς, παρουσιάζει ὡρισμένας διαρθρωτικὰς ἀσυμμετρίας, δφειλομένας εἰς τὴν μὴ παράλληλον ἀνάπτυξιν τῆς δργανώσεως αὐτῆς. Παρὰ τὴν ἀνοδικὴν δημιουρίαν πορείαν τῆς Οίκονομίας, δύο τομεῖς, δ τομεὺς τοῦ ἔξαγωγικοῦ ἐμπορίου καὶ δ τομεὺς τῆς ἀπασχολήσεως, καθιστεροῦν αἰσθητῶς.

Τὸ ἔξαγωγικὸν ἐμπόριον τῆς Ἑλλάδος χαρακτηρίζεται ὑπὸ τοῦ κατὰ τὰ τελευταῖα ἔτη διαρκῶς διευρυνομένου ἐλλείμματος τοῦ ἐμπορικοῦ ισοζυγίου. Αἱ ἔξαγωγαὶ δὲν καλύπτουν πλέον οὕτε τὸ 50% τῶν εἰσαγωγῶν. Τοῦτο δὲ συμβαίνει δχι διότι μειοῦνται αἱ ἔξαγωγαί, ἀλλὰ διότι αὐξάνονται αἱ εἰσαγωγαί. Χωρὶς νὰ εἰμεθα δπαύσῃ τῆς «ἀφελοῦς θεωρίας τοῦ ἐμπορικοῦ ισοζυγίου», νομίζομεν δτι τὸ φαινόμενον εἶναι ἀνησυχητικὸν καὶ χρήσεις βραχέιας διερευνήσεως.

‘Η αὔξησις τῶν εἰσαγωγῶν εἶναι ἀπόδειξις ἀνόδου τῆς Οίκονομίας, ή δποία διὰ γὰ συντηρηθῆ χρειάζεται καὶ διαρκῶς περισσότερα ἀγαθά. Ήδη δημιουρία εἰπομένη καὶ ἀνωτέρῳ, ή ἔνοδος αὕτη τῆς Οίκονομίας μας γίνεται ἀσυμμέτρως. Σήμερον μέγα μέρος τῶν εἰσοδημάτων δημιουργεῖται ἐκ τῆς παροχῆς ὑπηρεσιῶν (τουρισμός, ναυτιλία, μεταναστευτικά καὶ ἐργατικά ἐμβάσιματα), καὶ συνεπῶς ὑπὸ ἀτόμων μὴ παραγόντων ἀνάλογον ποσότητα διλικῶν ἀγαθῶν πρὸς ἔκεινην τὴν δποίαν καταναλίσκουν. Τούτου ἔνεκεν, πρέπει τὰ ἀγαθὰ νὰ εἰσάγωνται ἐκ τοῦ ἔξωτερικοῦ τῆς δογματικής τοῦ συγχαλλάγματος, τὸ δποίον προσποριζόμεθα ἐκ τῆς παροχῆς τῶν ἀνωτέρων ὑπηρεσιῶν.

Τὸ ὄψος τοῦ σκέλους τῶν ἔξαγωγῶν, ἔξυπηρετούμενον ὑπὸ τῆς ἔγχωρίου παραγωγῆς, εὑρίσκεται εἰς ἐπίπεδον ἀνταποκρινόμενον εἰς τὴν ἔξαγωγὴν δλων τῶν σήμερον εἰς τὴν διάθεσίν μας ἐμπορευσίμων προϊόντων. ‘Ολη ἡ ἔγχωρία παραγωγὴ ἔξαγεται. Τὰ ἀποθέματα, παρὰ τὰ ἀντιθέτως λεγόμενα, εἶναι ἐλάχιστα, μέρος δὲ αὐτῶν εἶναι μὴ διεθνῶς ἐμπορεύσιμον. Ἀλλὰ ἐάν ἔξηγοντο καὶ τὰ ἀποθέματα ταῦτα, εἶναι ζήτημα ἐάν θὰ ηδεξάνοντο οἱ ἔξαγωγῶν πόροι κατὰ 10% τῶν σήμερον ἐπιτυγχανομένων. Συνεπῶς, εὑρισκόμεθα πρὸς μιᾶς διαρθρωτικῆς ἀδυναμίας, ή δποία δὲν εἶναι δυνατὸν νὰ μεταβληθῇ βραχυπροθέσμως. ‘Εάν δημιουρία παραδεχθῶμεν, δτι ἔστω καὶ ἔντος μιᾶς δεκαετίας εἶναι δυνατὸν γὰ διπλασιασθοῦν αἱ ποσότητες τῶν σήμερον ἔξαγομένων προϊόντων ή διὰ διαρθρωτικῶν ἀλλαγῶν διαπλασιασθοῦν οἱ σήμερον ἔξαγωγῶν κερδιζόμενοι πέροι (πρᾶγμα δυσχερέστατον, λόγῳ τοῦ πεπερασμένου τοῦ συντελεστοῦ παραγωγῆς «ἔδαφος»), καὶ πάλιν τὸ ἔλλειμμα τοῦ ἐμπορικοῦ ισοζυγίου θὰ εἶναι αἰσθητόν, διότι θὰ αὐξηθοῦν, έσως δχι μὲ τὸν αὐτὸν ρυθμόν, ἀλλὰ πάντως ἐντατικῶς, καὶ αἱ εἰσαγωγαί. Συνεπῶς, πρέπει νὰ διπλασιασθοῦν τὸ σκέλος τῶν ἔξαγωγῶν τροφοδοτεῖται μὲ προϊόντα τῆς πρωτογενοῦς παραγωγῆς (γεωργία μεταλλεία), πάντοτε θὰ διφέσταται ἀνεπιθύμητον ἔλλειμμα ἐμπορικοῦ ισοζυγίου, κυμαινόμενον περὶ τὸ 40%. Δὲν δυναμεθα, λόγῳ στενότητος χώρου, νὰ ἐπεκταθῶμεν ἐνταθμὰ ἐπὶ τῶν ποσοτικῶν δεδομένων τῆς συνθέσεως τοῦ ἔξωτερικοῦ μας ἐμπορίου, διδ καὶ παραπέμπομεν τοὺς ἐνδιαφερομένους ἐκ τῶν ἀναγνωστῶν εἰς δύο παλαιοτέρας μελέτας μας: «Τὸ μέλλον τῶν ἔξαγωγῶν», Αθηναῖ, 1951 καὶ «Ἐξαγωγαὶ καὶ ἀνασυγχρότησις», Αθηναῖ, 1958.

Πρὸς ἐπίτευξιν, συνεπῶς, ἀνεκτοῦ ὄψους ἔξαγωγῶν, πρέπει νὰ προστεθοῦν

εἰς τὸ σκέλος τοῦτο τοῦ ἔξωτερικοῦ ἐμπορίου προϊόντα δευτερογενοῦς παραγωγῆς, κατὰ πρῶτον λόγον προερχόμενα ἐκ τῆς κατεργασίας ἐγχωρίων πρώτων ὄλων καὶ ἐν συνεχείᾳ ἐξ ἑξεγενισμοῦ παρ' ἡμῖν ξένων προϊόντων. Δηλαδὴ πρέπει νὰ ἀναπτυχθῇ ἡ ἐγχώριος βιομηχανία μὲ προσπτικὴν ἔξαγωγῶν τῶν προϊόντων τῆς καὶ δχὶ μόνον χάριν καλύψεως ἐπιτοπίων ἀναγκῶν. Υποτίθεται, διὰ καὶ ἡ κάλυψις δισοῦ τὸ δυνατόν ἐπιτοπίων ἀναγκῶν εἰς βιομηχανικὰ προϊόντα ὅπο τῆς ἐγχωρίου βιομηχανίας ἐπηρεάζει εὐνοϊκῶς τὸ ἐμπορικὸν ἰσοζύγιον, διότι κατὰ τεκμήριον περιορίζεται ἀντιστοίχως ἡ εἰσαγωγὴ τῶν προϊόντων τούτων. Τοῦτο δμως ἴσχυει μόνον ἐν μέρει, διότι πᾶσα αὔξησις τῆς ἐγχωρίου παραγωγῆς προκαλεῖ προσθέτους εἰσαγωγικὰς ἀνάγκας. Ἡ πορεία τῶν εἰσαγωγῶν θαίνει ἀναλόγως πρὸς τὴν οἰκονομικὴν ἀνάπτυξιν τῆς χώρας καὶ πᾶσα τάσις περιορισμοῦ αὐτῶν, εἴτε διὸ ὑψηλῶν δασμῶν, εἴτε διὸ ἐτέρων μέτρων, ἀποβαίνει εἰς δάρος τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως. Τούτου ἔγενεν, εἰς τὰς χώρας τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς τὰ Κράτη μὲ τοὺς ὑψηλοτέρους δασμοὺς (Γαλλία, Ἰταλία) ἐπιδιώκουν ἐπίσπευσιν τῆς διευθετήσεως τοῦ κοινοῦ δασμολογίου μὲ μειωμένους δασμούς, διὰ νὰ ὑποδοθῇ ἡ ἀνάπτυξις τῶν καὶ νὰ διαμορφωθῇ εὑμενέστερον τὸ κόστος παραγωγῆς τῶν. Τούναντίον, ὡς ἐλέχθη, τὰ Κράτη μὲ τοὺς χαμηλοὺς δασμοὺς μὲ σκεπτικισμὸν ἀντιμετωπίζουν τὴν οὐξῆσιν αὐτῶν διὰ τοῦ κοινοῦ δασμολογίου. Ἡ μείωσις τοῦ κόστους τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων ἐμμέσως συμβάλλει καὶ εἰς τὴν μείωσιν τῶν τιμῶν τῶν γεωργικῶν, διότι διὸ γεωργὸς κανογίζει τὰς τιμὰς δάσεις τῆς ποσότητος τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων, τὰ δποῖα δύναται νὰ ἀγοράσῃ μὲ τὸ εἰσόδημά του.

Ἡ ἐπιδιωξίς, συνεπῶς, ἀναπτύξεως τῆς βιομηχανίας δάσεις ὑψηλῆς δασμολογίας προστασίας, μόνον πρὸς κάλυψιν ἐπιτοπίων ἀναγκῶν, δὲν πρόκειται νὰ ἐπηρεάσῃ ποτὲ εὐνοϊκῶς τὸ ἐμπορικὸν ἰσοζύγιον. Τοῦτο ἀλλωστε ἕσπειρον.

Ὕπὸ τὴν προϋπόθεσιν αὐτῆν, τοῦ διὰ δηλαδὴ διὰ τῆς βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως θὰ ἐπιδιωχθῇ ἡ παραγωγὴ ἔξαγωγίμων προϊόντων, δύναται νὰ συνδεθῇ καὶ ἡ προώθησις τῆς λύσεως τοῦ ἐτέρου δασικοῦ προβλήματος τῆς Ἑλληνικῆς Οἰκονομίας, τουτέστι τῆς αὐξήσεως τῆς ἀπασχολήσεως. Τὰ βιομηχανικὰ ἔργα ὑποδομῆς δὲν αὐξάνουν τὴν ἀπασχόλησιν εἰς ἀγάλογον δαθύμον μὲ τὰ ἐπενδυόμενα εἰς αὐτὰ κεφάλαια. Ὁμοίως ἡ ἀνάπτυξις τῆς γεωργίας δὲν ἐπιφέρει καὶ ἀνάλογον αὔξησιν τῆς ἀπασχολήσεως. Συνεπῶς, μόνον ἡ ὑγιὴς ἀνάπτυξις τῆς Βιομηχανίας ἔξαγωγίμων ἀγαθῶν δύναται νὰ λύσῃ τὸ δασικὸν τοῦτο θέμα.

### Τὰ αἰτια τῆς βραδύτητος τῆς βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως

Ἡ ἀνάγκη τῆς βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως τῆς Ἑλλάδος, χάριν τῆς ἐπιτεύξεως τῆς οἰκονομικῆς ἀνορθώσεως τῆς Χώρας καὶ ἀνυψώσεως τοῦ διοικητικοῦ ἐπιπέδου καὶ τῆς εὐημερίας τοῦ Δασοῦ, ἔχει γίνει συνείδησις εἰς πάντα Ἑλληνα. Ἀπὸ τῆς ἀπελευθερώσεως καὶ ἔγειτεο κατεβλήθησαν καὶ καταβάλλονται τερδστιαι προσπάθειαι διὰ νὰ τεθῇ τὸ ζήτημα εἰς δμαλὴν τροχάν. Τὰ ἀποτελέσματα δμως ὑπῆρξαν πενιχρά. Ἐάν ἔξαιρέσωμεν τὸ διὰ τὴν ἐλληνικὴν πραγματικότητα γιγαντιαίον ἔργον τοῦ ἔξηλεκτρισμοῦ, ἡ πρόσδος εἰς τοὺς λοιποὺς τομεῖς τῆς ἐκβιομηχανοποίησεως δὲν είγαι: ἡ πρέπουσα. Ἐλάχισται νέας μονάδες βιομηχανικοῦ μεγέθους ἐδρύθησαν καὶ λειτουργοῦν, ἐνῶ ἀρκεταὶ νέαι βιομηχανίαι, ἐδρυθεῖσαι κυρίως

διὰ πιστώσεων τοῦ σχεδίου Μάρσαλ ἢ ἀλλων πηγῶν δογματίας, δὲν ἐτέθησαν κανένα λειτουργία ἢ μετὰ δραχεῖαν λειτουργίαν ἐκλείσθησαν. Πρέπει, συνεπῶς, νὰ δύνασται εἶμπόδια προκαλοῦντα τὴν ἐπιεράδυνσιν ταύτην, τὰ δποῖα ἔξιγνοῦνται πέραν τῆς φυσιολογικῆς ἑκκινήσεως.

Ἐάν προστρέξωμεν εἰς τὴν ἀπειρίαν τῶν σχετικῶν μὲ τὴν διομήχανικήν ἀνάπτυξιν δημοσιευμάτων θὰ εὑρωμεν γ' ἀποδίδεται ἡ καθυστέρησις εἰς διαφόρους αἰτιάσεις, ώς π.χ. εἰς τὴν ἔλλειψιν ἐπαρκοῦς προστασίας, εἰς τὴν δραχεῖαν ἀμεσον καὶ ἔμμεσον φορολογίαν, τὴν ἔλλειψιν κεφαλαίων (πότε συγαλλάγματος καὶ πότε δραχμῶν), τὴν ἔλλειψιν καταλλήλων τεχνικῶν, τὴν ἀντίδρασιν τῶν ἔγνων κ.ο.κ. Διστυχῶς, οὐδεμία τῶν αἰτιάσεων τούτων εὑσταθεῖ ὡς τίθεται. Δημιουργεῖται καθεξίως μία συνισταμένη ἐξ ὅλων αὐτῶν τῶν αἰτίων, ἡ δποῖα προκαλεῖ τὸ δύνασταμένον δυσμενής διὰ τὴν διομήχανικήν ἀνάπτυξιν διοικητικὸν καὶ οἰκονομικὸν κλῖμα, πλὴν δημος ἐπρεπεν, ἐάν ἔκειται εύρισκοντο τὰ αἰτια, κατόπιν τῶν πράγματι παρ' ὅλων τῶν πλευρῶν καταβαλλομένων προσπαθειῶν γὰρ ἔχῃ ἐπιτευχθῆ ἐν ταῖς τῆς διαρρευσάσης δεκαπενταετίας τούλαχιστον ποιά τις ἔξομάλυνσις τοῦ ἐδάφους.

Καθ' ἡμᾶς, τὰ αἰτια τῆς καθυστερήσεως δέον νὰ ἀγαζητηθοῦν εἰς πλέον γενικώτερον ἐπίπεδον καὶ συγκεκριμένως εἰς τὸ ἔννοιολογικόν. Δὲν ἔχομεν ἀκόμη τοποθετήσεις ἔννοιολογικῶν τὸ θέμα τῆς ἐκδιομηχανοποιήσεως τῆς Χώρας, οὔτε ποιοτικῶς, οὔτε ποσοτικῶς, εἰς τὴν κατάλληλον στάθμην. Οσάκις γίνεται συζήτησις περὶ ἐκδιομηχανίσεως, πρέπει νὰ είναι γνωστὸν ποιοτικῶς μὲν περὶ ποίων κλάδων συγκεκριμένως πρόκειται, διὰ ποίους προσφέρεται ἡ Ἑλλάς καὶ ποία ἡ ιεράρχησίς των ἀπὸ ἀπόφεως προτεραιότητος ἢ ἀλληλεξαρτήσεως. Ποσοτικῶς δὲ ποιον τὸ βέλτιστον μέγεθος τῶν μογάδων καὶ ποίας ἀπαιτήσεις θέτουν εἰς τὴν δύποδομήν. Προκειμένου περὶ δύνασιμων ἐπιχειρήσεων, πρέπει νὰ ἐκκαθαρισθῇ ποιαὶ είναι ποιοτικῶς διώσιμοι καὶ ποίαι ἐκ τούτων δύνανται νὰ διατηθοῦν λόγω μεγέθους εἰς τὰς δραχάς τῆς διομήχανικῆς Οἰκονομίας ὑπὸ καθεστώς ἐλευθέρου συναγωνισμοῦ. Συγήθως περιλαμβάνονται εἰς τὴν ἔννοιαν τῆς διομηχανίας παρ' ἡμῖν ἀπασαι αἱ ἐπιχειρήσεις μεταποιήσεως αἱ ἔχουσαι ὑπερβῆ τὸ μέγεθος τῆς χειροτεχνίας καὶ οἰκοτεχνίας, ἐνῶ είναι ζήτημα ἐὰν τὸ ἐν τέταρτον τῶν δύνασιμων ἐπιχειρήσεων ἴκανοποιῆ, λόγω μεγέθους, τὰς περὶ διομηχανίας προϋποθέσεις<sup>(1)</sup>. Τοῦτο ἔχει συχνὰ ὡς ἀποτέλεσμα, νὰ γίνωνται ἐκτεταμέναι συζητήσεις καὶ νὰ ζητήται μετὰ φορτικότητος ἡ λῆψις μέτρων δι' ἐν δηθεν σοβαρὸν ζήτημα, ἐνῶ εἰς τὴν πραγματικότητα πρόκειται περὶ πολλοῦ θορύβου διὰ τὸ τίποτε. Ο δγκος τῶν ίδιωτητῶν τῶν γάνων καὶ μικρῶν αὐτῶν ἐπιχειρήσεων προκαλεῖ πολὺ μεγαλυτέρας ἐντυπώσεις ἀφ' δ, τι πραγματικῶς ἵσταται δπισθεν αὐτῶν καὶ δύναται νὰ ἔνδιαφέρῃ τὴν Ἐθνικήν Οἰκονομίαν.

Ἐτέρᾳ ἀπαραίτητος ἔννοιολογικὴ διευκρίνησις είναι ἡ σημασία τοῦ κόστους

1) Π.χ., ἐκ τῶν 67 ἐλληνικῶν ἐργοστασίων κλωστοϋφαντουργίας, τὰ δποῖα ἀναφέρονται εἰς μελέτην τοῦ Ἀμερικανοῦ κ. Sullivan (1957), μόνον 5 ἔχουν τὸ ἐλάχιστον μέγεθος, τὸ δποῖον θεωρεῖ ἀπαραίτητον τὸ Διεθνὲς Γραφείον· Εργασίας διὰ νὰ είναι βιώσιμα εἰς καθεστώς ἐλευθέρου συναγωνισμοῦ.

τῆς βιομηχανικῆς παραγωγῆς διὰ τὴν οἰκονομικήν ἀνάπτυξιν. Ὡς εἰς πεῖσμα πάσης δρθῆς ἀπόφεως διατήρησις ὑψηλοῦ κόστους παρ' ἡμῖν διφείλεται εἰς τὰς ἐπικρατούσας ἐννοίας τῆς ἐκλαϊκευμένης οἰκονομικῆς (Vulgäreconomie), τῆς κακῶς ἐννοούμενης πολιτικῆς κοινωνικῆς προνοίας καὶ τῶν ἀκολουθουμένων ἐνίστε φευδοσισιαλιστικῶν ἀρχῶν, ἔστω καὶ ἂν αὐταὶ εἰναι ἀντίθετοι πρὸς τὰ συμφέροντα τοῦ συγόλου. Τούτου ἔνεκεν, γίνεται ἀγοργύστως παραδεκτὸν τὸ ὑψηλὸν κόστος τῆς βιομηχανικῆς παραγωγῆς, τὸ δόποιον ἐν συνεχείᾳ ἐπηρεάζει δυσμενῶς τὴν δληγη λειτουργίαν τῆς ἔθνους Οἰκονομίας καὶ τῆς ἀπασχολήσεως καὶ εὔνοεῖ φαινομενικῶς μόνον δλίγους. Λέγομεν δὲ φαινομενικῶς μόνον, διότι, ὡς μᾶς διδάσκει ἡ ἐξέλιξις τῶν τελευταίων ἐτῶν, παρὰ τὴν ὑφισταμένην ὑψηλὴν δασμολογικὴν προστασίαν διαφόρων αλάδων παραγωγῆς, χάριν δῆθεν ἀπασχολήσεως, ἔξοικονομήσεως συγαλλάγματος κλπ., ἥτις κυρίως προκαλεῖ καὶ διατηρεῖ τὸ ὑψηλὸν κόστος, αἱ πάσχουσαι ἐπιχειρήσεις δὲν κατώρθωσαν γὰ σωθοῦν. Ἀπὸ τῶν ἀρχῶν τῆς βιομηχανικῆς ἐπαναστάσεως καὶ τῆς οἰκονομικῆς ἐπιστήμης διετυπώθη, δτι εἰς τρόπος αὐξήσεως τοῦ πραγματικοῦ εἰσοδήματος τοῦ γεωργοῦ καὶ διατηρήσεως χαμηλῶν τιμῶν τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων του εἰναι ἡ μείωσις τῶν τιμῶν τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων, τὰ δόποια οὗτος καταναλίσκει. Τὸ ἀντίθετον, συνεπῶς, συμβαίνει μὲ τὴν διατήρησιν τῆς δασμολογικῆς προστασίας (αὐξήσεως τῶν τιμῶν τῶν εἰσαγομένων ἀγαθῶν) καὶ τοῦ ὑψηλοῦ κόστους εἰς τὴν βιομηχανίαν, τὸ δόποιον οὗτω παρασύρει πρὸς τὰ ἄγνω καὶ τὸ κόστος τῶν γεωργικῶν προϊόντων, τὰ δόποια πρὸς τὸ παρόν ἀποτελοῦν τὸ 85% τῶν ἔξαγωγῶν μας.

Ἡ ἐκκαθάρισις τῆς ἐννοίας τοῦ κόστους παραγωγῆς καὶ τῆς σημασίας αὐτῶν διὰ τὴν οἰκονομικήν ἀνάπτυξιν καὶ τὴν ἀνοδον τοῦ βιοτικοῦ ἐπιπέδου θὰ ἐπιφέρῃ αὐτομάτως καὶ ἐκκαθάρισιν τῆς σημασίας καὶ τῶν συνεπειῶν τῆς δασμολογικῆς καὶ τῆς πάσης ἀλληγορικῆς προστασίας.

Παρομοία σύγχυσις ἐπικρατεῖ καὶ διὰ τὰς ἐννοίας τῆς χρηματοδοτήσεως καὶ τῶν πιστώσεων. Χαρακτηριστικὸν γνώρισμα τῆς ὑφισταμένης ἐλληνικῆς βιομηχανίας εἰναι ἡ εἰς πλείστας περιπτώσεις δυσμενῆς σύνθεσις τοῦ κεφαλαίου αὐτῆς. Τὸ ἐκ δανεισμοῦ καὶ πιστοδοτήσεως προερχόμενον κεφάλαιον τῶν ἐπιχειρήσεων εἰναι συχνὰ πολλαπλάσιον τοῦ ἰδίου αὐτῶν κεφαλαίου καὶ διερθαίνει συχνὰ τὸ 75% τοῦ συνολικοῦ. Τὸ γεγονός τοῦτο εἴγαι εἰς τῶν δασικῶν συντελεστῶν τοῦ ὑψηλοῦ κόστους, λόγῳ τῶν δαπανῶν ἔξυπηρετήσεως τῶν ξένων κεφαλαίων, καὶ δῆληγει ἀγαποτρέπτως εἰς ἀδυναμίαν συνεχίσεως τῆς λειτουργίας τῶν ἐπιχειρήσεων. Παρὰ ταῦτα, διμως, ἐν τῶν ἐντονώτερον διατυπουμένων αἰτημάτων τῶν πασχουσῶν ἐπιχειρήσεων εἰναι ἡ λῆψις μέτρων πρὸς αὔξησιν τῆς πιστοδοτήσεως αὐτῶν, καὶ συνεπῶς ἔτι δυσμενεστέρας διαρθρώσεως τῶν κεφαλαίων των.

Θὰ ἡγε μακρὰν ἡ ἀπαρίθμησις δλων τῶν ἐννοιολογικῶν παρεξηγήσεων καὶ τῶν συλλογιστικῶν σφαλμάτων, τὰ δόποια διέπουν τὴν ἐλληνικὴν βιομηχανίαν Οἰκονομίαν. Πρέπει, συνεπῶς, γὰ διευκρινισθεῦν αἱ σχετικαὶ ἐννοίαι προτού διαμορφωθῇ ἡ βιομηχανικὴ πολιτικὴ τῆς Χώρας.

### **Ανάγκη ἔξυγιάνσεως.**

\*Ἐκ τῶν ἀνωτέρω προκύπτει, δτι πρὸς πάσης ἀλληγορικῆς σκέψεως περὶ ἐπεκτάσεως.

τῆς διομηχανίας πρέπει νὰ ἐπιδιωχθῇ ἐντατικῶς καὶ ή ἔξυγίανσις τῆς ὑφισταμένης. Τὴν κατηγορηματικὴν διμοσίευσην προσταγὴν δὲν προωθοῦν αἱ διατάξεις τοῦ Συμφώνου τῶν Ἀθηνῶν, αἱ δποῖαι διδόουν δωδεκακετῆ προθεσμίαν διατηρήσεως τοῦ statutus quo. Καθ' ἡμᾶς, ή διάταξις αὕτη εἰναι ή ἰσχυροτέρα τροχοπέδη καθυστερήσεως τῆς ἔξυγιάνσεως. Ἡ μέχρι τοῦδε πεῖρα διδόσκει, δτι ἀνευ τῆς ἀμέσου ἀπειλῆς τοῦ συναγωνισμοῦ τοῦ ἔξωτερικοῦ δὲν λαμβάνονται μέτρα ἀναδιοργανώσεως καὶ ἀνανεώσεως τῆς διομηχανίας μὲ σκοπὸν τὴν μείωσιν τοῦ κόστους.

Ἡ Εὐρωπαϊκὴ Οἰκονομικὴ Κοινότης διασίζεται ἐπὶ τῆς ἀρχῆς τοῦ ἐλευθέρου συναγωνισμοῦ. Ἐλεύθερος δὲ συναγωνισμὸς σημαίνει υἱοθέτησιν τῆς ἀρχῆς τῆς ἐλευθερίας τῶν συναλλαγῶν. Ἡ ἐπιβράδυνσις ἐφαρμογῆς τῆς ἀρχῆς ταύτης κατὰ μίαν δεκαετίαν θὰ ἔχῃ δλέθρια ἀποτελέσματα, διότι ή διαφορὰ στάθμης ἔξελιξεως μεταξὺ τῆς ἐυρωπαϊκῆς καὶ τῆς Ἑλληνικῆς Οἰκονομίας θὰ αὐξάνεται μὲ διαρκῶς ἐπιτεινόμενον ρυθμόν. Ἔάν, λοιπόν, ἀρχίσωμεν τὴν ἐφαρμογὴν τῶν ἀρχῶν τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς μετὰ μίαν δωδεκαετίαν, ή διαφορὰ μεταξὺ τῆς τότε στάθμης προόδου τῶν ἄλλων καὶ ἡμῶν θὰ εἰναι ἀσυγκρίτως μεγαλυτέρα ἀφ' δτι εἰναι σήμερον, καὶ θὰ ἀπαιτήσῃ ἀσυγκρίτως μεγαλυτέρας προσπαθείας διὰ νὰ γεφυρωθῇ, ἐὰν τοῦτο θὰ εἰναι ποτὲ δυνατόν.

Φρονοῦμεν, διμοσίευση, δτι δὲν θὰ φθάσωμεν μέχρις ἔκει, διότι ἐν τῷ μεταξύ, εὐθὺς ὡς ἐπέλθῃ ποιά τις νηφαλίτης, θὰ διερευνηθοῦν καὶ θὰ διευκρινισθοῦν αἱ ἀντίστοιχοι ἔγγοιαι καὶ θὰ ζητήσωμεν μόνοι μας τὴν σύντημσιν τῶν προσπαθειῶν τοῦ Συμφώνου τῶν Ἀθηνῶν. Τότε μόνον θὰ ἀρχίσῃ νὰ δημιουργήται καὶ παρ' ἡμῖν δ τύπος τῶν δημιουργικῶν ἀνθρώπων, οἱ δποῖαι εἰναι τὸ κυριώτερον κεφάλαιον τῶν οἰκονομικῶν ἀνεπτυγμένων χωρῶν. Ἐκείνο ποὺ κατέχουν αἱ προσδεutικαὶ αὗται χῶραι δέον νὰ μὴ ἀναζητηθῇ εἰς τὸν διατιθέμενον παρ' αὐτῶν παραγωγικὸν μηχανισμόν, ἀλλ' εἰς τὴν ἐφαρμογὴν δοκιμασμένων γνώσεων καὶ εἰς τὴν ἱκανότητα καὶ τὴν ἐκπαίδευσιν τῶν πληθυσμῶν των δπως ἐφαρμόσουν τὰς γνώσεις ταύτας. Μὲ τὴν φράσιν αὗτην διατυπώνει καλύτερον πάσης ἄλλης θεωρίας δ ἐμπειρογνωμόνων τοῦ Ο.Η.Ε. κ. Kuznets τὴν πνευματικὴν διάρθρωσιν τῶν διομηχανικῶν ἀνεπτυγμένων χωρῶν.

Διὰ νὰ προχωρήσωμεν εἰς τὴν ἔξυγίανσιν τῆς Ἑλληνικῆς Βιομηχανίας, πρέπει κατὰ πρῶτον λόγον νὰ ἀποκαταστήσωμεν ὑγιαὶ οἰκονομικὴν διάρθρωσιν αὗτῆς. Ἡ ἐπίτευξις τῆς διασικής ταύτης ἀπαιτήσεως δὲν εἰναι δυνατὸν νὰ γίνη σήμερον, εἰμὴ μόνον μέσω τῶν Τράπεζῶν, διότι αὗται ἀποτελοῦν παρ' ἡμῖν τὸ μόνον δργανον δημιουργίας πίστεως καὶ ἀπενδυσίμου κεφαλαίου. Εἰναι ή πρώτη διαθήσις εἰς τὴν ειράρχησιν τῶν δργάνων ἔξειλιγμένης κεφαλαιοαγορᾶς. Αἱ Τράπεζαι ἔξακολουθοῦν ἀκόμη νὰ παίζουν τὸν πρωτεύοντα ρόλον καὶ εἰς τὰς οἰκονομικῶν ἀνεπτυγμένας χώρας μὲ ἐλευθέραν Οἰκονομίαν, δπου λειτουργεῖ ἀρτίως ή διακίνησις τοῦ μετοχικοῦ κεφαλαίου, τὸ χρηματιστήριον καὶ οἱ Ὀργανισμοὶ Ἐπενδύσεων (Holding). Σήμερον αἱ Τράπεζαι, πλὴν τῆς χορηγήσεως δραχυπροθέσμων πιστώσεων, ἐλέγχουν τὴν δημιουργίαν καὶ τὴν χρησιμοποίησιν τῶν κεφαλαίων. Τοιουτοτρόπως προάγουν τὴν ἀποταμίευσιν καὶ δημιουργοῦν ὑγιαὶ κεφαλαιογοράν. Διὰ τῆς πολιτικῆς τῶν πιστώσεων κατευθύνουν τὴν Οἰκονομίαν, ἐνισχύουν τὴν δημιουργίαν κεφαλαίου εἰς τὴν διομηχανίαν καὶ προσβάλουν εἰς ἔξυγιάνσεις ἐπιχειρήσεων, μὲ

σκοπὸν τὴν διατήρησιν καὶ ἐπαύξησιν τῆς παραγωγῆς καὶ τῆς ἀπασχολήσεως αὐτῶν. Μὲ ἀλλούς λόγους, αἱ Τράπεζαι σήμερον παρ' ἡμῖν εὑρίσκονται πρὸ νέων μέχρι τοῦδε ἀγνώστων ἀπαιτήσεων, τὰς δοῖς θέτει εἰς αὐτὰς ἡ ἐπεκτατικὴ Οἰκονομία. Ἡ ἵκανότης τῶν ιθυνότων τὰς Τραπέζας ἔγκειται εἰς τὸ νὰ ἐπιτύχουν τοὺς ὡς ἄνω σκοποὺς χωρὶς γὰρ ἐκθέσουν εἰς κίνδυνον τὴν ἀσφάλειαν καὶ τὴν ρευστότητα τῶν ἰδρυμάτων. Τούτου ἔνεκεν, πρέπει αἱ Τράπεζαι διαρκῶς γὰρ δημιουργοῦν ἀντίστοιχα πρὸς τὰς ὑποχρεώσεις ἀποθέματα. Εἶγαι φυσικόν, κατόπιν τούτου, δτὶ αἱ δαπάναι αὐτῶν πρέπει γὰρ τηροῦνται εἰς σχετικῶς χαμηλὸν ἐπίπεδον ἐν συγκρίσει πρὸς τὰ κέρδη των. Εἰς τὴν Ἐλεύθεριαν, π.χ., αἱ δαπάναι τῶν Τραπέζων δὲν ὑπερβαίνουν τὸ 50% τῶν κερδῶν των.

Λόγῳ, λοιπόν, τοῦ πρωταρχικοῦ ρόλου, τὸν δοῖον παιζουν αἱ Τράπεζαι εἰς τὴν οἰκονομικὴν ἀνάπτυξιν μιᾶς χώρας, φρονοῦμεν δτὶ ἡ κυρία φροντὶς ἀναδιοργανώσεως τῆς Οἰκονομίας πρέπει νὰ ἔγκειται εἰς τὴν συμφώνως πρὸς τὰ ἀνωτέρω δημητουργίαν ἵκανότητος τῶν Τραπέζων νὰ ἀντεπεξέλθουν εἰς τὰς συγχρόνους ἀπαιτήσεις τῆς Οἰκονομίας Σήμερον ἡ πρωτοθουλία τῆς προωθήσεως τῶν ἴδιωτικῶν ἐπενδύσεων παρ' ἡμῖν ἔψυχε κατὰ μέρα μέρος εὐτυχῶς ἀπὸ τὸν ἴδιωτην ἀποθησαυριστὴν καὶ μετεφέρθη εἰς τὰς Τραπέζας, κατόπιν τῆς συγκεντρώσεως παρ' αὐταῖς σημαντικοῦ τμήματος τῆς ἴδιωτικῆς ἀποταμεύσεως. Συνεπῶς, πρέπει αὐταὶ πλέον νὰ ἐπιληφθοῦν λυσιτελέστερον ἢ μέχρι τοῦδε τῆς ἐπιλύσεως τοῦ ζητήματος τῆς καταλλήλου καὶ σκοπίμου διοχετεύσεως τῶν καταθέσεων εἰς ἐπέγδυσιν. Ἀπαιτεῖται δημοσίας πρὸς τοῦτο ριζικὴ ἀναδιοργάνωσις τῶν πιστωτικῶν ἰδρυμάτων. Πῶς πρέπει γὰρ γίνη αὕτη, δὲν εἶναι τοῦ παρόντος.

### Χαμηλὸν ἐπίπεδον ὑπηρεσιῶν

Συνήθως, δτὰν ἀναφέρωνται οἱ ἀνασχετικοὶ παράγοντες τῆς βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως, εἴθισται γὰρ τούτους εἰς τὸ χαμηλὸν ἐπίπεδον ἀποδέσσεως τῆς ἐργασίας καὶ ζητεῖται ἡ προώθησις τῆς τεχνικῆς ἐκπαιδεύσεως. Τὸ γεγονὸς δημιου τοῦτο εἶγαι ἐπακόλουθον μιᾶς γενικωτέρας καθυστερήσεως τῆς Χώρας εἰς τὸν τομέα τῶν ὑπηρεσιῶν καὶ τρόπον τιγάλ ἐπακόλουθον τῆς καθυστερήσεως ταύτης. Ἡ καθυστέρησις παρ' ἡμῖν εἰς τὸν τομέα τῆς ἵκανότητος τῶν ἀνωτέρων στελεχῶν τοῦ οἰκονομικοῦ μηχανισμοῦ εἶναι μεγαλυτέρα ἀπὸ τὴν καθυστέρησιν τοῦ ἐργάτου εἰς τεχνικὴν ἀπόδοσιν.<sup>9</sup> Ἡ ἀνεπάρκεια αὕτη δφείλεται ἀπολύτως μὲν εἰς τὸν πολὺ μικρὸν ἀριθμόν, παρὰ τὰ γενικῶς λεγόμενα, τῶν ἀποφοίτων ἀνωτάτων σχολῶν παρ' ἡμῖν (0,3% τοῦ πληθυσμοῦ ἔναντι 3% τούλαχιστον τῶν ἀνεπτυγμένων χωρῶν καὶ 6% τῆς Ρωσίας), σχετικῶς δὲ καὶ εἰς τὸ δτὶ τὸ ἐπίπεδον μεγάλου ἀριθμοῦ ἀποφοίτων ἀνωτάτων σχολῶν θεωρητικῆς μορφώσεως δὲν εἶναι τὸ πρέπον. Εἶγαι γνωστόν, δτὶ σημαντικὸς ἀριθμὸς ἀποφοίτων δὲν ἐκπαιδεύεται συστηματικῶς εἰς τὰς ἀντιστοίχους σχολάς, ἀλλὰ φοιτᾶτε προχείρως εἰς διάφορα φροντιστήρια, ἀποκτῶν ἐπιφανειακῶς μόνον γνώσεις ἐπιτρεπούσας τὴν κτῆσιν τοῦ πτυχίου. Οἱ οὕτω ἐκπαιδευόμενοι δὲν ἔμβαθύνουν εἰς τὴν Ἐπιστήμην καὶ, δπερ τὸ κυριώτερον, δὲν ἀποκτοῦν τὴν πειθαρχημένην σκέψιν τοῦ ἐπιστήμονος.

Δυστυχῶς, εἰς περισσοτέρας ἀφ' δτὶ θὰ ἔδει γ' ἀναμένεται περιπτώσεις τὸ αὐτὸν ισχύει καὶ μὲ ἀποφοίτους ξένων σχολῶν.

Από τέτοιαν δημοσίαν διενήργησα τελευταίως μεταξύ έπιχειρήσεων, αιδοί τις έζήτουν διά τοῦ Τύπου νὰ ἔξεύρουν στελέχη διοικήσεως ἀνωτάτης μορφώς· σεως, ἔξαγεται διτι, παρὰ τὰς ἀθρόως ὑποδηληθείσας αἰτήσεις πτυχιούχων, ἐλάχιστον ποσοστὸν ὑποψήφιων, μὴ ὑπερβαίνον τὸ 2 - 3 %, ἀνταπεκρίνετο στοιχειωδῶς εἰς τὰς τιθεμένας ἀπαιτήσεις.

Είναι φανερόν, κατόπιν τούτου, διτι, ἐφ' δεσμὸν δὲν ὑπάρχουν κατάλληλα διοικητικὰ στελέχη, ή δὲ ἐπιλογὴ γίνεται δέσμοις «χαρτοῦ» χωρὶς νὰ ἐλέγχωνται τὰ οὐσιαστικὰ προσόντα, ή διληγούργια τῆς διοικησανικῆς Οἰκονομίας, μηδὲ τοῦ τεχνικοῦ τομέως ἔξαιρουμένου, θὰ χωλαίνῃ, διότι η διοικησις εἶναι ἔκεινη η δομή διδεῖ εἰς τὸν πάσης διαθέσιδος τεχνικὸν τὰς δυνατότητας γὰρ ἀναπτύξῃ τὰς ἴκανότητάς του. Πρόσω δοκιμασμένοι τεχνικοὶ ἀπέτυχον εἰς τὴν προσπάθειάν των δημοσίων ἔξυγίανσιν, διότι δὲν εύρον κατανόησιν η καὶ διότι συνήντησαν κακόδουλον ἀντίδρασιν ἐκ μέρους τῶν διοικητικῶν δργάνων λόγῳ ἀμαθείας καὶ τυφλότητος.

Η ἐπικράτησις τοῦ ἐμπειρισμοῦ εἰς τὸν οἰκονομικὸν καὶ διοικητικὸν τομέα τῶν ἐπιχειρήσεων εἶναι, καθ' ἡμᾶς, η κυριωτέρα αἰτία τῆς οἰκονομικῆς καὶ διοικητικῆς καθυστερήσεως τῆς Χώρας.<sup>4</sup> Ο ἐμπειρισμὸς συνεπάγεται στατικὴν ἐνατέλειαν τῶν προκυπτόντων ζητημάτων καὶ τῶν δημιουργηθεισῶν καταστάσεων.<sup>5</sup> Ο τένισιγ τῶν προκυπτόντων ζητημάτων καὶ τῶν δημιουργηθεισῶν καταστάσεων.<sup>6</sup> Ο ἐμπειροτέχνης φοβεῖται τὴν πρόσδοσην, διότι αἰσθάνεται διτι δὲν θὰ ἐπιζήσῃ ταύτης, ἔνων τούναντίον δὲπιστήμων ζητεῖ τὴν πρόσδοσην, διότι μόνον διὰ ταύτης δύναται νὰ καταλάβῃ τὴν προσήκουσαν εἰς αὐτὸν θέσιν. Θὰ καθίστατο δυνατόν γὰρ λυθῆ τὸ πρόβλημα τοῦ ἔξηλεκτρισμοῦ τῆς Χώρας, ἐάν τοστο ἐνκαπετίθετο εἰς χείρας τῶν ἐκατοντάδων ἐμπειρικῶν μικροεπιχειρηματιών ἥλεκτρισμοῦ, οἱ δομοὶοι ὑφίσταντο τότε; Τὸ αὐτὸν ἰσχύει καὶ μὲ τὴν διοικητικὴν ἀνάπτυξιν.

#### Δυνατότητες καὶ προοπτική.

«Ως διδάσκει η ἀλματώδης οἰκονομικὴ ἀνάπτυξις τῶν Κρατῶν - μελῶν τῆς Κοινῆς Αγορᾶς καὶ κυρίως τῶν διλιγότερον ἐκβιομηχανιμένων ἐκ τούτων, αἱ δυνατότητες ἀναπτύψεως εἰς τὰ πλαίσια τοῦ εὐρέος οἰκονομικοῦ χώρου εἶναι πρακτικῶς ἀπειρόβιστοι. Παρὰ τὰς ἀναποφεύκτους μεταπτώσεις καὶ τὰς μοιραίας συνεπείας διὰ τοὺς διλιγότερον ἴκανοὺς πρὸς ἀναπροσαρμογήν, η αὐξησις τῆς εὐημερίας τῶν λαῶν τούτων εἶναι πρωτοφανής, μηδέποτε μέχρι σήμερον ἐπιτευχθεῖσα εἰς τὴν ἴστορίαν τοῦ Κόσμου.

Διὰ πρώτην φορὰν η οἰκονομικὴ ἐπιστήμη καὶ πολιτικὴ κατώρθωσαν νὰ χρησιμοποιήσουν πλήρως τὰς τεχνικὰς πρόσδους διὰ γὰρ καλύψουν τὴν ζήτησιν διὰ τῆς προσφορᾶς εὐθηγῶν ἀγαθῶν, γὰρ αὐξήσουν τοιουτοτρόπως τὸ πραγματικὸν εἰσόδημα τῶν ἐργαζομένων καὶ γὰρ ἐπιτύχουν διὰ τῆς αὐξήσεως τῆς ζητήσεως πλήρης ἀπασχόλησιν.

Η ἀποδέσμευσις τῆς Οἰκονομίας ἀπὸ τῶν περιορισμῶν τῶν παρεμβατισμῶν ἀπεδείχθη ὡς ἐν τῶν ἰσχυροτέρων κινήτρων οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως, διότι τοιουτοτρόπως διαγνωστικός κατώρθωσε γὰρ ἀποδάλη τοὺς φραγμούς, οἱ δομοὶοι ἐτίθεντο εἰς τὴν δημιουργικήν του δράσιν. Τὸ φάσμα τῶν περιοδικῶν κρίσεων (κύκλου 7 ἔτῶν παρεδέχετο η παλαιοτέρα ἐπιστήμη) ἀπεμακρύθη ἀπὸ τὰς χώρας ταύ-

τας, τῶν δποίων σήμερον ἡ μόνη φροντὶς εἰναι, δχι τὸ πῶς θ' ἀπασχολήσουν τοὺς πληθυσμούς των, ἀλλὰ τὸ πόθεν θὰ ἔξερουν ἐργατικὰς χειρας διὰ ν' ἀνταποκριθοῦν εἰς τὰς ἀπαιτήσεις τῶν συνεχῶς αὐξανομένων ἀγαγκῶν εἰς ἐργασίαν, παρὰ τὴν ἐντατικὴν αὔξησιν τῆς ἀποδόσεως τῆς ἐργασίας διὰ τῆς δργανώσεως καὶ τῆς αὐτοματοποιήσεως. Ἡ οἰκονομικὴ ἐλευθερία ἐπεσφράγισε τὴν πολιτικὴν ἐλευθερίαν, ὡς τὴν φαντάζεται διποτικὸς κόσμος, διότι οἰκονομικοὶ καὶ πολιτικοὶ περιορισμοὶ δικίουν παραλλήλως. Ἡ κατεύθυνομένη Οἰκονομία εἰναι κοινὸν γνώρισμα τῶν δικτατορικῶν καθεστώτων πάσης ἀποχρώσεως.

Ὑπὸ τὰς συνθήκας, λοιπόν, αὐτάς, αἱ δποῖαι πραγματοποιοῦνται ἐντὸς τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς, ποτὲ δυνατότητες προσφέρονται εἰς τὴν Ἑλληνικὴν Οἰκονομίαν;

Ἡ Κοινὴ Ἀγορὰ μᾶς προσφέρει :

Πρῶτον, ἀπεριορίστους δυνατότητας προσφορᾶς τῶν ἔξαγωγίμων προϊόντων πρὸς ἀγοραστικὸν κοινὸν ὑβριμένης ἀγοραστικῆς ἴκανότητος. Τὰ προϊόντα μας, τὰ δποῖα ὑπὸ τὰς ἀγοραστικὰς συνθήκας τῆς προπολεμικῆς ἀποχής καὶ τῆς ἀμέσου μεταπολεμικῆς ἐπιθεωροῦντο εἰδὴ πολυτελείας καὶ ἡμιπολυτελείας, εἰναι σήμερον διὰ τὰς χώρας τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς, λόγῳ του ὑψηλοῦ εἰσοδήματος τῶν ἐργαζομένων, προϊόντα συνήθους καθημερινῆς χρήσεως. Ἡ κατανάλωσις τῶν ἐνδιαφερόντων ἡμᾶς προϊόντων εἰς τὰς χώρας ταύτας, αὐξηθεῖσα μεταξὺ 1938 καὶ 1958 πέραν του διπλασίου, φθάνει διὰ πλεῖστα ἐκ τούτων (φρούτα, χυμοὶ) τὸ 300%. Ἡ ἀντιστοίχος ἐλληνικὴ παραγωγὴ δὲν ἔχει αὐξηθῆ δι' οὐδὲν ἐκ τούτων πέραν τοῦ 50%, κυματινομένη διὰ τὰ πλεῖστα περὶ τὸ 20% τῆς μεγίστης προπολεμικῶς ποτὲ ἐπιτευχθείσης (ἰδὲ Π. Σαραντοπούλου: Ἐξαγωγαὶ καὶ Ἀγαστυγκρότησις).

Ἐναπόκειται συνεπῶς εἰς ἡμᾶς, δάσει κριτήριων ἐμπορικοῦ συναγωγισμοῦ, νὰ χρησιμοποιήσωμεν τὰς δυνατότητας τοποθετήσεως τῶν προϊόντων μας εἰς τὰς ἀγορὰς ταύτας.

Δεύτερον, ἡ Κοινὴ Ἀγορὰ θὰ μᾶς προσφέρῃ τὰ κεφάλαια τὰ δποῖα εἰναι ἀπαραίτητα διὰ τὰς τεχνικὰς ἐπενδύσεις, αἱ δποῖαι χρειάζονται διὰ νὰ ἐπιτύχωμεν τὸ ὡς ἄνω ἀπαίτουμενον ὕψος παραγωγῆς καὶ νὰ δυνάμεθα γὰ διαθέτωμεν τὰ προϊόντα, τὰ δποῖα μᾶς ζητοῦν αἱ ἀγοραὶ τῆς Κοινότητος. Τογίζομεν δὲ τὸ δτὶ μᾶς ζητοῦν ὧρισμένα προϊόντα, διότι, μὲ τὴν εἰς μεγάλην ἔκτασιν ἐφαρμογὴν τῆς ἀρχῆς τῆς κατανομῆς τῆς ἐργασίας, δὲν τυγχάνομεν μόνον πλεονεκτημάτων διὰ τὴν τοποθέτησιν τῶν προϊόντων μας εἰς τὸν εὐρὺν οἰκονομικὸν χώρον, ἀλλὰ ἀγαλαμβάνομεν καὶ μεγίστην ὑποχρέωσιν νὰ τὸν ἐφοδιάζωμεν μὲ αὐτά. Τὰ κεφάλαια ταῦτα εἰναι ἀπαραίτητα εἰς τὴν Χώραν, διότι τὰ μέχρι σήμερον δι' ἐπενδύσεις διατιθέμενα δὲν καλύπτουν εἰμὴ τὸ 20 - 30% τῶν ἀπαίτουμενών διὰ τὴν πλήρη ἀνάπτυξιν. Μέχρι πρό τινος, ὡς γνωστόν, δ ρυθμὸς ἀπορροφήσεως τῶν κονδυλίων δημοσίων ἐπενδύσεων ἥτο, ἔξ δργανωτικῶν κυρίως λόγων, δραδύς. Ἀπὸ τριετίας, δμως, δ ρυθμὸς ἐπιταχύνεται καὶ ἐφθάσαμεν εἰς τὸ σημεῖον ὅστε τὰ κονδύλια ταῦτα νὰ ἀπορροφῶνται ἐμπροθέσμως. Ἡρχισε πλέον γὰ καταφαίνεται, δτὶ τὰ δι' ἐργα ὑποδομῆς διατιθέμενα ποσὰ δὲν εἰναι πλέον ἀρκετά. Παραλλήλως ἐντείνεται καὶ δ ρυθμὸς τῶν εἰς συνάλλαγμα δαπανῶν διὰ τὴν προμήθειαν διαίκου (ἔξηλεκτρισμός, σιδηρόδρομοι, τηλεπικοινωνίαι κ.ο.κ.). Τὰς τελευταίας ταύτας ἀνάγκας θὰ διοηθήσῃ ἀσφαλῶς γὰ καλύψωμεν ταχέως τὸ σχετικὸν δάνειον τῆς Κ.Ε.Α.

‘Η ἀνάγκη ταχείας ἐκτελέσεως τῶν ἔργων ὑποδομῆς εἶναι τὰ μάλιστα ἐπιτακτική· διότι πρέπει νὰ δημιουργήσωμεν συνθήκας ἐκκινήσεως θσού τὸ δυνατόν πλησιάζούσας τὰς ἐκεῖ ὑφισταμένιas.

Ἐγενέλως ἰδιαιτέραν σημασίαν διὰ τὴν ἐκβιομηχάνισιν τῆς χώρας ἐνέχει τὸ ζήτημα τῆς κινητοποίησεως ὑπὲρ αὐτῆς τῆς ἰδιωτικῆς πρωτοβουλίας καὶ τῆς ἐπεύδουσεως ἔγχωρίων καὶ ξένων κεφαλαίων.

Οἱ ρυθμὸς ὅμως τῆς κινητοποίησεως ταύτης δὲν φαίνεται νὰ εἶναι δὲ ἀπαιτούμενος. Τὰ αἰτια εἶναι πολλά, μερικὰ τῶν δποίων ἐξεθέσαμεν ἀγωτέρω, τὸ δὲ σύμφωνον τῶν Ἀθηνῶν ἀμφίδιον εἶναι ἐάν θὰ δημιουργήσῃ τὰ κίνητρα, τὰ δποία θὰ ὑποδομῆσουν τὴν ἐπιτάχυνσιν τῆς ἀπαιτουμένης πρὸς τοῦτο ἐξυγιάνσεως τῆς βιομηχανίκης Οἰκονομίας. Παραλλήλως, δημως, πρὸς τὴν ἔλλειψιν τῶν κινήτρων τούτων λαμβάνονται, κατ’ ἐντελῶς ἀνεξήγητον τρόπον καὶ ἐν ἀντιθέσει πρὸς τὸ πνεῦμα τῆς συνδέσεως μὲ τὴν Κοινὴν Ἀγορὰν καὶ τὰ συμφέροντα τῆς ἐθνικῆς Οἰκονομίας, ὡς τὰ ἐξεθέσαμεν ἀγωτέρω, ἐσωτερικὰ μέτρα παρεμποδίσεως τῶν Επενδύσεων, ὡς π.χ. τὰ μέτρα περὶ κορεσμοῦ, αἱ σκοποιμότητες κ.ο.κ. Τὸ βασικῶς τερον ὅμως ἐμπόδιον διὰ τὴν κινητοποίησιν τῆς ἰδιωτικῆς πρωτοβουλίας εἶναι ή διφισταμένη φαλκίδευσις τῶν ἀρχῶν ἐνοχῆς τοῦ ἀστικοῦ δικαίου, τὴν σκοποιμότητα καὶ χρησιμότητα τῶν δποίων ἔχουν ἀδραιώσει χιλιετηρίδες πρακτικῆς ἐφαρμογῆς. Πρέπει συνεπῶς γὰ καταργηθοῦν ἀμέσως οἱ φαλκίδεύοντες τὰς ἀρχὰς ταύτας νόμοι καὶ διατάξεις βάσει τῶν δποίων διχρεώστης δύναται πρακτικῶς νὰ μὴ πληρώνῃ τὰ χρέη του, δὲ πιστωτής νὰ μὴ δύναται νὰ ἔξασφαλισθῇ διὸ ὑποθήκης λόγῳ τῶν ἀποκλεισθεισῶν «προγομοιούχων ἀπαιτήσεων». Δὲν εἶναι νοητὸν γὰ ζημιούσται δὲ ἰδιώτης χρηματοδότης διότι τὸ Κράτος η τὸ Ι.Κ.Α., ημέλησαν γὰ εἰσπράξουν ἐγκαίρως τὰ εἰς αὐτὰ ὀφειλόμενα. Τοιουτρόπως παρεμποδίζεται ή ἐκδιομηχάνισις καὶ συνεπῶς οὔτε ή προσφορὰ ἀγαθῶν, τῶν δποίων ἔχομεν ἀνάγκην διέξαχωγάς, πρόκειται νὰ αὖξηθῇ, οὔτε τὸ κόστος γὰ βελτιώθῃ.

Τρίτον, τέλος, μόνον η ἐνεργὸς συνεργασία μας μὲ τὴν Κοινὴν Ἀγορὰν θὰ διηγήσῃ, δηπως ἐντὸς δραχυτάτου χρόνου λύσωμεν τὸ βασικώτερον ζήτημα τῆς κοινωνικῆς μας ἀναπτύξεως, τὸ ζήτημα τῆς ἀπασχολήσεως καὶ τῆς βελτιώσεως του διοτικοῦ ἐπιπέδου. Χαρακτηριστικὸν τῶν ἀναπτυσσομένων οἰκονομικῶν χωρῶν εἶναι, δτι μετά τὴν ὑπερπήδησιν τῆς ἀρχικῆς ἀδραγείας η αὔξησις τῆς ἀπασχολήσεως λαμβάνει ἐπιταχυνομένην μορφήν, δικηγορίας διογκώσεως κυλιομένης χιονοσφαίρας.

Εἶναι τοῦτο φυσικόν, διότι ἔκαστον ἀτομικὸν εἰσόδημα, τὸ δποῖον δημιουργεῖται, προκαλεῖ ἀντίστοιχον κατανάλωσιν καὶ συνεπῶς παραγωγὴν καὶ ἀπασχόλησιν. Τοῦτο συνέδη εἰς δλα τὰ Κράτη τῆς Δ. Εὑρώπης μετὰ τὴν γειθέτησιν τῶν ἀρχῶν τῆς ἀποδεσμεύσεως τῆς Οἰκονομίας καὶ τῆς πρωθήσεως τῆς δημιουργικότητος του ἐπιχειρηματίου διὰ τοῦ ἐλευθέρου συναγωνισμοῦ. Κάτι παρόμοιον πρέπει νὰ ἀναμένωμεν καὶ γμεῖς, ἐάν ἐφαρμόσωμεν εἰς τὴν Οἰκονομίαν μας παρόμοια συστήματα.

Αἱ ἀγωτέρω δυγατότητες διαφαίγονται καθηρὰ καὶ ἔχουν καταντήσει κοινοτοπίαι, συγαντώμεναι σήμερον εἰς πᾶν δημοσίευμα περὶ Κοινῆς Ἀγορᾶς. ‘Η προπτικὴ δημως τῆς ἐξελίξεως τῆς Ἐλληνικῆς Οἰκονομίας μετὰ τὴν σύνδεσιν ἐπιτρέπει

νὰ εὐελπιστῶμεν, δτὶς συντόμως θὰ τὰς πραγματοποιήσωμεν καὶ ἡμεῖς; Φρονοῦμεν ἀδιστάκτως: ὅχι. Ἡ δωδεκαετῆς διατήρησις τῆς προστασίας καὶ αἱ λοιπαὶ ἐπιφυλάξεις διὰ τὴν παραδοχὴν τῶν ἀρχῶν τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς θὰ διατηρήσουν τὸ σημερινὸν καθεστώς τῆς φυτοζωίας, χωρὶς νὰ ὠφελήσουν κατὰ τίποτε τοὺς ὑπέρ ὧν τὰ προστατευτικὰ μέτρα. Οἱ οἰκονομικοὶ νόμοι εἰναὶ ἀδυσώπητοι καὶ διαμορφώνται πάντοτε ἀναλόγως τῆς ἔκαστοτε τοποθετήσεως τοῦ οἰκονομικοῦ συνόλου. Συμβιβασμοὶ καὶ φαλκιδεύσεις δὲν φέρουν ποτὲ εἰς τὸν ἐπιδιωκόμενον σκοπόν. Ἡ μάχη διὰ τὴν οἰκονομικὴν γίνηκην θ' ἀπαιτήσῃ πολὺν ἴδρωτα καὶ ἀρκετὰ δάκρυα, διὰ νὰ διμιλήσωμεν μὲ τὸ περίφημον ἀπόφθεγμα τοῦ Τσῶρτσιλ. Ἐάν δμως δὲν διεξαγάγωμεν τὴν μάχην ταύτην μὲ δλας τὰς ἀπαιτήσεις τῆς οἰκονομικῆς στρατηγικῆς καὶ τακτικῆς τῆς παρατάξεως τὴν δποίαν ἐξελέξαμεν, ἀλλὰ δι’ ὑπεκφυγῶν καὶ φαλκιδεύσεων, χάριν ὑποστηρίξεως καὶ διατηρήσεως ὡργανωμένων συμφερόντων, τὰ ἀποτελέσματα θὰ είναι πενιχρὰ ἔναγτι τῶν θυσιῶν.

<sup>1</sup> Ελπίζομεν, δμως, δτὶς, εὐθὺς ὃς ἐκκαθαρισθοῦν αἱ σχετικαὶ ἔγγοναι καὶ ἀποσαφηνισθῆ δι’ ἀριθμῶν ποτῶν τὸ συμφέρον τῆς<sup>2</sup> Εθνικῆς Οἰκονομίας καὶ τοῦ συνόλου ἐν συγκρίσει πρὸς τὰ δῆθεν ὠφελήματα τῆς ἀκολουθουμένης προστατευτικῆς πολιτικῆς, θὰ ἐπιδιώξωμεν μόνοι μας τὴν σύντμησιν τῶν σχετικῶν προθεσμιῶν, ὡς ἔπραξαν καὶ ἄλλοι, διὰ ν’ ἀποβάλωμεν τὰς κακὰς συνηθείας τοῦ παρασιτισμοῦ καὶ νὰ εἰσέλθωμεν εἰς τὴν ἐποχὴν τῶν νέων ἰδεῶν καὶ τῆς δημιουργικῆς δράσεως.