

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑΙ  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΑΙ  
ΤΕΧΝΙΚΑΙ

# ΣΠΟΥΔΑΙ

ΜΗΝΙΑΙΑ  
ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ  
ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΙΣ

ΕΚΔΟΣΙΣ ΤΗΣ ΕΝ ΠΕΙΡΑΙΕΙ ΑΝΩΤΑΤΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗΣ ΣΧΟΛΗΣ

ΑΚΑΔΗΜΑΪΚΟΝ ΕΤΟΣ  
1961—1962

Α Π Ρ Ι Λ Ι Ο Σ 1 9 6 2

ΙΒ'  
ΤΟΜΟΣ

ΑΡΙΘ.  
ΤΕΥΧΟΥΣ 8

## ΕΠΕΝΔΥΣΙΣ ΕΙΣ ΤΟΝ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΝ ΠΑΡΑΓΟΝΤΑ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΣ \*

“Υπὸ τοῦ κ. ΓΕΩΡΓΙΟΥ Φ. ΚΟΥΤΣΟΥΜΑΡΗ  
τοῦ Κέντρου Οἰκονομικῶν Ἐρευνῶν

### I. Ἐκπαίδευσις καὶ οἰκονομικὴ πρόοδος

Ἡ προσοχὴ μας τελευταίως συγκεντροῦται καὶ πάλιν μὲ ἰδιάζουσαν ἔμφασιν εἰς τὴν σχέσιν, ἥτις ὑφίσταται μεταξὺ τῆς ἐπενδύσεως εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα καὶ τοῦ ρυθμοῦ τῆς οἰκονομικῆς προόδου (<sup>1</sup>). Πρόσφατοι στατιστικο-οἰκονομικοὶ ἔρευναι κατέδειξαν, διὰ νὰ συνοψίσωμεν τὴν ἐν προκειμένῳ ἐπιχειρηματολογίᾳν, ὅτι αἱ αὐξήσεις τοῦ ἑθνικοῦ προϊόντος ὑπῆρχαν σχετικῶς μεγαλύτεραι ἐν συγκρίσει πρὸς τὰς πραγματοποιηθείσας προσθέτους εἰσροὰς τῶν συνήθων παραγωγικῶν συντελεστῶν, ὡς εἶναι τὸ ἔδαφος, αἱ ὄραι ἐργασίαις καὶ τὸ φυσικὸν ἀναπαρακτέον κεφάλαιον. Οὕτω, αὔξησις ἀντιστοιχοῦσα πρὸς τὰ <sup>3/5</sup> περίπου τῆς συνολικῆς αὐξήσεως τοῦ πραγματικοῦ εἰσοδήματος τῶν ‘Ηνωμένων Πολιτειῶν μεταξὺ 1929 καὶ 1956, εἶναι ἀνεξήγητος, ἐν τῇ ἐννοίᾳ ὅτι δὲν ἀνταποκρίνεται εἰς ἀντιστοίχους αὐξήσεις τῶν φυσικῶν παραγωγικῶν συντελεστῶν. Ἡ ἐπένδυσις εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα φέρεται ὡς ἡ κυριωτέρα ἔξήγησις τῆς ἐπὶ πλέον διαφορᾶς, ὑπολογίζεται δὲ ὅτι περὶ τὸ ἥμισυ τῆς ἀνωτέρω, οὕτως εἰπεῖν «ἀδικαιολογήτου», αὐξήσεως εἰς τὸ ἑθνικὸν εἰσόδημα τῶν ‘Ηνωμένων Πολιτειῶν πρέπει νὰ ὀφείλεται εἰς τὴν ἀποδοτι-

\* Τὸ παρὸν ἄρθρον ἀπετέλεσεν ἀρχικῶς θέμα ἀνακοινώσεως εἰς τὴν ‘Ἐλληνικὴν ‘Ἐταιρείαν Οἰκονομικῶν’ Ἐπιστημῶν. Εὐχαριστίαι ὁφείλονται εἰς τὰ παραστάντα μέλη τῆς ‘Ἐταιρείας διὰ γενόμενα κατά τὴν ἐπακόλουθησασαν συζήτησιν ἐποικοδομητικὰ σχόλια ἐπὶ τῶν διαφόρων ἀπόψεων τοῦ ὑπὸ ἀνάλυσιν προβλήματος.

1) Βλέπε ἐπὶ τοῦ σημείου τούτου: T. W. Schultz: «Investment in Human Capital», American Economic Review, March 1961. ‘Ἐπίσης ίδιον: «Economic Test in Latin America», New York State School of Industrial and Labor Relations Cornell University, Bulletin 35, August 1956. Ζ. Ζολώτα: Οἰκονομικὴ Ἀνάπτυξις καὶ Τεχνικὴ Ἐκπαίδευσις, Τράπεζα Ἐλλάδος, Ἀρθρα καὶ Διαιλέξεις, No 4, Ἀθῆναι 1960. T. W. Schultz, «Capita Formation by Education», The Journal of Political Economy, December 1960 καὶ Burton, A. Weisbord, The Valuation of Human Capital, I b i d., October 1961. Simon Kuznets, «Population, Income and Capital» in Leon Dupriez, Economic Progress, Papers and Proceedings, Louvain, International Economic Association, 1955.

κότητα τῆς ἐκπαιδεύσεως τοῦ ἑργατικοῦ δυναμικοῦ<sup>(2)</sup>. Τοιαύτης φύσεως αὔξησις εἰς τὸ σύνολον τοῦ ἔθνικοῦ προϊόντος εἶναι ἐκεῖνο τὸ ὅποιον οὐσιαστικῶς ἀποτελεῖ τὸ βασικὸν χαρακτηριστικὸν τῆς οἰκονομικῆς προόδου καὶ ὅχι αἱ πρόσθετοι εἰσροαὶ παραγωγικῶν συντελεστῶν τοῦ καθιερωμένου τύπου<sup>(3)</sup>.

‘Η ἐφαρμογὴ τῆς ἐννοίας τοῦ κεφαλαίου εἰς τὸν ἀνθρώπον καὶ ἡ σχέσις πρὸς τὸν ρυθμὸν τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως δὲν εἶναι φυσικὰ τὸ καινοφανές. ‘Η σπουδαιότης τῶν σχετικῶν βελτιώσεων εἰς τὴν ὄργάνωσιν, τὰς «παραγωγικὰς τέχνας» καὶ τὴν ἐκπαιδευσιν τοῦ λαοῦ διὰ τὴν οἰκονομικήν ἀνάπτυξιν ἔχει ἥδη τονισθῆ κατὰ τὸ παρελθόν ὑπὸ τῶν κλασσικῶν καὶ νέο - κλασσικῶν οἰκονομολόγων<sup>(4)</sup>. ‘Η παράλειψις των ἐν προκειμένῳ ὑπῆρξεν, ὡς σημειώνει ὁ Καθηγητής Schultz, εἰς τὸ νὰ ἐνσωματώσουν τὴν ἐπένδυσιν εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα εἰς τὸν κύριον πυρῆνα τῆς οἰκονομικῆς ἐπιστήμης. Φυσικά, εἶναι ἕκτὸς ἀμφισβήτησεως σήμερον ὅτι ἡ γνῶσις καὶ ἡ δεξιοτεχνία τοῦ λαοῦ, ἐν συνδυασμῷ πρὸς τὸ λοιπὸν ἀνθρωπίνας ἐπενδύσεις, ἀποτελοῦν βασικὸν παράγοντα εἰς τὴν παρατηρουμένην οἰκονομικήν ἀνωτερότητα τῶν τεχνικῶν προηγμένων χωρῶν καὶ τὴν οἰκονομικήν πρόοδον αὐτῶν<sup>(5)</sup>, παρὰ τὰς ἐν προκειμένω σοβαρὰς ἀντιρρήσεις ἐνίων οἰκονομολόγων, ἀναφορικῶν μὲ τὴν σκοπιμότητα καὶ τὸν «ὅρθιολογισμὸν» τῆς τοιαύτης γενικεύσεως, ἐν ὅψει κυρίων τῆς δυσκολίας θεμελιώσεως ἐπακριβοῦς σχέσεως αἰτίας καὶ ἀποτελέσματος μεταξὺ ἐπενδύσεως καὶ ἀποδόσεως, εἰς τὴν περίπτωσιν τῆς γενικῆς ἐκπαιδεύσεως.

Τὸ ζήτημα ἕκτὸς τῆς γενικωτέρας αὐτοῦ σημασίας ὡς βάσεως διαμορφώσεως κρατικῆς πολιτικῆς, εἰς τὸν τομέα τῆς ἐκπαιδεύσεως, σχετίζεται στενώτατα καὶ μὲ τὸ δλον πρόβλημα τῶν ὑπο-ἀναπτύκτων χωρῶν, αἱ ὅποιαι συνήθως ὑποτιμοῦν καὶ παραμελοῦν ἐν πολλοῖς τὴν ἐπένδυσιν εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα. Τωόντι, ἡ ἔλλειψις τεχνικῆς ἐκπαιδεύσεως καὶ ὄργανωτικῶν βελτιώσεων ἀποτελεῖ βασικὸν κώλυμα διὰ τὴν ἐπίτευξιν ἐνὸς ἀνωτέρου ποσοστοῦ οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως εἰς τὰς χώρας αὐτάς<sup>(6)</sup>, οἱ λαοὶ τῶν ὅποιων συνήθως προσβλέπουν εἰς τὴν ἐκβιομηχάνισιν διὰ τὴν οἰκονομικήν των πρόοδον, ὑποτιμῶντες τὸ γεγονός ὅτι ἡ γνῶσις καὶ ἡ δεξιοτεχνία τοῦ ἀνθρώπου εἶναι ἔξισου ἀπαραίτητοι διὰ τὴν ἐφαρμογὴν καὶ τὴν ἀποδοτικὴν χρησιμοποίησιν τῶν βελτιωμένων μεθόδων παραγωγῆς<sup>(7)</sup>.

Δὲν ὑπάρχει ἀμφιβολία εἰς τὸ σημεῖον τοῦτο ὅτι ἡ ἐκπαιδεύσις τοῦ

2) T. W. Schultz, American Economic Review, ፩. ἀ.

3) Schultz, The Economic Test in Latin America, ፩. ἀ. ‘Ο Καθηγητής Schultz ἐν τῇ ἀναζητήσει μιᾶς θεωρίας οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως, χρησιμοποιῶν πρὸς τοῦτο τὴν πειραν τῶν χωρῶν τῆς Λατινικῆς Ἀμερικῆς ἐν συσχετισμῷ πρὸς τὴν τῶν ἀνεπτυγμένων χωρῶν, καταλήγει εἰς τὸ συμπέρασμα ὅτι μία τοιαύτη πρόσθετος παραγωγὴ προέρχεται, μεταξὺ ἀλλων, καὶ ἀπὸ δύο παρημελημένας μεταβλητάς. Συγκεκριμένως ἀνθρωπίνην προσπάθειαν καὶ κεφαλαίον κατανεμημένα: 1) εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ποιότητος τοῦ λαοῦ ὡς παραγωγικοῦ συντελεστοῦ καὶ 2) τὴν ἀνύψωσιν τοῦ ἐπιπέδου τῶν «παραγωγικῶν τεχνῶν».

4) A. Marshall, Principle of Economics, 8η ἑκδοσίς, Κεφάλαια VI - IX.

5) Schultz, American Economic Review, ፩. ἀ.

6) Ζ Ζολώτας, ፩. ἀ.

7) Schultz, the Economic Test in Latin America, ፩. ἀ., Σελις 16. Ζολώτας, ፩. ἀ.

λαοῦ καὶ αἱ ὄργανωτικαὶ βελτιώσεις τῆς παραγωγῆς συνδέονται στενώτατα μὲ τὸν ρυθμὸν τῆς προόδου, δεδομένων τῶν διαθεσίμων κεφαλαιουχικῶν πόρων.

“Η ἔλλειψις τῶν στοιχείων αὐτῶν μειώνει σημαντικά τὴν ἀποδοτικήν καὶ ἐπαρκῆ χρησιμοποίησιν τοῦ διαθεσίμου ἀναπαρακτέου κεφαλαίου καὶ ή ἐπένδυσις εἰς τὰς γνώσεις καὶ τὴν δεξιοτεχνίαν τοῦ λαοῦ ἐμφανίζεται ώς ὁ σπουδαιότερος συντελεστὴς διὰ τὴν ἐπίτευξιν ἐνὸς μεγαλυτέρου ρυθμοῦ οἰκονομικῆς προόδου εἰς τὰς ὑπὸ - ἀναπτύκτους χώρας. Θὰ πρέπει νὰ ληφθῇ ὑπ’ ὅψιν ὅμως ὅτι τεχνικὴ ἐκπαίδευσις καὶ ὄργανωτικαὶ βελτιώσεις ἐπιτυγχάνονται ἐπίσης ταύτοχρονα μὲ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ἐμπειρίας καὶ κατὰ συνέπειαν εἰς τὰς ὑπὸ-ἀναπτύκτους χώρας δὲν εἰναι ἀπολύτως ἀνεξάρτητον τῶν λοιπῶν ἔξελιξεων<sup>(8)</sup>. Περαιτέρω πρέπει νὰ λεχθῇ ὅτι τὸ πρόβλημα δὲν περιορίζεται εἰς μίαν ἔμφασιν μόνον ἐπὶ τῆς γενικῆς καὶ τεχνικῆς ἐκπαίδευσεως.

“Υπάρχουν σοβαραὶ ἐνδείξεις ὅτι εἰς πολλὰς ἀπὸ τὰς χώρας αὐτάς, ἐκπαίδευμένοι ἀνθρώπινοι πόροι χρησιμοποιοῦνται εἰς μέγαν βαθμὸν πλημμελῶς, πρᾶγμα τὸ ὅποιον σημαίνει ὅτι ὑπὸ τοιαύτας περιστάσεις νέαι προσθῆκαι εἰς τὸ ἀνθρώπινον κεφαλαιον, ἀνευ προτιγουμένης ἔξασφαλίσεως τῆς ἐπαρκοῦς καὶ παραγωγικῆς χρησιμοποίησεως αὐτοῦ, δὲν εἰναι δυνατὸν παρὰ νὰ καταλήξουν εἰς σπατάλην παραγωγικῶν πόρων.

Τὸ θέμα, ὡς γνωστόν, ἀπησχόλησε ἐσχάτως καὶ ἔξακολουθεῖ ἀσφαλῶς νὰ ἀπασχολῇ καὶ τοὺς μελετητὰς τῶν Ἑλληνικῶν πραγμάτων ὑπὸ τὴν πρακτικὴν του κυρίως μορφὴν τῆς ἀνάγκης δηλοδὴ μεταρρυθμίσεως τοῦ ἐκπαίδευτικοῦ συστήματος καὶ προσαρμογῆς αὐτοῦ πρὸς τὰς ἀνάγκας τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως τῆς χώρας, μὲ σοβαρὰς ὅμως διαφωνίας ὅσον ἀφορᾷ τὰς προσφόρους λύσεις<sup>(9)</sup>. Μία τοποθέτησις τοῦ προβλήματος εἰς τὰ πλαίσια τῆς οἰκονομικῆς ἀναλύσεως καὶ ἡ ἐπανείστασις ωρισμένων παρημελημένων ἀπόψεων, σχετιζομένων κυρίως μὲ τὴν ἀποτελεσματικότητα τῆς ἐπενδύσεως εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα ἐπὶ τοῦ ρυθμοῦ τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως, θὰ ὑπεβοήθῃ ἵσως τὴν διαγραφὴν ὁρθῶν ἐπ’ αὐτοῦ λύσεων.

## II. Τὸ πρόβλημα εἰς τὰς ‘Υπο - ἀναπτύκτους Χώρας

Τὸ ζήτημα ὅσον ἀφορᾷ τὰς ὑπὸ - ἀναπτύκτους χώρας ἔχει ὡς ἔξῆς ἐν περιλήψει: ‘Η σπάνις ἐκπαίδευμένου ἀνθρωπίνου δυναμικοῦ ἀποβαίνει σοβα-

8) Τὸ ζήτημα φυσικά εἰναι θέμα ἐπαρκοῦς ἐμφάσεως ἐπὶ τῆς τεχνικῆς ἐκπαίδευσεως ἐν τῇ διαδικασίᾳ τῆς παραγωγῆς, πλὴν ὅμως θὰ πρέπει νὰ ἀναμένεται ὅτι ἡ δριακὴ ἀποδοτικότης τοῦ ἀνθρωπίνου κεφαλαίου πρέπει νὰ εἰναι χαμηλοτέρα τῆς τῶν ἀνεπτυγμένων χωρῶν. ‘Η παραγωγικότης αὐτῆς πρέπει νὰ αὐξάνηται, ὅμως, σὺν τῇ προόδῳ ωνέας ἐπενδύσεως εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα, πρᾶγμα τὸ δηποτὸν σημαίνει ὅτι ἡ οἰκονομία ἐν τῷ συνόλῳ της θὰ εύρισκεται ἐπὶ μᾶς καμπύλης παραγωγῆς ὑψουμένης ὄριακῆς ἀποδόσεως.

9) Βλέπε πορίσματα ἐκθέσεως Καθηγητοῦ “Ἐλβιν εἰς «Οἰκονομικὸν Ταχυδρόμον», 16 Νοεμβρίου 1961, ὡς καὶ προτιγουμένας δημοσίσας διὰ τοῦ τύπου συζητήσεις ἐπὶ τῆς ἀνάγκης διαρρυθμίσεως τοῦ ἐκπαίδευτικοῦ συστήματος καὶ ίδιως τῆς ἀνωτέρας ἐκπαίδευσεως ἐξ ἀφορμῆς ἐκθέσεως τοῦ Καθηγητοῦ κ. Α. Γ. Παπανδρέου.

ρὸν ἐμπόδιον εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τοῦ ρυθμοῦ τῆς οἰκονομικῆς προόδου, δεδομένης τῆς διαθεσίμου ποσότητος ἀναπαρακτέου κεφαλαιουχικοῦ ἔξοπλισμοῦ, λόγῳ τοῦ ἐπηρεασμοῦ, τὸν δόποιον ἡ σπάνις αὕτη ἀσκεῖ ἐπὶ τῆς ἀπορροφητικῆς ἱκανότητος τῆς χώρας διὰ νέας ἐπενδύσεις εἰς πλέον ἀποδοτικοὺς κλάδους τῆς παραγωγῆς. Καί, ὡς δρθῶς παρατηρεῖ ὁ Καθηγητής κ. Ζολώτας, ἐὰν αἱ νέαι μέθοδοι παραγωγῆς ἐφαρμόζωνται ἐν ἀπουσίᾳ ἐπαρκούς τεχνικῶς ἐκπαιδευμένου προσωπικοῦ, ἡ παραγωγικότης κατ' ἀνάγκην θὰ είναι χαμηλή<sup>(10)</sup>.

Τὸ πρόβλημα ὅμως ἐμφανίζεται ὑπὸ διαφόρους μορφάς καὶ μὲ τὸ νὰ ἀναφερθῶμεν ἀπλῶς εἰς τὴν Ἑλλειψιν ἐπαρκοῦς ἐμφάσεως ἐπὶ τῆς τεχνικῆς ἐκπαιδεύσεως δὲν διαφωτίζονται ἀρκούντως τὰ ἐγκλειόμενα ἐν προκειμένῳ ζητήματα. Αἱ βασικαὶ ἀπόψεις, ὡς αὗται σχετίζονται μὲ τὰς δυνατότητας καὶ τὸν ρυθμὸν τῆς οἰκονομικῆς προόδου εἰς τὰς χώρας αὐτάς, θὰ ἥτο δυνατὸν νὰ συνοψισθοῦν ὡς ἀκολούθως:

1. *"Ἐλλείψις ἐπαρκοῦς ἐμφάσεως διὰ τὴν δέουσαν ἐκπαίδευσιν τοῦ ἀνθρωπίνου δυναμικοῦ.* Τὸ πρόβλημα εἰς τὴν περίπτωσιν ταύτην παρουσιάζεται ὑπὸ δύο κυρίως μορφάς:

α) Εἰς τὴν Ἑλλειψιν ἐπαρκοῦς ἐμφάσεως διὰ τὴν ἐνδειγμένην ἐπένδυσιν εἰς γενικήν ἐκπαίδευσιν, σκοπούσης ν' ἀνυψώσῃ, κατὰ τὴν φράσιν τοῦ A. Marshall, «τὴν γενικήν ποιότητα τῆς ἀνθρωπίνης προσπαθείας» καὶ

β) Εἰς τὴν ἀνεπαρκῆ ἐπένδυσιν ἀπὸ ἀπόψεως ἀναπτύξεως εἰδικευμένων γνώσεων καὶ δεξιοτεχνιῶν μεταξὺ τοῦ πληθυσμοῦ, κατὰ τρόπον ὥστε ν' ἀναπτύσσωνται αἱ παραγωγικαὶ αὐτοῦ ἱκανότητες, αἵτινες συνιστοῦν βασικὸν παράγοντα τῆς παραγωγικῆς ἀποδοτικότητος. Μόνον διὰ τῆς ἀναπτύξεως τοιούτων εἰδικευμένων δεξιοτεχνιῶν καὶ γνώσεων καθίστανται πράγματι ἐφικταὶ ἡ παραγωγικὴ διαφοροποίησις καὶ ἡ βιομηχανικὴ ἐπάρκεια.

Ἐλλείψεις καὶ ἐλαττώματα εἰς ἀμφοτέρους τοὺς τομεῖς ἐκπαίδευσεως, ἵδια δὲ εἰς τὸν τεχνικὸν τοιοῦτον, ἀποβαίνουν σοβαρὸν ἐμπόδιον, τόσον διὰ τὴν ἀποδοτικὴν χρησιμοποίησιν τῶν διαθεσίμων φυσικῶν πόρων ὅσον καὶ διὰ τὴν μεγαλυτέραν ἀπορρόφησιν νέων ἐπενδύσεων, δεδομένου ὅτι ἐπηρεάζουν δυσμενῶς τὴν ποιότητα τοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ καὶ τὴν προσφοράν διοικητικῶν στελεχῶν, τὰ δόποια εἶναι ἀναγκαῖα διὰ τὴν δργάνωσιν καὶ διοίκησιν τῶν πλουτοπαραγωγικῶν πόρων<sup>(11)</sup>.

2. *Mὴ Ἰσόρροπος Ἐκπαίδευσις.* Ἡ δευτέρα ἀποψις ἀφορᾷ τὴν ἀνυ-

10) "Ε. ἀ., σελὶς 10. 'Ἡ ἀνωτέρω παρατήρησις ἐπιβεβαιώνεται ἐπίσης καὶ ἐκ τῆς πείρας ὠρισμένων Λατινο - Ἀμερικανικῶν χωρῶν, αἱ δόποιαὶ ἐνῷ ἔσχον τὴν δυνατότητα νὰ εἰσαγάγουν καὶ νὰ χρησιμοποιήσουν τὸν τελειότερον σχετικῶς κεφαλαιουχικὸν ἔξοπλισμὸν καὶ τεχνικήν, χάρις κυρίως εἰς τὰς εὐνοϊκὰς συνθήκας τοῦ ἔξωτερικοῦ τομέως τῆς οἰκονομίας τῶν, ἡ μέση παραγωγικότης αὐτῶν δὲν ηὔξησεν ἀναλόγως ἐξ αἰτίας ἀκριβῶς τῆς Ἑλλείψεως ἐπαρκοῦς προσφορᾶς ἐκπαίδευμένου ἀνθρωπίνου δυναμικοῦ.

11) Fr. Harbison & Ch. Myers, Management in the Industrial World, N.Y. McGraw Hill, 1959. Διὰ μίαν περιήληψιν τῆς ὅλης ἐπιχειρηματολογίας ἐπὶ τοῦ σημείου τούτου βλέπε: 'Α. Πεπελάση καὶ ὄλλων, Economic Development, Harpers & Brothers, New York 1961, Κεφάλαιον 3.

παρεξίαν ίσορροπίας έντός τοῦ τομέως τῆς ἐκπαιδεύσεως. 'Η ἔννοια ἀναφέρεται εἴτε εἰς μίαν «ύπὸ-ἐπένδυσιν» εἰς γνώσεις καὶ εἰδικότητας ἐν γένει ἐν σχέσει πρὸς τὰ μεγέθη ἐπενδύσεως τὰ πραγματοποιούμενα εἰς μὴ ἀνθρώπινον κεφάλαιον ἢ ἀντιθέτως εἰς μίαν «ύπερ - ἐπένδυσιν» εἰς ὡρισμένος εἰδικότητας. 'Η ἄποψις φαίνεται νὰ είναι ιδιαζούστης σημασίας διὰ τὸ πρόβλημα πολλῶν ἐκ τῶν ὑπο-ἀναπτυκτῶν χωρῶν<sup>(12)</sup>. Μία τοιαύτη κατάστασις ἐμφανίζεται ὑπὸ τὴν μορφὴν εἴτε ὑπερβολικῆς ἐπενδύσεως εἰς ὡρισμένα ἐκ παραδόσεως ἐπαγγέλματα (ῶς π.χ. δικηγόροι, Ἰατροί, πολιτικοὶ μηχανικοί, κλπ.), εἴτε ἐπενδύσεως εἰς οὐχὶ τόσον παραγωγικὰς εἰδικότητας μὲ σημαντικὴν ταυτοχρόνως ὑπὸ - ἐπένδυσιν εἰς τὴν ἀνάπτυξιν εἰδικοτήτων ὡρισμένων ἀναγκαίων ἐπαγγελματικῶν κλάδων συνδεομένων ίδιαιτέρως εἴτε μὲ νέας μεθόδους παραγωγῆς (εἰδικαὶ κατηγορίαι μηχανολόγων, ἡλεκτρικῆς μηχανικῆς, ἐπιστάται τεχνικῶν ἔργων, κλπ.), ἢ μὲ τὴν ἐν γένει βελτίωσιν καὶ προαγωγὴν τοῦ οἰκονομικοῦ μας ὄργανισμοῦ (κοινωνιολόγοι, ἐργάται κοινωνικῆς προνοίας, οἰκονομολόγοι καὶ λοιπὰ παρόμοια ἐπαγγέλματα). 'Η Ἐλλειψις ίσορροπίας κατὰ συνέπειαν εἰς τὴν ἐκπαίδευσιν τῶν ἀνθρώπινων πόρων παρουσιάζεται συνήθως ὑπὸ τὴν μόνιμον μορφὴν ἀφ' ἐνὸς σοβαρᾶς σπάνεως ὡρισμένου τύπου εἰδικοτήτων καὶ ἀφ' ἐτέρου ταυτοχρόνου πληθωρισμοῦ εἰς ἑτέρους τομεῖς. Τὸ φαινόμενον εἶναι σύνηθες μεταξὺ πολλῶν ἐκ τῶν ὑπο-ἀναπτυκτῶν χωρῶν.

Τὸ πρόβλημα ἐνταῦθα ἔγκειται οὐχὶ τόσον εἰς τὸ μέγεθος τῶν πραγματοποιούμενων ἐπενδύσεων εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα, ὃσον εἰς τὴν κατανομὴν αὐτῶν βάσει κριτηρίων ἀρίστης ἀποδόσεως ὡς καθορίζονται ὑπὸ τῶν παραγωγικῶν καὶ λοιπῶν ἀναγκῶν τῆς κοινωνίας.

"Αν καὶ δὲν ὑπάρχουν ἐν προκειμένῳ συγκεκριμένα ἐμπειρικὰ στοιχεῖα, τὰ δόποια θὰ ἐπέτρεπον τὸν σχηματισμὸν ὁρθῆς κρίσεως ἀναφορικῶν πρὸς τὴν ἔκτασιν καὶ τὰ αἵτια μιᾶς τοιαύτης κακῆς χρησιμοποιήσεως τῶν ἐπενδύσεων, οἱ κατωτέρω δύο δυσμενεῖς παράγοντες θὰ πρέπει νὰ θεωρηθοῦν ὡς οἱ πλέον ὑπεύθυνοι μιᾶς τοιαύτης Ἐλλειποῦς ίσορροπίας.

α) Τὰ διατιθεμένα ἐκπαιδευτικὰ μέσα συνήθως δὲν προσφέρουν δυνατότητα ἐκπαιδεύσεως δι' ἕνα μέγαν ἀριθμὸν νέων κλάδων εἰδικοτήτων καὶ τεχνικῶν γνώσεων.

β) 'Η Ἐλαττωματικὴ διάρθρωσις τῆς πραγματικῆς ζητήσεως εἰς τὴν χώραν διὰ τὰς ἀνθρωπίνους ὑπηρεσίας. Δηλαδή, δὲν ὑπάρχει ἐπαρκής «ἐνεργὸς ζήτησις» διὰ τοιαύτας νέας εἰδικότητας εἰς τιμάς, αἵτινες θὰ παράτρουν ίδιωτας νὰ ἐπενδύσουν εἰς τὴν ἀπόκτησιν ὡρισμένων γνώσεων καὶ εἰδικοτήτων. Τὸ πρόβλημα περιπλέκεται περαιτέρω καὶ ἀπὸ τὸ γεγονὸς ὅτι διὰ πολλὰ ἐκ τῶν ἐπαγγελμάτων ἡ ζήτησις ἀντιπροσωπεύεται ὑπὸ κρατικοῦ «μονοψωνίου», τὸ δόποιον ἐν συνδυασμῷ μὲ τὰς ἀναποφεύκτους πολιτικὰς ἀναμίξεις, συντελεῖ κατ' ἔξοχὴν εἰς τὴν δημιουργίαν Ἐλαττωματικοῦ μηχανισμοῦ κατανομῆς τῶν εἰδικευμένων ἀνθρωπίνων πόρων μεταξὺ παραγωγικῶν χρήσεων.

12) Schultz, American Economic Review, ἔ.ἀ., σελὶς 14, G. S. Becker, Under-Investment in College Education, Proc. American Economic Review, May 1960.

**3. Μὴ ἀποδοτικὴ χρησιμοποίησις τοῦ διατιθεμένου ἀνθρωπίνου κεφαλαίου.** Ἐτέρα οὐσιώδης ἄποψις, εἰς τὴν ὅποιαν ἔχει δοθῆ πολὺ ὀλίγη προσοχὴ μέχρι τοῦδε, εἶναι ἡ πλημμελής χρησιμοποίησις τοῦ κεφαλαίου τοῦ ἐπενδεδυμένου εἰς τὸν ἀνθρώπινον συντελεστὴν εἰς πολλὰς ὑπο-ἀναπτύκτους χώρας. Μέγας ἀριθμός, παραδείγματος χάριν, εἰδικῶν ἐκπαιδευμένων εἰς τοὺς διαφόρους τύπους τῆς γεωργικῆς καὶ κτηνοτροφικῆς παραγωγῆς χρησιμοποιεῖται εἰς τὴν ἐπιτέλεσιν ἔργων χαμηλῆς ἀποδοτικότητος, ὡς εἶναι γραφειοκρατικὰ ἢ διοικητικὰ λειτουργήματα (διὰ τὰ ὅποια συνήθως δὲν εἶναι ἐκπαιδευμένοι), ἀντὶ τῆς διεξαγωγῆς ἔργασίας γεωργικῶν ἐπιστημονικῶν ἔρευνῶν καὶ πειραματισμοῦ, πρὸς τὸν σκοπὸν προσαγωγῆς τῆς τεχνικῆς τῆς παραγωγῆς, ἢ ἔργασίας γεωργικῶν ἐφαρμογῶν διὰ τὴν εὔρειαν διάδοσιν μεταξὺ τῆς μάζης τοῦ ἀγροτικοῦ πληθυσμοῦ βελτιώμένων μεθόδων παραγωγῆς καὶ διοικήσεως τῶν ἀγροτικῶν ἐπιχειρήσεων. Κατὰ συνέπειαν, τὸ ποσοστὸν ἀποδόσεως τῆς τοιαύτης ἐπενδύσεως, τῆς ἐνσωματουμένης εἰς τοὺς ἀνωτέρω τεχνικούς, θὰ πρέπει ἀναγκαστικῶς νὰ εἶναι χαμηλὸν ἐν συγκρίσει πρὸς ἄλλου τύπου ἐπενδύσεις, ὅπως χαμηλὴ θὸς πρέπει νὰ εἶναι ἐπίσης καὶ ἡ συνεισφορὰ αὐτῆς εἰς τὸν γενικὸν ρυθμὸν τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως τῶν χωρῶν τούτων.

Τὸ φαινόμενον παρουσιάζεται ἔξαιρετικῶς διαδεδομένον μεταξὺ τῶν ὑπο-ἀναπτύκτων χωρῶν, γεγονός τὸ ὅποιον σημαίνει ὅτι ἔτι μεγαλυτέρα ἔμφασις εἰς τὴν ἐπένδυσιν εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα δὲν θὰ προκαλέσῃ ἀπαραιτήτως καὶ αὔξησιν τοῦ ποσοστοῦ οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως πέραν ἐκείνου τὸ ὅποιον καθίσταται δυνατὸν ἀπὸ τὴν προσθήκην φυσικῶν συντελεστῶν παραγωγῆς. Ἡ ἄποψις εἶναι ἰδιαίτερη σημασίας λόγῳ τοῦ ὅτι οἰαδήποτε πρόσθετος ἐπένδυσις εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα εἰς τὰς χώρας αὐτάς, χωρὶς τὴν ταυτόχρονον λῆψιν μέτρων πρὸς ἔξαλειψιν τῶν αἰτίων, ἀτινα συντελοῦν εἰς τὴν μὴ ἀποδοτικὴν χρησιμοποίησιν τῆς, θὰ καταλήξῃ εἰς ἀπλῆν σπατάλην πολυτίμων πόρων ἢ τὴν κατανομὴν των εἰς ἀπασχολήσεις χαμηλῆς παραγωγότητος. Τὰ ἐν ἀρχῇ μηνημονεύθεντα ἀποτελέσματα τῆς ἐπωφελοῦς ἐπενδύσεως εἰς τὸ ἀνθρώπινον κεφάλαιον, τὰ ὅποια παρετηρήθησαν εἰς τὰς Ἡνωμένας Πολιτείας καὶ τὰς λοιπὰς οἰκονομικῶς ἀνεπτυγμένας χώρας, εἰχον μίαν βασικὴν προϋπόθεσιν, ἡ ὅποια δῆμος παρημελήθη νὰ ἐνσωματωθῇ εἰς τὴν σχετικὴν οἰκονομικὴν ἀνάλυσιν. Συγκεκριμένως, ἔνα ἀποτελεσματικὸν μηχανισμὸν ἐλευθέρας ἀγορᾶς, ὁ ὅποιος καθωδήγει καὶ κατένημε, κατὰ τὸ μᾶλλον ἢ ήπτον ἵκανοποιητικῶς, τὸ ἐκπαιδευόμενον ἀνθρώπινον ὑλικὸν μεταξὺ τῶν διαφόρων παραγωγικῶν ἀπασχολήσεων. Εἰς πολλὰς ὑπο-ἀναπτύκτους χώρας, δῆμος, ὁ μηχανισμὸς τῆς ἀγορᾶς διὰ τὴν κατανομὴν ἐκπαιδευμένων ἀνθρωπίνων πόρων λειτουργεῖ κατὰ τρόπον ἔξαιρετικὰ ἐλαττωματικὸν καὶ ἀνεπαρκῆ.

Τὸ πρόβλημα εἶναι ἰδιαιτέρως ἔμφανες εἰς τὸν γεωργικὸν τομέα, ὃπου αἱ παραγωγικαὶ μονάδες εἶναι πολὺ μικραὶ καὶ πτωχαὶ διὰ νὰ δημιουργήσουν «ἐνεργὸν ζήτησιν» διὰ εἰδικευμένας γνώσεις καὶ ὅπου ἡ ζήτησις ἀντιπροσωπεύεται κυρίως, ὡς προανεφέρθη, ὑπὸ κρατικοῦ «μονοψωνίου» χαρακτηριζομένου ἀπὸ ἄκαμπτα κριτήρια δημοσίας διοικήσεως. Οὕτως, ἡ συνήθως ἐλαττωματικὴ δημοσία διοίκησις τῶν ὑπο-ἀναπτύκτων χωρῶν συντελεῖ ἵσως περισσότερον

παντὸς ἑτέρου τομέως εἰς τὴν ἄκρως ἀνεπαρκῆ χρῆσιν τῶν ἐκπαιδευμένων ἀνθρωπίνων πόρων. Τὸ ἀποτέλεσμα εἶναι ὅτι αἱ νέαι καὶ πλέον ἀποδοτικαὶ μέθοδοι παραγωγῆς, εἴτε εἶναι δύσκολον νὰ εἰσαχθοῦν εἰς ὡρισμένους τομεῖς, εἴτε εἰσάγονται μὲν ἀλλὰ μὲ πολὺ βραδὺν ρυθμόν. Κατὰ συνέπειαν, ἡ μέση παραγωγικότης τῆς οἰκονομίας, ἡ τῶν συγκεκριμένων τομέων, παραμένει χαμηλή, ἡ δὲ παρατηρουμένη αὐξησις εἰς τὴν σχέσιν κεφαλαίου—προϊόντος ὁφείλεται κυρίως εἰς τὴν συσσώρευσιν φυσικῶν κεφαλαίουσχικῶν ἀγαθῶν, τὸ μεγαλύτερον ὅμως ποσοστὸν τῶν ὅποιων ἐνσωματώνει τὴν ίδιαν παλαιάν, κατωτέρας ποιότητος, τεχνικήν, ἐνῷ ἡ πραγματοποιουμένη ἐπένδυσις εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα παραμένει κατὰ τὸ μέγιστον αὐτῆς μέρος ἀνευ ἀποτελέσματος.

Εἶναι δόθεν ἀναγκαῖον νὰ γίνῃ σαφῆς διάκρισις μεταξὺ τῆς ἀναπτύξεως γνώσεων καὶ εἰδικοτήτων ἀφ' ἐνὸς καὶ τῆς εἰσαγωγῆς αὐτῶν εἰς τὴν λειτουργίαν τῆς παραγωγικῆς διαδικασίας ἀφ' ἑτέρου. Τὸ δεύτερον τοῦτο, ὃσον ἀφορᾷ τὰς ύπο - ἀναπτύκτους χώρας θὰ πρέπει νὰ διαχωρισθῇ εἰς τρία περαιτέρω βασικὰ σημεῖα: α) Τὴν υἱοθέτησιν ὀργανωτικῶν μεθόδων, ὡς καὶ τὴν ἀπόκτησιν παραγωγικοῦ κεφαλαίουσχικοῦ ἔξοπλισμοῦ, ἐνσωματοῦντος τὴν νέαν τεχνικήν. β) Τὴν ἐνσωμάτωσιν τεχνικῶν γνώσεων, ἀλλαχοῦ ἀναπτυχθεισῶν, εἰς τὸν τοπικὸν ἀνθρώπινον παράγοντα. γ) Τὴν ἐπαρκῆ καὶ ἀποδοτικήν χρησιμοποίησιν εἰς τὴν διαδικασίαν τῆς παραγωγῆς ἀμφοτέρων, τῶν τε νέων ὀργανωτικῶν μεθόδων ὡς καὶ τῶν παραχθεισῶν ἀνθρωπίνων εἰδικοτήτων. Βεβαίως, τὸ μέγεθος τῆς ἀγορᾶς κοι ὁ τρόπος κατὰ τὸν ὅποιον αὕτη λειτουργεῖ ἐπηρεάζουν σοβαρώτατα, καὶ εἰς πολλὰς περιπτώσεις καθορίζουν, τὸν βαθμὸν ἐπαρκείας εἰς τὴν χρησιμοποίησιν τόσον τοῦ φυσικοῦ παραγωγικοῦ κεφαλαίου ὃσον καὶ τοῦ ἀνθρωπίνου τοιούτου. Τὸ πρόβλημα συνεπῶς ἐνταῦθα συνοψίζεται κατὰ μέγα μέρος εἰς ἑκεῖνο τὸ ὅποιον ὁ Marshall δρίζει ὡς «πρωταρχικὸν δρον ἐνὸς ἀποδοτικοῦ οἰκονομικοῦ ὀργανισμοῦ», ᾧτοι εἰς «τὸ καθῆκον αὐτοῦ ὅπως διατηρήσῃ οἰονδήποτε ἀνθρωπον ἀπησχολημένον εἰς ἑκείνην τὴν ἐργασίαν εἰς τὴν ὅποιαν αἱ ἱκανότητές του καὶ ἡ ἐκπαιδευσίς του τὸν καθιστοῦν ἱκανὸν νὰ τὴν ἐπιτελέσῃ κατὰ τὸν καλύτερον τρόπον»<sup>(13)</sup>.

4. Ἐκπαίδευσις ἐπὶ τῆς ἐργασίας (μαθητεία). "Αν καὶ ἡ μαθητεία ἔχει ἔξαφανισθῇ σχεδόν εἰς τὰς ἀνεπτυγμένας χώρας, τῆς τοιαύτης ἐκπαιδεύσεως ἀναλαμβανομένης ὑπὸ τῶν σχολείων, εἰς πλείστας ὑπο-αναπτύκτους οἰκονομίας μέγα ποσοστὸν τεχνικῆς ἐκπαιδεύσεως ἔξακολουθεῖ νὰ διεξάγηται δαπάναις τῶν παραγωγικῶν μονάδων. Τοῦτο φυσικὰ εἶναι ἀποτέλεσμα ἐν μέρει μὲν τοῦ ὑπάρχοντος καθυστερημένου ἐκπαιδευτικοῦ συστήματος, τὸ ὅποιον δὲν εἶναι παρεσκευασμένον διὰ τοιαύτην λειτουργίαν, ἐν μέρει δὲ διότι ἡ βιομηχανία τῶν χωρῶν αὐτῶν ἔξακολουθεῖ νὰ φέρῃ κατὰ μέγα βαθμὸν τὴν μορφὴν τῆς βιοτεχνίας.

'Ανεξαρτήτως τῶν αἰτίων, τὸ γεγονός εἶναι ὅτι τὸ σύστημα τοῦτο συνεπάγεται σοβαρὸν κόστος διὰ τὰς κατ' ίδιαν ἐπιχειρήσεις καὶ ἐπη-

13) A. Marshall, Ἑ. ἀ., σελὶς 250.

ρεάζει σημαντικώτατα τὸν βαθμὸν τῆς παραγωγικῆς αὐτῶν ἀποδόσεως (¹⁴).

Ἐν συμπεράσματι, δύναται νὰ λεχθῇ ὅτι τὸ πρόβλημα εἰς πολλὰς ὑπο-ἀναπτύκτους χώρας δὲν εἶναι μόνον ἡ ἔλλειψις ἐμφάσεως ἐπὶ τῆς τεχνικῆς καὶ γενικῆς ἐκπαιδεύσεως, ἀλλὰ καὶ ἡ ἐσφαλμένη κατεύθυνσις ὡς καὶ ἡ μὴ ἀποδοτική ἀπασχόλησις τῆς πραγματοποιουμένης ἐπενδύσεως εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα. Κατὰ συνέπειαν τὸ πρόβλημα θὰ πρέπει νὰ ἀντιμετωπισθῇ ἐξ ἀμφοτέρων τῶν πλευρῶν του, προκειμένου νὰ ἐπιτευχθῇ αἰσθητὴ βελτίωσις εἰς τὸν ρυθμὸν τῆς ἀναπτύξεως τῶν ἐν λόγῳ χωρῶν.

### III. Ἡ περίπτωσις τῆς Ἑλλάδος

Ἡ τοποθέτησις τῆς εἰδικῆς περιπτώσεως τῆς Ἑλλάδος ἐντὸς τῶν ἀνωτέρω πλαισίων τῆς οἰκονομικῆς ἀναλύσεως θὰ ὑπερβοήθει σημαντικὰ ἵσως τὴν περαιτέρω ἔξέτασιν τοῦ θέματος ἐπὶ πλέον συγκεκριμένης βάσεως καὶ τὴν καλυτέραν ἐντόπισιν τῶν κατ' ίδιων προβλημάτων τῆς Ἑλλάδος ἐπ' αὐτοῦ, δεδομένου ὅτι ἡ Ἑλλὰς παρουσιάζει τυπικὸν παράδειγμα πολλῶν ἐκ τῶν ἐκτεθεισῶν ἀτελειῶν, ὡς εἶναι π.χ. ἡ ἀνυπαρξία ἰσορροπίας εἰς τὴν πραγματοποιουμένην ἐπένδυσιν εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα, ἡ σχετικὴ ἀνεπάρκεια τῆς πραγματοποιουμένης ἐπενδύσεως, ἡ πλημμελής χρησιμοποίησις αὐτῆς (¹⁵) καὶ ὁ ἐπικρατῶν θεσμὸς ἐργατικῆς μαθητείας.

Ἄπὸ τῆς πλευρᾶς τῆς ἐπενδύσεως εἰς ἐκπαίδευσιν καὶ τῆς δημιουργίας εἰδικοτήτων μεταξὺ τοῦ ἀνθρώπινου παράγοντος, τὸ θέμα ἐκίνησε, ὡς ἀνεφέρθη, ἐπανειλημμένως, τὸ ἐνδιαχέρον ὑπὸ τὴν μορφὴν κυρίως τῆς ἀνάγκης μεταρρυθμίσεως τοῦ ἐκπαιδευτικοῦ συστήματος, ιδιαιτέρως δὲ τῆς ἀνωτέρας ἐκπαιδεύσεως καὶ τῆς ἐπεκτάσεως τῆς μέσης, κατωτέρας καὶ τεχνικῆς τοιαύτης. Ἐξ

14) Παρετηρήθη κατ' ἔξαίρεσιν ὅτι εἰς τὴν Σοβιετικήν "Ενωσιν ἡ μαθητεία ἐπὶ τῆς ἐργασίας διεξάγεται ὑπὸ τῶν ἐργοστασίων εἰς σχετικῶς μεγάλην κλίμακα. Schultz, ἔ.ἄ., σελὶς 10. Δὲν ὑπάρχει ἀμφιβολία, ὅτι τοιούτου εἶδους ἐκπαίδευσις καθίσταται κατὰ ἓνα μέρος δυνατὴ ἀπὸ τὸ μέγεθος τῶν παραγωγικῶν μονάδων, κυρίως ὅμως ὑπὸ τοῦ ἔλεγχομένου συστήματος τιμῶν τοῦ σοσιαλιστικοῦ τύπου παραγωγῆς.

15) Τὰ διαθέσιμα στατιστικά στοιχεῖα διὰ τὴν ἀνωτέραν ἐκπαίδευσιν δεικνύουν π.χ. σοβαράν ὑπὸ-ἐπένδυσιν εἰς τὸν τομέα τῶν ἐφημοσύνων ἐπιστημῶν ἐν σχέσει τόσον πρὸς τὸ σύνολον τῆς ἐν γένει ἐκπαιδεύσεως ὅσον καὶ πρὸς τὴν ἀντίστοιχον κατάστασιν εἰς τὰς λοιπὰς εὐρωπαϊκὰς χώρας. Οὕτω ἐνῶ τὰ 35 % τῶν σπουδαστῶν ἀνωτέρας ἐκπαιδεύσεως τῶν κρατῶν τῆς Βορείου Εύρωπης κατὰ τὸ ἔτος 1957–58, παρακολουθοῦν μαθήματα εἰς σχολάς φυσικῶν ἐπιστημῶν, ἐν συγκρίσει πρὸς 27 % εἰς Ἰταλίαν καὶ 20 % εἰς Ἑλλάδα. Διὰ τὴν τελευταίαν δὲ μέσος δρος 1955–59 ἀνήρχετο εἰς 18 %. Ἡ ἀνεπάρκεια περαιτέρω τῶν προσφερομένων ὑπὸ τοῦ ὑπάρχοντος συστήματος ἐκπαιδευτικῶν δυνατοτήτων εἰς ὀρισμένους ἐπιστημονικούς τεχνικούς κλάδους καὶ ἡ σχετικῶς κατωτέρα ποιότης τῆς παρέχομένης ἐκπαιδεύσεως ἐκδηλοῦνται ἐπίσης καὶ εἰς τὸν συνεχῶς αὔξανόμενον ἀριθμὸν τῶν εἰς τὰς σχολὰς ἔξωτερικοῦ προσφευγόντων Ἑλλήνων σπουδαστῶν. Οὕτω κατὰ τὸ ἔτος 1958–59 δὲ ἀριθμὸς τῶν Ἑλλήνων σπουδαστῶν εἰς τὸ ἔξωτερικὸν ἀνήρχετο εἰς τὰ 33 % τοῦ συνόλου τῶν Ἑλλήνων φοιτητῶν, ἐκ τῶν ὅποιών τὸ 70 % ἔξεπαίδευτο εἰς φυσικάς καὶ ἐφημοσύνων ἐπιστήμας. 'Ἐπ' αὐτοῦ βλέπε ἔκθεσιν Καθηγητοῦ Ἑλβιν, «Οἰκονομικὸν Ταχυδρόμον», ἔ.ά.

άλλου, τὸ ζήτημα τῆς ὑπάρχεως σοβαρᾶς ἀνισορροπίας εἰς τὴν ἐν προκειμένῳ ἐπένδυσιν, ἔχει ἀπό μακροῦ ἐπισημαθῆ, ὑπὸ τὴν μορφὴν κυρίως τοῦ ὑπὲρ-κορεσμοῦ ὠρισμένων ἐπαγγελμάτων καὶ ἐπιστημονικῶν εἰδικοτήτων<sup>(16)</sup> καὶ τῆς πτροσφυγῆς εἰς μέτρα κηρύξεως πολλῶν ἐπαγγελμάτων ὡς κεκορεσμένων καὶ «κλειστῶν» προς ἀποτροπήν περαιτέρω χειροτερεύσεως τῆς ὑπαρχούστης καταστάσεως.

Πλὴν ὅμως, διὰ τοὺς σκοποὺς τῆς παρούσης ἀναλύσεως θὰ ἀναφερθῶμεν μόνον εἰς τὴν μελέτην τοῦ Καθηγητοῦ κ. Ζολώτα, ὡς τὴν πλέον ἀντιπροσωπευτικὴν καὶ κάπτως δλοκληρωμένην ἐπὶ τοῦ θέματος, ίδιαιτέρως ὅσον ἀφορᾷ τὰς οἰκονομικὰς συνεπείας καὶ τὴν ἀνάγκην ἐπεκτάσεως τῆς τεχνικῆς ἐκπαιδεύσεως ὡς μέσον βελτιώσεως τῶν παραγωγικῶν δυνατοτήτων τῆς χώρας<sup>(17)</sup>.

Αἱ προτάσεις τοῦ κ. Ζολώτα βασίζονται ἐπὶ τεσσάρων κυρίως ὀρχῶν ἀπαραιτήτων, ὡς ὑποστηρίζει, διὰ τὴν ἔξασφάλισιν τοῦ ἐπιδιωκομένου σκοποῦ ἦτοι : 1) τὴν ἐπιδίωξιν μαζικῆς μορφώσεως πρὸς ἔξυψωσιν τοῦ τεχνικοῦ ἐπιπέδου δλοκλήρου τοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ, 2) τὴν καθιέρωσιν γενικῆς ὑποχρεώσεως τεχνικῆς καὶ ἐπαγγελματικῆς ἐκπαίδευσεως, 3) τὴν δωρεάν παροχὴν τῆς τεχνικῆς ἐκπαίδευσεως καὶ 4) τὴν συγκέντρωσιν τῆς προσπαθείας πρωτίστως εἰς τὴν νεαρὸν ἡλικίαν. Συνεπής περαιτέρω πρὸς τὰς κατευθυντήριους αὐτὰς ὀρχάς ὁ κ. Ζολώτας προχωρεῖ καὶ διαγράφει πρόγραμμα διαδικῆς ἐπαγγελματικῆς ἐκπαίδευσεως διὰ νέους ἀγροτόπαιδας, δι’ ἐκτελεστικὰ καὶ διοικητικὰ στελέχη δημοσίων ὑπηρεσιῶν καὶ ίδιωτικῶν ἐπιχειρήσεων, ὑπολογίζων συνάμα καὶ τὸ κατὰ προσέγγισιν κόστος διὰ τὴν ἐγκατάστασιν καὶ λειτουργίαν 500 γεωργικῶν σχολῶν πρὸς ἐκπαίδευσιν 20—25.000 νέων ἐτησίως καὶ 600 σχολῶν διὰ τὴν βιομηχανίαν καὶ τὸν τομέα παροχῆς ὑπηρεσιῶν. Τονίζει ἐπίσης τὴν ἀνάγκην ὠρισμένων προσαρμογῶν εἰς τὸ σύστημα τῆς ἀνωτέρας ἐκπαίδευσεως τῆς χώρας ἐπὶ τῶν αὐτῶν κατὰ τὸ μᾶλλον ἢ ἥττον γραμμῶν προηγουμένων μελετητῶν τοῦ θέματος.

Κατ’ ὀρχὴν θὰ ἥτο πολὺ δύσκολον ν’ ἀμφισβητηθῆ ἡ σκοπιμότης τῆς προτεινομένης ἀνάγκης αὐξῆσεως τῆς ἐπενδύσεως εἰς τὴν ἐκπαίδευσιν ἀνθρωπίνου ὑλικοῦ καὶ τῆς μετατοπίσεως τοῦ βάρους αὐτῆς εἰς τὴν τεχνικὴν ἐκπαίδευσιν. Τὸ σημεῖον ὅμως τὸ ὄποιον θὰ πρέπει νὰ τονισθῇ ἐνταῦθα είναι, ὅτι ἡ ‘Ελλάς φαίνεται νὰ είναι μεταξὺ ἐκείνων τῶν ὑπὸ - ἀναπτυκτῶν χωρῶν, εἰς τὰς ὁποίας τὸ πρόβλημα ἔχει ἀποβῆ περισσότερον πρόβλημα κακῆς κατευθύνσεως

16) Βλέπε ἐπ’ αὐτοῦ εἰς K. B. Μπανταλούκα, ‘Η Χρονία ‘Υπο - ἀπαρχόλη - σις τοῦ ἐν ‘Ελλάδι ’Εργατικοῦ Δυναμικοῦ’, Α. Παπαζήσης, ’Αθῆναι, 1956, σελίδες 16—18, ὡς καὶ τὰς ἐν αὐτῷ παραπομάς. “Οσον ἀφορᾷ τὴν ἀνάγκην μεταρρυθμίσεως τῆς οἰκονομικῆς ἐκπαίδευσεως, βλέπε ”Ἐκθεσιν Καθηγητοῦ κ. ’Α. Γ. Παπανδρέου, 1961, καὶ τὰς ἐπ’ αὐτῆς γενομένας παρεμβάσεις, ίδιως Καθηγητοῦ κ. Γρ. Κασιμάτη, ‘Η ’Ανωτάτη Παιδεία», Οἰκονομικὸς Ταχυδρόμος, 30 Μαρτίου, 1961.

17) Μελέτη παρουσιασθείσα εἰς τὴν ’Ακαδημίαν ’Αθηνῶν κατὰ τὴν συνεδρίαν τῆς Δεκεμβρίου 1959. Βλέπε Οἰκονομικὴ ’Ανάπτυξις καὶ Τεχνικὴ ’Εκπαίδευσις, Ε.ά. ’Επίσης συζητήσεις ἐπὶ τοῦ θέματος εἰς ’Ελληνικὴν ’Εταιρείαν Οἰκονομικῶν ’Επιστημῶν : ‘Η Οἰκονομικὴ ’Ανάπτυξις τῆς ’Ελλάδος. Τόμ. B’. ’Αθῆναι, 1961.

τῆς εἰς τὴν ἑκπαίδευσιν ἀφιερωμένης ἐπευδύσεως ἀφ' ἔνδος καὶ εἰς σημαντικὸν βαθμὸν κακῆς χρησιμοποιήσεως τῆς εἰς γνώσεις καὶ εἰδικότητας πραγματοποιηθείστης τοιαύτης ἀφ' ἔτερου. Τὸ γεγονός, ὡς σημειώνει δὲ Καθηγητής κ. Ζολώτας, τῆς συνεχοῦς ἐπιμονῆς ἐπὶ τῆς «κλασσικῆς ἑκπαίδευσεως, ἵνα οὕτω παράγωνται ἀπόφοιτοι Γυμνασίων χωρὶς «ἐπαγγελματικὰ προσόντα» καὶ μιᾶς ἀνωτέρας ἑκπαίδευσεως ἄκρως βεβαρημένης μὲν ἀκατάλληλα θέματα ἑκπαίδευσεως ἀπόδεικνύει τὴν ὑπαρξίν κακῆς χρησιμοποιήσεως τῶν ἐπενδυμένων κεφαλαίων εἰς σοβαρὸν βαθμόν. Τοῦτο καθιστᾶ ἐπίσης φανερὸν ὅτι εἶναι δυνατὸν νὰ ἐπιτευχθῇ σημαντικὴ πρόοδος ἄνευ σοβαρᾶς προσθέτου ἐπενδύσεως, ἀλλ' ἀπλῶς δι'- ἔνδος νέου προσανατολισμοῦ τῶν ἥδη διατιθεμένων διὰ τὴν ἑκπαίδευσιν ἐπενδύσεων, κατὰ τρόπον ὃ ὅποιος θὰ καταστήσῃ ταύτας περισσότερον παραγωγικάς ὑπὸ τὰς ὑφισταμένας συνθήκας<sup>(18)</sup>.

'Η κυρία δυσκολία καὶ τὸ βασικὸν πρόβλημα ἔνδος τοιούτου προσανατολισμοῦ ἔγκειται εἰς τὴν ἥδη μυημονευθεῖσαν ἀντίστασιν εἰς τὴν μεταβολὴν καὶ τὴν «βαθεῖαν ἐμμονὴν τῶν ἐπισήμων ἀρχῶν ἐπὶ τῆς παλαιᾶς πατροπαραδότου κλασσικῆς ἑκπαίδευσεως». Ἐν τῇ πραγματικότητι ὅμως ὑπάρχουν δύο βασικὰ ἔρωτήματα ὅπισθεν τῆς τοιαύτης δυσκολίας:

1) Μέχρι ποίου σημείου τὸ σύστημα τῆς μέσης ἑκπαίδευσεως θὰ πρέπει νὰ διαρρυθμισθῇ ὥστε νὰ ἔχυπηρετῇ τὸν βασικὸν σκοπὸν τῆς ἔξυψωσεως τῆς «γενικῆς ποιότητος τοῦ λαοῦ» καὶ συνεπῶς ἀπὸ ποίου σημείου καὶ μέχρι τίνος βαθμοῦ θὰ πρέπει ἡ ἐμφασις νὰ στραφῇ πρὸς τὴν ἐπαγγελματικὴν ἑκπαίδευσιν;

2) Ποϊος θὰ φέρῃ τὸ βάρος τοῦ κόστους μιᾶς «ἐπιταχυνομένης ἀποσθέσεως» τῆς ἐπενδύσεως, ἀντιπροσωπευομένης ὑπὸ τοῦ ὑφισταμένου σήμερον,

18) Τὸ σύστημα μέσης ἑκπαίδευσεως τῆς Ἑλλάδος (κλασσικά Γυμνάσια) ὑπέστη ιδιαιτέρων κριτικήν, δοσον ἀφορῷ τὴν ἔντονον ἐμμονὴν ἐπὶ τῆς κλασσικῆς ἑκπαίδευσεως καὶ τὴν εὐθύνην του διὰ τὴν οἰκονομικὴν καθυστέρησιν τῆς χώρας. Βλέπε, 'Α. Πεπελάση «The Image of the Past and Economic Backwardness», *Human Organization*, τόμ. 17, σελ. 4. Ζ. Ζολώτα, ἔ.δ. Πλήν δόμως, ἡ μεγαλυτέρα ἀδυναμία τοῦ συστήματος φαίνεται νὰ ἔγκειται μᾶλλον εἰς τὴν ἐμφασιν αὐτοῦ ἐπὶ τῶν γλωσσῶν, συμπειριλαμβανομένης καὶ τῆς Ἀρχαίας Ἑλληνικῆς, πορὰ ἐπ' αὐτῆς ταύτης τῆς κλασσικῆς παιδείας, ὑπὸ τὴν ἔννοιαν μιᾶς ἑκπαίδευσεως βασιζομένης εἰς τὰ ἀνθρώπινα ίδεωδη καὶ τὰς ἀξίας, αἵτινες περιλαμβάνονται εἰς τὰ κλασσικὰ διδάγματα. Ἐπὶ πλέον, τὸ σύστημα ἐπιβαρύνεται μὲν ὑπερβολικὰ θέματα ἔντὸς βραχυτάτου σχετικῶν χρόνου, ἀφίσιν πολὺ δλίγον χρόνον διὰ ἐπιβλεπομένην μελέτην καὶ ἐργασίαν βιβλιοθήκης ἢ ἐργαστηρίου. Συνάμα ὑποφέρει ἀπὸ τὴν ἔλλειψιν καλῶς κατηρτισμένου διδακτικοῦ προσωπικοῦ, καταλλήλων ἑκπαιδευτικῶν βιβλίων καὶ λοιποῦ διδακτικοῦ ὑλικοῦ καὶ ἀπὸ ἔνα καλλίτερον ισορροπημένον πρόγραμμα, μὲν ἐμφασιν ἐπὶ τῶν νέων ἐπιστημῶν καὶ ὀρισμένων πρακτικῶν θεμάτων. Βλέπε ἐπὶ τοῦ σημείου τούτου ἐπίσης εἰς L. G. Allbaugh, *Crete; a Case Study of an Underdeveloped Area*. Princeton University Press, 1953, σελίδες 185-191.

'Ἐν συντομίᾳ, δύο βασικαὶ ἀδυναμίαι θὰ ήτο δυνατὸν ν' ἀποδοθοῦν εἰς τὸ ἔλληνικὸν σύστημα μέσης ἑκπαίδευσεως: 1) 'Η ἐπιμονὴ ἐπὶ ἔνδος μὴ ισορροπημένου προγράμματος, δοσοῦ πρὸς ἔνα τρόπον διδασκαλίας ἐλλιπῆ, κακῶς προσανατολισμένον καὶ πτωχῶς διεξαγόμενον. 2) "Ἐλλειψιν ἐπαρκοῦς εὐκαμψίας προσαρμογῆς εἰς τὰς δλονὲν μεταβαλλομένας οικονομικὰς καὶ κοινωνικὰς συνθήκας καὶ ἀνάγκας τῆς οἰκονομίας.

κατωτέρας παραγωγικότητος ἀνθρωπίνου κεφαλαίου; Εἰς τὸ τελευταῖον τοῦτο ζήτημα φαίνεται νὰ ἔγκεινται, ἐν τελικῇ ἀναλύσει, αἱ ἀληθεῖς ρίζαι καὶ τὰ κίνητρα τῆς παρατηρηθείσης ἀντιστάσεως πρὸς ἀλλαγὴν καὶ ἡ βαθέως ριζωμένη ἐμμονὴ τῶν δημοσίων λειτουργῶν ἐπὶ τῆς διατηρήσεως τοῦ ὑφίσταμένου συστήματος. Ὑπάρχει συνεπῶς εἰς τὴν τελευταίαν ταύτην περίπτωσιν ἔνα σοβαρὸν θέμα μεταβατικότητος καὶ μέγα μέρος τῆς ἀναπροσαρμογῆς θὰ πρέπει νὰ κατευθυνθῇ εἰς τὸ σημεῖον ἐνάρξεως τῆς ἐκπαιδευτικῆς διαδικασίας.

Ἡ ἑτέρα καὶ ἔξιστη σημαντικὴ ἄποψις ἐνταῦθα είναι ἡ τοῦ μηχανισμοῦ μὲ τὸν ὅποιον θὰ ἐπιτευχθῇ ὁ νέος προσανατολισμὸς τῆς ἐπενδύσεως εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα καὶ ἡ κατανομὴ τῶν παραχθεισῶν εἰδικοτήτων μεταξὺ τῶν παραγωγικῶν ἀπασχολήσεων κατὰ τὸν πλέον ἀποδοτικὸν καὶ ἐπαρκῆ τρόπον, ἐν ὅψει τοῦ συστήματος μᾶς ἐλευθέρας οἰκονομίας. Μία μεταβολὴ εἰς τὸ ὑπάρχον ἐκπαιδευτικὸν σύστημα μόνον, θὰ ἀπετέλει πράγματι μονόπλευρον ἐνέργειαν, ἀφορῶσαν ἀποκλειστικῶς τὴν πλευρὰν τῆς προσφορᾶς τῶν ἀνθρωπίνων εἰδικοτήτων καὶ παραμελοῦσαν τὴν ἄποψιν τῆς ζητήσεως.

Περισσότερον συγκεκριμένως, τὰ ἔρωτήματα τὰ ὅποια προβάλλουν ἐν προκειμένῳ είναι: 1) Κατὰ ποῖον τρόπον θὰ ἐκφρασθῇ ἡ πραγματικὴ ζήτησις διὰ τὰς διαφόρους ἐπαγγελματικὰς εἰδικότητας; 2) Ὁ ὑπάρχων μηχανισμὸς ἀγορᾶς διὰ τοὺς παραγωγικὸν συντελεστὰς προσφέρει πράγματι ὑπὸ τὰς παρούσας συνθήκας, μέσω τοῦ μηχανισμοῦ τῶν τιμῶν, ἐπαρκῆ κίνητρα ὃστε νὰ προσελκύσῃ καταλλήλους νέους πρὸς ἐκπαίδευσίν των εἰς εἰδικότητας καὶ γνώσεις, αἵτινες ἀναγκαιοῦν περισσότερον καὶ ζητοῦνται πραγματικῶς; 3) Ὑπάρχει ἐγγύησις ὅτι αἱ ἀναπτυχθησόμεναι εἰδικότητες καὶ γνώσεις θὰ χρησιμοποιηθοῦν κατὰ τὸν πλέον ἀποδοτικὸν τρόπον; Ἐν ἄλλοις λόγοις, ὁ μηχανισμὸς τῆς ἀγορᾶς κατανέμει πράγματι ἰκανοποιητικῶς τὰ ἐκπαιδευόμενα πρόσωπα μεταξὺ ἐκείνων τῶν εὐκαιριῶν παραγωγῆς, αἱ ὅποιαι προσφέρουν τὸ σχετικῶς ἀνώτερον ποσοστὸν ἀποδόσεως εἰς τὴν ἀντιπροσωπευομένην ἐπένδυσιν<sup>(19)</sup>.

Τὰ ἔρωτήματα ταῦτα καθίστανται περισσότερον ἐμφανῆ εἰς τὴν περίπτωσιν τοῦ ἀγροτικοῦ τομέως, εἰς τὸν ὅποιον ὁ μηχανισμὸς ἀγορᾶς διὰ τὴν κατανομὴν τῶν παραγωγικῶν συντελεστῶν φαίνεται νὰ λειτουργῇ κατὰ τὸν πλέον ἐλαττωματικὸν τρόπον καὶ ἔνθα ἡ μὴ ἀποδοτικὴ χρησιμοποίησις τῶν ἐκπαιδευόμενών ἀνθρωπίνων δυνάμεων ἀποδεικνύεται νὰ είναι σχετικῶς μεγαλυτέρας ἐκτάσεως. Παραδείγματος χάριν, πολὺ μικρὸν μόνον μέρος τῆς ἐπενδύ-

19) Τυπικὸν παράδειγμα ἐν προκειμένῳ ἀποτελεῖ τὸ ἀναφερόμενον γεγονός χρησιμοποιήσεως τῶν κατὰ τὸ παρελθόν ἐκπαιδεύθεντων γεωπόνων μέστης ἐκπαιδεύσεως. Πολλοὶ δὲ λίγοι εἴκοτύτων κατέληξαν ν' ἀποβοῦν τακτικοὶ γεωργοὶ ἢ διαχειρισταὶ μεγαλυτέρων γεωργικῶν ἐπιχειρήσεων. Τὸ μεγαλύτερον ποσοστὸν ἔχει τὸ ἐχρησιμοποιήθη ὑπὸ νητικῶν δργανισμῶν, κυρίως εἰς διοικητικὰ λειτουργήματα, εἴτε κατησθύνθη πρὸς ἔτερα μὴ γεωργικὰ ἐπαγγέλματα. Τὸ φαινόμενον δὲν είναι φυσικά ιδιαίτερον χαρακτηριστικὸν τῆς Ἑλλάδος, δεδομένου ὅτι τὸ αὐτὸν παρατηρεῖται καὶ δὴ μετὰ τῆς αὐτῆς ἐκτάσεως, εἰς πολλὰς ἔτερας ὑπο-ἀναπτύκτους χώρας. Σχετικῶς πρὸς τὴν περίπτωσιν τῆς Ἑλλάδος βλέπε Ζ. Ζολώτας καὶ L. G. Allbaugh Ἑ. &.

σεως τῆς ἀντιπροσωπευομένης ὑπὸ τῶν διαφόρων εἰδικοτήτων τῶν σχετιζομένων μὲ τὴν γεωργικὴν παραγωγὴν χρησιμοποιεῖται πράγματι πλήρως εἰς προσπαθείας σκοπούσας νὰ προαγάγουν τὰς «παραγωγικάς τέχνας». Μὲ τὸ νὰ ἀναλάβωμεν ὅθεν ἔνα πρόγραμμα εὔρείας ἐπενδύσεως πρὸς τὸν σκοπὸν ἐκπαιδεύσεως 20—25.000 περίπου εἰδικευμένων γεωργῶν ἐτησίως (<sup>20</sup>), χωρὶς νὰ ἔξασφαλισθῇ ταυτοχρόνως ἡ πραγματικὴ ἀπορρόφησις αὐτῶν ὑπὸ τοῦ γεωργικοῦ τομέως, διατρέχομεν τὸν κίνδυνον μὴ παραγωγικῆς ἐπενδύσεως καὶ ἵσως σημαντικῆς σπατάλης χρηματικῶν πόρων. Ἡ κοινὴ τάσις συνήθως εἶναι νὰ συγχέωνται αἱ θεωρητικαὶ ἀνάγκαι μὲ τὴν ἐνεργὸν ἢ πραγματικὴν ζήτησιν, ὡς αὗτη διαμορφοῦται ἀπὸ τὰς δυνάμεις τῆς ἀγορᾶς, ὑπὸ τὰς ὑπαρχούσας οἰκονομικὰς συνθήκας, περιλαμβανομένης εἰς αὐτὰς τῆς μελλοντικῆς ζήτησεως γεωργικῶν προϊόντων, ὡς καὶ τῶν ὑφισταμένων σχέσεων ὑποκαταστάσεως κοινωνικῶν μεταβολῶν.

Λαμβανομένου δὲ ὑπὸ ὅψιν ὅτι ἡ οἰκονομικὴ ἀνάπτυξις ἐν γένει καὶ ἴδιαιτέρως ὑπὸ συνθήκας γεωργικῆς ὑπὸ - ἀπασχολήσεως, ὡς αἱ τῆς Ἑλλάδος, ἐπιβάλλει κατὰ κύριον λόγον τὴν συνεχῆ μεταφορὰν γεωργικοῦ δυναμικοῦ εἰς μὴ γεωργικὰς ἀπασχολήσεις, ὁ σκοπὸς πρέπει νὰ εἶναι ἡ ἐκπαιδευσις μέγα ποσοστοῦ ἀγροτοπαίδων, οὐχὶ εἰς γεωργικὰ ἐπαγγέλματα, ἀλλὰ εἰς γνώσεις καὶ δεξιοτεχνίας, αἵτινες θὰ καταστήσουν δυνατὴν καὶ εύκολον τὴν ἀπορρόφησιν των εἰς μὴ γεωργικὰς δραστηριότητας. Ἡ προσπάθεια θὰ πρέπει νὰ τείνῃ συνεπῶς εἰς τὴν δημιουργίαν τοιούτων ἐκπαιδευτικῶν εύκολιῶν πλησίον τῶν γεωργικῶν περιφερειῶν καὶ ἴδιως τῶν χαμηλοῦ εἰσοδήματος τοιούτων, ἵνα οὕτω ὑποβοηθηθῇ ἡ ὑπὸ τῶν σκοπῶν τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως ἐπιβαλλομένη διαρκής μετατόπισις ἀγροτικοῦ πληθυσμοῦ μακράν τῆς γεωργικῆς δραστηριότητος. Ἡ γενικὴ τάσις φυσικά ἐν προκειμένῳ εἶναι νὰ παραβλέπεται ὁ εἰσοδηματικὸς χαρακτὴρ τῆς ἐκπαιδεύσεως καὶ δῆ τῆς τεχνικῆς τοιαύτης (<sup>21</sup>).

Κατ’ ἀκολουθίαν τὸ κέντρον βάρους τοῦ προβλήματος εἰς τὴν ἐν προκειμένῳ περίπτωσιν ἔγκειται :

20) Ζολώτας ἔ. ἀ., σελὶς 57.

21) Ἡ ἐπικρατοῦσα ὡς γνωστὸν ἀντίληψις ἐν Ἑλλάδι εἶναι ἡ τῆς ἐμφάσεως τῆς γεωργικῆς ἐκπαιδεύσεως εἰς τὰ γεωργικὰ διαμερίσματα τῆς χώρας παραβλεπομένου ἐν προκειμένῳ τῷ γεγονότος ὅτι ἡ ἐκπαιδευσις, ἀπὸ ἀπόψεως οἰκονομικῆς, εἶναι τὸ βασικὸν μέσον προσαγωγῆς τῆς παραγωγικότητος καὶ συνεπῶς καὶ τοῦ ἀτομικοῦ εἰσοδήματος. Χαρακτηριστικὸν ὅπτοτελέσμα τῆς ἐσφαλμένης ταύτης τάσεως εἶναι τὸ ἀναφερθὲν κατὰ τὴν διάρκειαν τῆς ἀνωτέρω μημονευθείσης συγκεντρώσεως τῆς Ἑλληνικῆς Ἐταιρείας Οἰκονομικῶν Ἐπιστημῶν ὑπὸ τοῦ Καθηγητοῦ κ. Δ. Δεληβάνη, ὅτι διαπιστοῦται συνήθως, τούλαχιστον εἰς τὸ Πανεπιστήμιον Θεσσαλονίκης, ὅτι οἱ ἔξι ἀγροτικῶν διαμερισμάτων διαγωνιζόμενοι σπουδασταὶ μειονεκτοῦ ὡς ἐπὶ τὸ πλεῖστον εἰς μαθήματα μαθηματικῶν, φυσικῆς κλπ., πράγμα τὸ δόπιον δυσχεραίνει σοβαρῶς τὴν δυνατότητα εἰσαγωγῆς των πρὸς περαιτέρω ἐκπαιδευσιν εἰς πολλὰς τεχνικὰς σχολὰς.

Ἐκπαιδευτικὴ πολιτικὴ συνεπῶς διὰ τὰς γεωργικὰς περιφερείας σκοπούσα τὴν ὄλοσηρη παρακράτησιν τῶν ἀγροτοπαίδων εἰς τὴν γεωργίαν, εἶναι ἀνεδαφική καὶ ἐναντίον αὐτῶν τούτων τῶν σκοπῶν τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως τόσον τῶν γεωργικῶν περιφερειῶν ὄσον καὶ τῆς χώρας ἐν γένει.

1) Εις τὰς ὑπαρχούσας δυνατότητας ἀπορροφήσεως καὶ παραμονῆς εἰς τὴν γεωργίαν τοῦ ἀνωτέρω ἀριθμοῦ τῶν ἐκπαιδευθσομένων ἀγροτοπαίδων, καὶ 2) Εἰς περίπτωσιν καθ' ἣν τοῦτο καταστῇ ἐφικτόν, μέχρι ποίου σημείου θὰ εἶναι οὕτοι εἰς θέσιν νὰ ἔργασθοῦν ὡς ἀνεξάρτητοι περαγωγοὶ (ἢ τούλαχιστον θὰ ἔχουν τὴν πρωτοβουλίαν νὰ διευθύνουν τὴν ἀγροτικὴν ἐπιχείρησιν τῆς οἰκογενείας των), καθιστάμενοι οὕτω ἵκανοι νὰ ἐφορμόσουν ἀποτελεσματικῶς τὰς γνώσεις καὶ τὴν δεξιοτεχνίαν, τὰς ὅποιας ἀτιέκτησαν μέσω τοῦ προγράμματος ἐκπαιδεύσεως καὶ νὰ ἔξασφαλίσουν, κατ' ἀκολουθίαν, μίαν ἵκανον ποιητικὴν ἀπόδοσιν εἰς τὴν ἐπένδυσιν, τὴν ὅποιαν ἀντιπροσωπεύει ἡ ἐκπαιδεύσις των. Ἐὰν τοῦτο δὲν πραγματοποιηθῇ, οἱ ἐκπαιδευθέντες νεαροὶ ἀγροτόπαιδες ἀναγκαστικῶς εἴτε θὰ πρέπει νὰ στραφοῦν εἰς μὴ ἀγροτικὰς ἀπασχολήσεις (διὰ τὰς ὅποιας ἀσφαλῶς ἡ ἐκπαιδεύσις των θὰ εἶναι πολὺ μικρᾶς χρησιμότητος), ηθὰ παραμείνουν μὲν εἰς τὴν γεωργίαν ἀλλὰ ὑπὸ τὰς αὐτάς, ὡς πρὸ τῆς ἐκπαιδεύσεως, συνθήκας. Εἰς ἀμφοτέρας τὰς περιστάσεις, ἡ ἐπένδυσις θὰ εἶναι χαμηλῆς παραγωγικότητος καὶ πολὺ ὀλίγη βελτίωσις θὰ πραγματοποιηθῇ εἰς τὸν ρυθμὸν ἀναπτύξεως τοῦ τομέως.

Ἐν ὀλίγοις, θὰ πρέπει νὰ ὑπάρξῃ πρόβλεψις ὅτι τὰ πρόσωπα τὰ ὅποια θὰ ἐκπαιδευθοῦν θὰ ἔξασφαλίσουν ἐκ τῆς γεωργικῆς ἀπασχολήσεως ἔνα εἰσόδημα ἀνάλογον πρὸς ὅ, τι θὰ ἥτο δυνατὸν νὰ ἀποκομίσουν εἰς μὴ γεωργικὰς ἀπασχολήσεις. Ἀλλως τὸ ὅλον πρόγραμμα προώρισται νὰ ἀποτύχῃ εἰς τοὺς βασικοὺς αὐτοῦ ἀντικειμενικοὺς σκοπούς. «Ἀγάπη διὰ τὴν γεωργίαν» δὲν εἶναι ἀρκετὸν κίνητρον διὰ νὰ συγκρατήσῃ τὰ πρόσωπα ταῦτα εἰς τὴν γεωργικὴν ἐνασχόλησιν, ἔστω καὶ μετὰ μίαν καλήν ἐκπαιδεύσιν εἰς τὸ ἀγροτικὸν ἐπάγγελμα. Ἐμμονὴ ἐπὶ τοιούτων κινήτρων θὰ ἀπετέλει ἀπλῶς παραγνώρισιν τῶν βασικῶν δυνάμεων, αἵτινες διαμορφώνουν τὴν οἰκονομίαν.

Δυνάμεθα λοιπὸν νὰ εἴπωμεν μετά τίνος βεβαιότητος, ὅτι ὡς ἔχει σήμερον ἡ κατάστασις εἰς τὴν Ἑλληνικὴν Γεωργίαν, διηγανισμὸς ἀγορᾶς διὰ τὴν κατανομὴν τῶν ἀνθρωπίνων εἰδικοτήτων εἶναι ἔξαιρετικὰ ἐλαττωματικὸς καὶ προσφέρει πολὺ ὀλίγην ἔγγυησιν διὰ μίαν ἐπαρκῆ καὶ ἀποδοτικὴν χρησιμοποίησιν τῆς ἀντιστοίχου ἐπενδύσεως, λόγω τῶν ὑπαρχουσῶν πολυαριθμων δργανωτικῶν καὶ θεσμολογικῶν ἐλαττωμάτων. Παραδείγματος χάριν, τὸ ἐπικρατοῦν μέγεθος ἀγροτικῆς ἐκμεταλλεύσεως εἶναι ἔξαιρετικῶς μικρὸν καὶ κατακερματισμένον, χρηματοδότησις μακρᾶς διαρκείας διὰ τὴν ἀγορὰν ἀγροτικῆς ἐκμεταλλεύσεως εἶναι παντελῶς ἀνύπαρκτος καὶ οἱ γεωργικοὶ συνεταιρισμοί, οἵτινες ὑποτίθεται ὅτι ἐδημιουργήθησαν διὰ νὰ ἀντισταθμίσουν τὰ τοιαῦτα μειονεκτήματα, ἀπέτυχον ούσιαστικῶς εἰς τὴν ἀποστολήν των ἀπὸ τῆς ἀπόψεως ταύτης. Ἐλευθέρα ζήτησις ἐξ ἄλλου, ἐκ μέρους τῶν μεγαλυτέρων σχετικῶν γεωργικῶν ἐκμεταλλεύσεων διὰ τὰς ὑπηρεσίας εἰδικευμένων προσώπων εἶναι ἀπολύτως περιωρισμένη ἐν ὅψει τοῦ μικροῦ χωρικοῦ τύπου ἰδιοκτησίας τῆς Ἑλληνικῆς Γεωργίας. Δεδομένου δὲ ὅτι ἡ γεωργικὴ ἔρευνα, αἱ γεωργικαὶ ἐφαρμογαὶ καὶ τὰ λοιπὰ παρόμοια καθήκοντα εἰς τὸν γεωργικὸν τομέα εἶναι κρατικὰ λειτουργήματα, τὸ μεγαλύτερον μέρος τῆς ζητήσεως τῶν ὑπηρεσιῶν τῶν εἰδικοτήτων τῶν ἀφορουσῶν τὴν γεωργίαν, ἀντιπροσωπεύεται πράγματι

·ύπὸ τοῦ Κράτους μὲ δλας τὰς μνημονεύθείσας ἀκαμψίας. Τοιαύτη ὁργανωτικὴ διάρθρωσις καθιστᾶ ὅτι δημόσιο πολιτικό μηχανισμὸν τιμῶν ἐλάχιστα ἀποτελεσματικὸν διὰ τὴν κατανομὴν τῶν ἀνθρωπίνων πόρων. Ἐπὶ πλέον, ἡ κρατικὴ ἀγροτικὴ πολιτικὴ φαίνεται νὰ ἔνδιαφέρεται πολὺ δλίγον διὰ τὴν διόρθωσιν τοιούτων ἐλαττωμάτων. Οὔτω, ἡ ἔλλειψις μιᾶς διαδικασίας ἐπιλογῆς εἰς τὴν ἀσκησιν τῆς ἀγροτικῆς πίστεως, ἡ τὴν παροχὴν τεχνικῆς βοηθείας, ἡ δόμοιόμορφος μεταχείρισις δλῶν τῶν παραγωγῶν ἥ μεταχείρισις βασιζουμένη ἐπὶ κριτηρίων διαθέσεως περιουσιακῶν στοιχείων ἀνευ πολλῆς προσοχῆς εἰς γενικὰ κριτήρια ἐπιχειρηματικότητος κ.λ.π., συμβάλλουν πολὺ δλίγον εἰς τὴν διατήρησιν ἰκανῶν παραγωγῶν εἰς τὸν γεωργικὸν τομέα. Δὲν εἶναι δύσκολον, συνεπῶς, νὰ ἔξηγήσῃ κανεὶς τὸ γενικῶς διαπιστούμενον ὅτι τὰ γεωργικὰ διαμερίσματα τῆς χώρας παραμένουν μὲ τὸ πλέον καθυστερημένον στοιχεῖον τοῦ πληθυσμοῦ των.

Ἐν συμπεράσματι, δύναται νὰ λεχθῇ ὅτι ἡ δημιουργία ἐπαρκοῦς ἐνεργοῦ ζητήσεως εἰς τὰς πλέον παραγωγικάς εὐκαιρίας διὰ τὰς ὑπηρεσίας τῶν ἐκπαιδευομένων προσώπων, διὰ μέσου καταλλήλου συστήματος κινήτρων εἰσοδήματος (μηχανισμὸς τιμῶν), φαίνεται νὰ εἴναι προτιμότερα, ἀντὶ τῆς ἀφιερώσεως περισσοτέρων πόρων δι' ἐπαγγελματικὴν ἐκπαίδευσιν, τούλαχιστον δι' ὠρισμένας οἰκονομικάς δραστηριότητας. Περισσότερον ἀποδοτικὴ καὶ ἐπαρκής χρῆσις τοῦ ὑπάρχοντος ἀνθρωπίνου κεφαλαίου εἰς τὴν Ἑλλάδα, θὰ συνέβαλεν ἵσως ἀποτελεσματικῷ τερον εἰς τὴν αὔξησιν τοῦ ἐπιπέδου τῆς παρούσης παραγωγικότητος εἰς τὴν γεωργίαν παρὰ ηγέτημένον ποσὸν ἐκπαιδευτικῆς ἐπενδύσεως ἐπὶ τῇ βάσει τῶν ὑπαρχουσῶν συνιθηκῶν ἀπορροφήσεως. Ἀντιθέτως, δυνατὸν ν' ἀποδειχθῇ ὅτι τὰ τοιαῦτα πρόσθετα κεφάλαια θὰ ἀπέβαινον περισσότερον ἀποδοτικὰ ἐὰν ἦθελον χρησιμοποιηθῆ διὰ πληρεστέρων γενικὴν ἐκπαίδευσιν εἰς τοὺς κατωτέρους βαθμούς, σκοποῦσα νὰ προσαγάγῃ τὴν γενικὴν ποιότητα τοῦ ἀγροτικοῦ πληθυσμοῦ, διὰ τεχνικὴν βοήθειαν μέσω ἐνὸς ἀποτελεσματικοῦ συστήματος γεωργικῶν ἐφαρμογῶν καὶ διὰ τὴν ἐκπαίδευσιν γεωργῶν ἐπὶ τῆς ἔργασίας, βάσει προγράμματος ἐπιλογῆς μεταξὺ τῶν ἰκανοτέρων ἔξι αὐτῶν.

Οσον ἀφορᾷ τὸ ζήτημα τῆς πλημμελοῦς χρησιμοποιήσεως τοῦ ἀνθρωπίνου κεφαλαίου εἰς τοὺς τομεῖς Βιομηχανίας καὶ Ὑπηρεσιῶν, τὸ πρόβλημα εἴναι πολὺ μικροτέρας ἐκτάσεως ἐν συγκρίσει πρὸς τὴν περίπτωσιν τῆς Γεωργίας. Ἡ παρατηρουμένη ἔξι ἄλλου ἀθρόᾳ ἴδρυσις καὶ λειτουργία ἴδιωτικῶν ἴδρυμάτων τεχνικῆς ἐκπαίδευσεως διὰ τοὺς τομεῖς αὐτοὺς ἀποδεικνύει ὅτι ὁ μηχανισμὸς τῆς ἀγορᾶς εἰς τὴν περίπτωσιν ταύτην λειτουργεῖ κατὰ πλέον ἰκανοποιητικὸν τρόπον παρὰ εἰς τὴν περίπτωσιν τῆς Γεωργίας (22). Ἡ παρατηρουμένη ὅμως σπάνις ἐπιχειρηματικῶν δεξιοτεχνιῶν πολὺ δυσχερῶς δύναται νὰ διορθωθῇ διὰ κρατικῆς παρεμβάσεως. Τοῦτο εἴναι ζήτημα πλέον πολυπλόκου διαδικασίας. Ἡ ἔλλειψις πεπειραμένων διευθυντῶν ἐπιχειρήσεων ὀφείλεται καὶ εἰς τὴν ἀπουσίαν μεγάλων ἐπιχειρηματικῶν μονάδων εἰς ὃς οἱ νέοι θὰ ἤτο

22) Νικολάου Δρίτσα, «Πρακτικαὶ ἀπόψεις ἐπὶ τῆς ἐπαγγελματικῆς ἐκπαίδευσεως ἐν τῇ βιομηχανίᾳ», «Σ π ο υ δ α ἵ», Τόμος ΙΒ', Νο 3, Νοέμβριος 1961.

‘δυνατὸν ν’ ἀναπτύξουν εἰδίκευσιν καὶ πρακτικὴν ἔξασκησιν. ’Εκτὸς τούτου, ἡ ἐκπαιδευσις εἰς βιομηχανικὰς εἰδικότητας δὲν δύναται νὰ ἀποξενωθῇ τελείως τῆς ἐπιτελέσεως τῆς ἐργασίας<sup>(23)</sup>.

Περαιτέρω, θὰ πρέπει νὰ σημειωθῇ ἐν συναφείᾳ πρὸς τὸ ζήτημα τοῦτο, ὅτι ὑπάρχει σχετικῶς ὀλίγη ἐμπειρικὴ ἔνδειξις ἐπὶ τῆς γενικῶς κρατούσης γνώμης, ὅτι ἡ χαμηλὴ παραγωγικότης εἰς τὴν ‘Ἐλληνικὴν Βιομηχανίαν πρέπει νὰ ἀποδοθῇ εἰς τὴν ἔλλειψιν ἐπαρκοῦς εἰδικεύσεως μεταξὺ τοῦ ‘Ἐλληνικοῦ βιομηχανικοῦ δυναμικοῦ<sup>(24)</sup>. ’Η χαμηλὴ παραγωγικότης δυνατὸν νὰ εἴναι ἐπίσης τὸ ἀποτέλεσμα ὄργανων τοῦ ἐλαττωμάτων τῶν κατ’ ίδίαν ἐπιχειρήσεων καὶ ἀνεπαρκειῶν εἰς τὴν χρησιμοποίησιν τῶν ἀπασχολουμένων παραγωγικῶν συντελεστῶν, ὅπως παραδείγματος χάριν ἡ χαμηλὴ στάθμη παραγωγικῆς λειτουργίας καὶ ἡ ὑπαρξίς μεγάλης ἀχρησιμοποιήσου παραγωγικῆς δυναμικότητος, ὁ χαμηλὸς βαθμὸς κεφαλαιοποιήσεως εἰς τὰς κατ’ ίδίαν ἐπιχειρήσεις, ἡ ἐλαττωματικὴ ἐσωτερικὴ ὄργανωσις τῶν παραγωγικῶν μονάδων, ἡ ἔλλειψις ἐπαρκοῦς εἰδικεύσεως καὶ παραγωγικῆς ὀλοκληρώσεως ἐν τῇ βιομηχανίᾳ καὶ ἄλλαι ἐξωτερικαὶ ἐπιβαρύνσεις (external diseconomies) ἀπὸ τὰς ὅποιας φαίνεται νὰ ὑποφέρῃ ἡ ‘Ἐλληνικὴ Βιομηχανία. Θὰ ἦτο διαγνωστικὸν λάθος ἵσως νὰ ἀποδώσωμεν τὴν χαμηλὴν παραγωγικότητα τῶν διαφόρων τομέων ἀποκλειστικῶς εἰς τὴν ποιότητα τοῦ ‘Ἐλληνικοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ. Τοιαύτη ἐντόπισις τοῦ ζητήματος θὰ συνετέλει μόνον εἰς τὴν σύγχισιν τῶν προβλημάτων καὶ τὴν παράβλεψιν τοῦ βασικοῦ ζητήματος. ’Εχει παρατηρηθῆ ἐις πολλὰς ὑπὸ - ἀναπτύκτους χώρας, ώς καὶ ἐκ τῆς πείρας μεταναστῶν ἐργατῶν εἰς ἀνεπτυγμένας τοιαύτας, ὅτι οἱ ἐργάται δὸται χρησιμοποιοῦνται ἐντὸς καλῶς ὠργανωμένων καὶ ἐπαρκῶς λειτουργουσῶν βιομηχανικῶν ἐγκαταστάσεων καθίστανται συντόμως τόσον ἀποδοτικοὶ ὅσον καὶ οἱ συνάδελφοί των τῶν βιομηχανικῶς ἀνεπτυγμένων χωρῶν. ’Ἐν γένει, ἔχει διαπιστωθῆ ὅτι πολλαὶ παραγωγικαὶ διαδικασίαι εἰς σύγχρονα ἐργοστάσια δὲν ἀπαίτοῦν σοβαρὰν δεξιοτεχνίαν ἢ μόρφωσιν, διὰ τὸ μέρος τουλάχιστον τοῦ ἐργοστικοῦ προσωπικοῦ<sup>(25)</sup>. Θὰ ἦτο ἵσως καλύτερον νὰ ἀναζητηθοῦν τὰ αἰτία τῆς χαμηλῆς παραγωγικότητος εἰς τὴν βιομηχανίαν εἰς τὴν ἀνεπαρκῆ διοίκησιν καὶ τὴν ἐλαττωματικὴν ὄργανωσιν τῶν κατ’ ίδίαν βιομηχανικῶν κλάδων καὶ ἐπιχειρήσεων, παρὰ εἰς βασικὰ ἐλαττώματα τοῦ ἐργοστικοῦ δυναμικοῦ, τουλάχιστον διὰ χώρας μὲ συνθήκας παρομοίας τῶν τῆς ‘Ἐλλάδος. ’Αλλως θὰ ἦτο πολὺ δύσκολον νὰ ἔξηγηθῇ, παραδείγματος χάριν, διατὶ ἐκπαιδευμένα πρόσωπα παραμένουν ἄνεργα ἢ ἀμείβονται κακῶς καὶ νὰ συμβιβασθῇ τὸ φαινόμενον τοῦτο πρὸς τὴν γενικῶς παρατηρουμένην ἔλλειψιν εἰδικοτήτων μεταξὺ τοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ. ’Αναμφιβόλως, τὸ ζήτημα δὲν εἴναι δυνατὸν νὰ ἀποσαφηνισθῇ πλήρως πρὶν ἢ ὑπάρξῃ ἐπαρκής ἐν προκειμένῳ ἐμπειρικὴ ἔνδειξις.

23) Schultz, The Economic Test in Latin America, ἔ.ἀ., σελὶς 25. United Nations, Processes and Problems of Industrialization in Underdeveloped Countries, New York, 1955, σελὶς 38-43.

24) Ζολώτας, ἔ.ἀ., σελὶς 32.

25) United Nations, ἔ.ἀ.

## σματα διὰ τὴν Οἰκονομικὴν Πολιτικὴν

σκοπὸς ἐνταῦθα ὑπῆρξε νὰ ἐπιστηθῇ ἢ προσοχὴ ἐπὶ ὡρισμένων πα-  
νων ἀπόψεων ἀφορωσῶν κυρίως τὴν πλημμελῆ χρησιμοποίησιν τῆς  
τῆς καὶ πραγματοποιουμένης ἐπενδύσεως εἰς ἀνθρωπίνας γνώσεις καὶ  
τέχνης, ἢ ὅποια παρατηρεῖται εἰς πολλὰς ὑπο - ἀναπτυκτούς χώρας καὶ  
αἱ εἰς τὴν Ἑλλάδα καὶ ἐπὶ τῶν ὑφισταμένων δυνατοτήτων βελτιώ-  
την ποδοτικωτέρας χρησιμοποιήσεως τῶν ἡδη διατιθεμένων εἰδικοτήτων.  
πὶ μέτρων αὐξήσεως τῆς ἐπενδύσεως διὰ τεχνικὴν ἐκπαίδευσιν ἄνευ  
εως ἀποτελεσματικοῦ μηχανισμοῦ κατανομῆς καὶ ἐπαρκοῦς χρησιμο-  
τοῦ τοιουτορόπως παραγομένου ἀνθρωπίνου κεφαλαίου, ὁδηγεῖ  
σπατάλην κεφαλαιουχικῶν πόρων παρὰ εἰς ἐπίτευξιν τῶν ἐπιδιωκο-  
πῶν.

άναφερθεῖσα πεῖρα τῶν ἀνεπτυγμένων χωρῶν, ὅπως ἡ τῶν Ἡνωμέ-  
τειῶν καὶ ἄλλων, ἀναφορικῶς μὲ τὴν ἐπίτευξιν σοφαρᾶς αὐξήσεως τοῦ  
τοδήματος συνεπείᾳ τῆς ἐπενδύσεως εἰς τὸν ἀνθρώπινον παράγοντα,  
νει ἀναγκαῖως καὶ ὅτι μία συγκέντρωσις ἐπὶ τῆς τεχνικῆς ἐκπαίδευ-  
την ἀπῆγε τὰ αὐτὰ ἀποτελέσματα καὶ εἰς τὰς δλιγάτερον ἀνεπτυγμένας  
Τὰ εὐεργετικὰ ἐπιτεύγματα τῶν ἀνεπτυγμένων χωρῶν ἔγενοντο ἐφι-  
σ καὶ ἐκ τῆς συνυπάρξεως ἐνὸς ἀποτελεσματικοῦ μηχανισμοῦ ἀγορᾶς  
ατανομὴν τῶν παραγωγικῶν πόρων, ὅρου μὴ ἐκπληρωμένου συνή-  
λείστας ὑπο - ἀναπτυκτούς χώρας. Ἡ πολιτική, συνεπῶς, τῶν χωρῶν  
πρέπει μετὰ τοσῆς ἐμφάσεως νὰ κατευθύνεται πρὸς τὴν δημιουργίαν  
ν καταλλήλων συνθηκῶν, πρὶν ἢ ἀναλάβῃ οἰονδήποτε πρόγραμμα  
ενδύσεως πρὸς ἀνάπτυξιν ἀνθρωπίνων εἰδικοτήτων, ὥν ἢ ἀποδοτική  
οἵστις παραμένει ἀμφίβολος.

δ τὴν ἀνωτέρω ἀνάλυσιν καθίσταται ἐμφανές, ὅτι πολλὰ ἐκ τῶν σχε-  
τικῶν τῶν σχετικῶν εἰναι θεσμολογικῆς καὶ ὄργανων τοῦ παραγωγικῶν  
ἀναλειφθοῦν ὡρισμέναι διαφρωτικαὶ μεταβολαὶ πρὶν ἢ πραγματο-  
γαλυτέρα ἐμφασις εἰς τὴν τεχνικὴν ἐκπαίδευσιν, ἢ τουλάχιστον πα-  
μὲ τὴν ἐκπαίδευτικὴν προσπάθειαν. Τοιαῦται ἀναπροσαρμογαὶ θὰ  
ἔχουν ὡς σκοπόν:

ἢν βελτίωσιν τοῦ μηχανισμοῦ τῆς ἀγορᾶς, οὕτως ὥστε αἱ ἀνθρώπι-  
τητες νὰ κατανέμωνται δεόντως μεταξὺ τῶν διαφόρων παραγωγικῶν  
λησεων. Θὰ πρέπει νὰ ἔξασφαλισθῇ πρῶτον ἡ δημιουργία ἐνέργοιοῦ ζη-  
τὰς ὑπηρεσίας τῶν εἰδικευμένων ἀνθρώπων, μέσω τοῦ συστήματος  
εἰς τὴν καταλλήλων ἀπασχόλησιν, πρὶν ἢ ἀποφασισθῇ ἡ διάθεσις  
ρων πόρων δι' ἐπαγγελματικὴν ἐκπαίδευσιν, τούλαχιστον δι' ὡρισμέ-  
τητας. Ἀλλως, θὰ καταλήξῃ νὰ πραγματοποιῆται ἐπένδυσις εἰς πα-  
σ εὐκαιρίας χαμηλῆς ἀποδόσεως, κατευθυνομένων οὕτω κακῶς τῶν  
χικῶν πόρων. Ἡ περίπτωσις αὕτη ἀφορᾷ, φυσικά, τὴν ἐπαγγελμα-  
τίδευσιν καὶ οὐχὶ τὴν γενικήν τοιαύτην τὴν ἀποσκοποῦσαν, ὡς ἐλέχθη,  
τη τὴν «γενικήν ποιότητα τοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ καὶ τοῦ λαοῦ».

‘Ο ρ  
την βελτίω  
δομένης τῆς  
ρεσιῶν καὶ  
αὐτοῦ ὡς σ  
2. Τ  
στήματος,  
ἀναγκαιούσ  
νατὴν ἔκτα  
ἐπὶ τόπου  
μέρους τοῦ  
εἰς τὸ σύνο  
ἐνταῦθα σ  
κοῦ διὰ νέ  
ὑπερβολικῆ  
καιοῦντος δ  
Τὸ κόστος  
ἐκ μέρους τ  
δευτῶν κατ  
νέου εἴδους  
βάλλουν νέ  
ἐπενδύσεως  
πηρετῇ τὴν  
ἔτέρου θά  
δυνατόν, ἐκ  
γῶς καὶ ἐπ  
προσθέτως,  
νική ἐκπαίδ  
τῆς γενικῆς  
‘Υπὸ τὸ πρ  
ἔκτασις μετ

ρόλος τῆς ἀναπροσαρμογῆς ἐνίων δημοσίων δαπανῶν διὰ μίαν τοιαύ-  
ώσιν τῆς κατανομῆς τοῦ ἀνθρωπίνου συντελεστοῦ εἶναι ἔμφανής, δε-  
ῆς σημασίας τοῦ Κράτους ως δημιουργοῦ ζητήσεως ἀνθρωπίνων ὑπη-  
ραι εἰδικοτήτων καὶ τῆς εἰς πολλὰς περιπτώσεις μονοπωλιακῆς θέσεως  
ἀγοραστοῦ συντελεστῶν παραγωγῆς.

Τὴν ἀλλαγὴν καὶ ἀντίστοιχον προσαρμογὴν τοῦ ἐκπαιδευτικοῦ συ-  
ντελεστοῦ, μὲ βασικὸν σκοπὸν τὴν δημιουργίαν ἐκπαιδευτικῶν δυνατοτήτων εἰς  
ύσας ὑπὸ τῆς οἰκονομίας εἰδικότητας καὶ τὴν ἀνάληψιν, κατὰ τὴν δυ-  
τασιν, τῆς τεχνικῆς ἐκπαιδεύσεως, ἥτις ἐπὶ τοῦ παρόντος διεξάγεται  
ἐν ὑπὸ τῶν παραγωγικῶν μονάδων (μαθητεία) μεταφερομένου οὕτω  
κόστους τῆς τοιαύτης ἐκπαιδεύσεως ἐκ τῶν κατ' ίδίαν ἐπιχειρήσεων  
νοιον τῆς κοινωνίας. Αἱ βασικαὶ δυσχέρειαι, αἵτινες θὰ ἔμφανισθοῦν  
συνίστανται εἰς τὴν περιωρισμένην ὑπαρξίαν ἐκπαιδευτικοῦ προσωπι-  
κῆς εἰδικότητας καὶ εἰς τὸ κόστος ἀποσθέσεως τοῦ μέρους ἐκείνου τῆς  
ἐπενδύσεως τῆς ἀντιπρωτευομένης σήμερον ὑπὸ τοῦ μὴ ἀναγ-  
διδακτικοῦ προσωπικοῦ συνεπείᾳ μεταβολῆς εἰς τὴν διδακτέαν ὕλην.  
Ἐν τοῦτῳ δημιουργεῖ σοβαρὰν ἀντίδρασιν εἰς πᾶσαν ἐν γένει ἀλλαγὴν  
τῶν ἐπενδεδυμένων συμφερόντων, ἐνῷ ἡ ἔλλειψις καταλλήλων ἐκπαι-  
αταδεικνύει τὴν ἀνάγκην προσθέτου ἐπενδύσεως εἰς τὴν ἐκπαίδευσιν  
μηδεποτέ προσωπικοῦ. Ἀμφότεραι αἱ καταστάσεις αὗται ἐπι-  
νέον προσανατολισμὸν τοῦ τρόπου καὶ τοῦ μηχανισμοῦ τῆς ὅλης  
οὐ εἰς τὸν τομέα τῆς ἐκπαίδεύσεως κατὰ τρόπον ὅστις ἀφ' ἐνδός θὰ ἔξυ-  
πη τὴν ἀνάπτυξιν γνώσεων καὶ εἰδικοτήτων πλέον παραγωγικῶν καὶ ἀφ'  
καταστήσῃ τὸ ἐκπαιδευτικὸν σύστημα ἵκανὸν ν' ἀναλάβῃ, κατὰ τὸ  
ἔκεινην τὴν ἐκπαίδευσιν τοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ ἥτις ζητεῖται ἐνερ-  
γεῖται ἐπὶ τοῦ παρόντος διεξάγεται ὑπὸ τῶν παραγωγικῶν μονάδων. Ἐπὶ  
τούτῳ, θὰ πρέπει νὰ ἀποφασισθῇ μέχρι ποίου βαθμοῦ καὶ τί εἴδους γε-  
ίδευσις ἀναγκαιοῖ διὰ τὴν ἐπίτευξιν τῆς μηνονευθείσης βελτιώσεως  
ης ποιότητος τοῦ λαοῦ καὶ συνεπῶς καὶ τοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ.  
Πρίσμα τοῦτο θὰ πρέπει ὅθεν νὰ κριθῇ κοι ἡ τυχὸν ἀνάγκη καὶ ἡ  
εταρρυθμίσεως τοῦ ὑπάρχοντος συστήματος μέσης ἐκπαίδεύσεως.