

## Η ΟΡΓΑΝΩΣΙΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ

(Κριτήρια καθορισμοῦ καὶ δριοθετήσεως οἰκονομικῶν περιφερειῶν)

‘Υπὸ τοῦ κ. ΣΤΥΛΙΑΝΟΥ ΠΟΥΛΟΠΟΥΛΟΥ

‘Η κατὰ τὴν τελευταίαν δεκαετίαν σημαντικὴ πρόοδος τῆς καθολικῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως εἰς τὴν χώραν μας ἦτο φυσικὸν νὰ θέσῃ ὡς δεύτερον, οὕτως εἰπεῖν, ἀμεσον στάδιον τῆς ἐν γένει οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως, τὸ πρόβλημα τῆς Τοπικῆς καὶ Περιφερειακῆς Οἰκονομικῆς Ἀναπτύξεως. Δι’ ὃ καὶ ἀνελήφθη ἡδη προσπάθεια οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως εἰς τὴν ‘Ηπειρον καὶ εἰς τὴν Δυτικὴν Πελοπόννησον. Τὸ πρόβλημα διμως τοῦτο ἀσφαλῶς θὰ τεθῇ βαθμιαίως καὶ εἰς τὰς τοῦ πολούπους γεωγραφικὰς περιοχὰς τῆς χώρας, ἥτοι θὰ τεθῇ ἐπὶ γενικευμένης χωρικῆς ἐκτάσεως.

Παρίσταται ἄρα ἀνάγκη τῆς ἐξ ὑπαρχῆς συστηματικῆς καὶ διλικῆς ἀντιμετωπίσεως αὐτοῦ, τῆς παραμερίσεως τῆς ἀποσπασματικῆς καὶ μερικῆς θεωρήσεώς του, τῆς ἀποφυγῆς τῶν αὐτοσχεδιασμῶν καὶ τῆς ἐκ τοῦ προχείρου καὶ ἀνευ σοβαρᾶς προμελέτης προσπελάσεως. Ἡ διαφορὰ τῶν συνολικῶν συνθηκῶν εἰς τὴν χώραν μεταξὺ τοῦ 1945 καὶ τοῦ 1961, ἡ ἐν τῷ μεταξὺ συντελεσθεῖσα πρόοδος, ἡ διαμόρφωσις ἀρκετῶν στελεχῶν, δὲν ἐπιτρέπει πλέον τὴν ἐκ τῶν ἐνόντων ἀνάληψιν προσπαθειῶν οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως καὶ προγραμματισμοῦ αὐτῆς, δις τοῦτο συνέβαινεν ἀναγκαστικῶς μετὰ τὴν ἀπελευθέρωσιν τῆς χώρας.

‘Η ἀνάγκη τῆς πρωταρχικῆς ἐπιβιώσεως τῶν Ἐλλήνων κατὰ τὴν περίοδον ἐκείνην ἐπέβαλε τὴν ταχείαν καὶ ἐκ τῶν ἐνόντων κατάρτισιν προγραμμάτων Καθολικῆς Οἰκονομικῆς Ἀναπτύξεως, ἀνευ τῶν δοτίων ἡ χώρα θὰ ἀπεστερήτη τῶν κεφαλαίων τοῦ Σχεδίου Μάρσαλ, ἥτοι τῶν μόνων δυνατοτήτων ζωῆς τοῦ πληθυσμοῦ, αἴτινες ὑφίσταντο κατὰ τὴν ἐποχὴν ἐκείνην. Ἐπὶ πλέον, ἡ οὖσιώδης πρόοδος τοῦ Προγραμματισμοῦ τῆς Καθολικῆς Οἰκονομικῆς Ἀναπτύξεως 1960 - 1964, ἐπιτάσσει τὴν παράλληλον ἐκπόνησιν προηγμένων καὶ ἐμπεριστατωμένων Προγραμμάτων Τοπικῆς καὶ Περιφερειακῆς Οἰκονομικῆς Ἀναπτύξεως. Πρὸς τούτοις, δὲν θὰ ἔπειρε νὰ λησμονηθῇ διτὶ ἡ Τοπικὴ καὶ Περιφερειακὴ Οἰκονομικὴ Ἀνάπτυξις συνιστῷ σήμερον ἐν γενικὸν αἴτημα καὶ εἰς αὐτὰς ἔτι τὰς βιομηχανικῶς προοδευμένας χώρας, ὡς λ.χ. τὰς ‘Ηνωμένας Πολιτείας, τὴν Μεγάλην Βρετανίαν κλπ. Συνεπῶς, διὰ τὰς χώρας, τὰς ενδισκομένας εἰς τὴν δόδον τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως, ὡς εἶναι ἡ ‘Ελλάς, τὸ αἴτημα τοῦτο εἶναι ἀκόμη ἐπιτακτικώτερον καὶ λίαν ἐπειγούσης φύσεως.

Ἐξ ἄλλου, δὲν θὰ ἔδει νὰ παραβλεφθῇ, δτὶ ή συμπλήρωσις τῆς Καθολικῆς Οἰκονομικῆς Ἀναπτύξεως εἰς τὴν χώραν μας διὰ τῆς φυσικῶς εἰς αὐτήν ἐντεταγμένης Τοπικῆς καὶ Περιφερειακῆς, ἵτοι ή διοκλήρωσίς τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως τῆς Ἑλλάδος, ἐπιβάλλεται καὶ λόγῳ τῆς συνδέσεως τῆς χώρας μὲ τὴν Κοινὴν Εὐρωπαϊκὴν Ἀγορὰν καὶ λόγῳ ἑτέρων αἰτίων εὐρυτέρας πολιτικῆς σκοπιμότητος.

Τέλος, παθ' ὅσον ἀφορᾷ τὸν ἀδιάσπαστον σύνδεσμον Καθολικῆς καὶ Περιφερειακῆς Οἰκονομικῆς Ἀναπτύξεως, δὲν θὰ ἥτο ἵσως περιττὸν νὰ ὑπομνησθῇ δτὶ τὰ μεγάλα ἔργα οἰκονομικῆς ὑποδομῆς κατ' ἀνάγκην ἐκτελοῦνται εἰς ὁρισμένην περιφέρειαν (π.χ. Πτολεμαῖς) καὶ συντελοῦν ἔξαιρετικῶς εἰς τὴν οἰκονομικὴν ἀνάπτυξιν αὐτῆς. Ἐξ ἄλλου, τὰ ἔργα τοπικῆς καὶ περιφερειακῆς ἀναπτύξεως ἀσφαλῶς συμβάλλουν εἰς τὴν καθολικὴν οἰκονομικὴν ἀνάπτυξιν ἀπάσης τῆς χώρας, ὡς αὐξάνοντα τὸν τεχνικὸν καὶ παραγωγικὸν ἔξοπλισμὸν αὐτῆς.

### «Κοινωνικοί» παράγοντες τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως

Ἡ ἀνάληψις κρατικῆς προσπαθείας διὰ Περιφερειακὴν καὶ Τοπικὴν Ἀνάπτυξιν θὰ δώσῃ, ἀκριβῶς ἐξ αἰτίας τοῦ χωρίου καθαρῶς χαρακτῆρος τῆς ἀναπτύξεως, τὴν εὐκαιρίαν ἀντιμετωπίσεως ἐνὸς προβλήματος, ὅπερ μέχρι σήμερον ἥτο εὐλογον νὰ διαλάθῃ τῆς προσοχῆς. Τὸ πρόβλημα τοῦτο εἶναι αἱ «ἀντιδράσεις» τῶν ἀνθρωπίνων ὅμαδων τῶν περιοχῶν, εἰς ἃς ἐπιχειρεῖται οἰκονομικὴ ἀνάπτυξις. Ἡ μὴ ληφις ὑπ' ὅψιν τῶν ὅμαδικῶν ἀντιδράσεων καὶ τῶν ἐξ αὐτῆς ἀνακυπτόντων πολλάκις σημαντικῶν ἐμποδίων, εἶναι δυνατὸν νὰ ἀποκόψῃ τὴν προσπάθειαν τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως ἢ ἔστω νὰ ἐπιβραδύνῃ αὐτὴν οὐσιωδῶς.

Ἡ διάλεξις τοῦ πεπειραμένου Ἑλληνος κοινωνιολόγου κ. Γ. Καββαδία ὑπὸ τὸν τίτλον «Προβλήματα ἐκ τῆς οἰκονομικῆς καὶ κοινωνικῆς ἀναπτύξεως τῆς Δυτικῆς Θεσσαλίας», ἡ γενομένη τὴν 19ην Νοεμβρίου 1961 εἰς τὸ «Ἑλληνικὸν Κέντρον Παραγωγικότητος», παρέσχεν ἀπτὰς ἀποδείξεις τοῦ ἀνωτέρω ισχυροῦ σμοῦ.

Ἡ ἐπὶ τόπου διενεργηθεῖσα ἔρευνα τοῦ μνησθέντος κοινωνιολόγου ἀπεκάλυψε τὴν ἐμφάνισιν σημαντικῶν ἐμποδίων παρακαλούντων τὴν οἰκονομικὴν ἀναπτύξιν τῆς Δυτικῆς Θεσσαλίας (περιοχὴ Τρικάλων καὶ Καρδίτσης). Τὰ ἐμπόδια ταῦτα εἶναι ἴστορικῆς, ἐθνογραφικῆς καὶ κοινωνιολογικῆς τάξεως, συνίστανται δὲ κυρίως εἰς τὴν παραδοσιακὴν κοινωνικὴν δομὴν τῶν πεδινῶν χωρίων τῶν ἀναφερθεισῶν περιοχῶν (πατριαρχικὴ οἰκογένεια), εἰς τὴν ἐδαφικὴν ψυχολογίαν μοιρολατρείας καὶ ἀδρανείας ὡς καταλοίπου τῆς ὑποδουλώσεως εἰς τοὺς Τούρκους καὶ τῆς παλαιᾶς κολληγικῆς σχέσεως, εἰς τὴν δυσπιστίαν τῶν χωρικῶν ἔναντι τῶν περιβαλλόντων τὴν κοινωνίαν αὐτῶν πληθυσμῶν, εἰς τὴν ταλάντευσιν αὐτῶν μεταξὺ τοῦ παραδοσιακοῦ τρόπου ζωῆς καὶ τοῦ συγχρόνου τρόπου ζωῆς, εἰς τὴν δημιογραφικὴν πίεσιν, εἰς τὴν αὐξησαν κατάτμησιν τῆς ἀγροτικῆς ιδιοκτησίας, εἰς τὸ χαμηλὸν μορφωτικὸν ἐπίπεδον, εἰς τὴν ἔλλειψιν οἰκονομικῆς προβλέψεως, εἰς τὴν κακὴν ιεράρχησιν τῶν ἀναγκῶν, εἰς τὴν ἔλλειψιν πνεύματος συν-

εργασίας τόσον ἐντὸς τῶν πλαισίων τῶν Συνεργατικῶν Συνεταιρισμῶν καὶ τῶν Κουνοτήτων ὅσον καὶ ἐπὶ τοῦ πεδίου τῶν ἀτομικῶν δραστηριοτήτων.

Διὰ τούς ως ἄνω λόγους τυγχάνει ἀπαραίτητον ὅπως ἡ προσπάθεια Τοπικῆς καὶ Περιφερειακῆς Οἰκονομικῆς Ἀναπτύξεως ἔκταθῇ καὶ εἰς τὴν μελέτην τῶν κοινωνικῶν «ἀντιδράσεων», ἀτινας προκαλεῖ ἢ τὰς ὁποίας δύναται νὰ προκαλέσῃ αὐτῇ εἰς τὰς κατ' ἵδιαν περιοχάς, μελέτην ἀποτελοῦσαν βασικὴν προϋπόθεσιν τῆς ὑπερονικήσεως τῶν ἀνακυπτόντων ἐμποδίων καὶ συνεπῶς αὐτῆς ταύτης τῆς προωθήσεως τῆς οηθείσης ἀναπτύξεως.

### Ὀργάνωσις τῆς κρατικῆς προσπαθείας

Ἡ προσπάθεια Τοπικῆς καὶ Περιφερειακῆς Οἰκονομικῆς Ἀναπτύξεως δὲν ἐμπίπτει μόνον εἰς τὴν ἀρμοδιότητα τῆς κεντρικῆς ἔξουσίας, ἀλλὰ ἐπίσης καὶ εἰς τὴν ἀρμοδιότητα τῶν ἄλλων Δημοσίων Ἀρχῶν, ως αἱ νομαρχιακαί, αἱ δημοτικαί, αἱ κοινοτικαί, ἔτι δὲ καὶ εἰς τὴν ἀρμοδιότητα Ἰδιωτικῶν ὀργανώσεων κοινωφελοῦς χαρακτῆρος. Εἶναι δημοσίων φανερὸν ὅτι μία ἐκτεταμένη δρᾶσις πρὸς περιφερειακὴν καὶ τοπικὴν ἀνάπτυξιν ἀπαιτεῖ πρῶτον κατάλληλον ὀργάνωσιν, δεύτερον κατάλληλον συντονισμόν. Ἀνευ τῆς πρεπούσης ὀργανώσεως ἡ δρᾶσις αὐτῇ κινδυνεύει νὰ ἀποτύγῃ, ἀνευ δὲ τοῦ δέοντος συντονισμοῦ τῶν ἐνεργειῶν τῶν διαφόρων φορέων τῆς ἀναπτύξεως, ἡ αὐτὴ δρᾶσις κινδυνεύει νὰ ὀδηγήσῃ εἰς συγχύσεις καὶ σπατάλας σπανιζόντων ὑλικῶν πόρων καὶ ἀνθρωπίνων δυνάμεων. Ἀλλὰ ἡ πραγματοποίησις τόσον τῆς ὀργανώσεως, δοσον καὶ τοῦ συντονισμοῦ, εἶναι ἔργον τοῦ Κράτους, τὸ δόπιον, εἰς τὰς σημειονάς καθυστερημένας οἰκονομικῶς χώρας, ἀποτελεῖ ἐν τοῖς πράγμασι τὸν κυριώτερον παράγοντα τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως.

Κατωτέρω θὰ γίνη λόγος διὰ τὴν κατάρτισν τοῦ Σχεδίου τῆς Ὀργανώσεως, ὅπερ είναι καὶ τὸ σπουδαιότερον. Ἀλλως τε, εἰς τὴν ἀρχὴν τῆς προσπάθειας πρὸς περιφερειακὴν ἀνάπτυξιν τῆς χώρας, πρῶτος καὶ μοναδικὸς φορεὺς θὰ είναι τὸ Κράτος, τὰ λοιπὰ δὲ νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Δῆμοι, Κοινότητες), ως καὶ νομικά τινα πρόσωπα Ἰδιωτικοῦ δικαίου, θὰ συμμετάσχουν σὺν τῷ χρόνῳ, ὑποκινούμενα βασικῶς ὑπὸ τοῦ Κράτους, ἀνευ τοῦ δοπίου δὲν ὑφίσταται ὑπεύθυνος καὶ ταχεῖα προσπάθεια οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως. Ὄθεν, τὸ Κρατικὸν Σχέδιον τῆς Ὀργανώσεως τῆς Περιφερειακῆς καὶ Τοπικῆς Ἀναπτύξεως θὰ περιλάβῃ συγχρόνως ἢ μεταγενεστέρως καὶ τὸν συντονισμὸν τῆς δράσεως τῶν διαφόρων φορέων ως καὶ τῶν ἐπὶ μέρους Ὑπηρεσιῶν.

### Τὰ στάδια τῆς ὀργανώσεως

Ἡ ὅλη ὀργάνωσις καὶ τὸ ὅλον Σχέδιον τῆς Περιφερειακῆς Οἰκονομικῆς Ἀναπτύξεως συγκροτεῖται ἀπὸ ἐπὶ μέρους στάδια, ἥ πραγματοποίησις τῶν δοπίων πρέπει νὰ γίνῃ ὅχι παραλλήλως, ἀλλὰ διαδοχικῶς, δοθέντος ὅτι ἡ ἐφαρμογὴ τοῦ δευτέρου σταδίου προϋποθέτει τὴν ἐφαρμογὴν τοῦ πρῶτου καὶ οὕτω καθ' ἔξης.

Τὰ στάδια ταῦτα είναι τὰ ἀκόλουθα : **Πρῶτον**, ὃ καθυστερισμὸς καὶ ἡ ὁρι-

θέτησις τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν εἰς ἀτασαν τὴν χώραν. **Δεύτερον**, ἡ διενέργεια γεωνικονομικῆς ἐρεύνης εἰς ἑκάστην οἰκονομικὴν περιφέρειαν. **Τρίτον**, ἡ ἐκπόνησις τῶν προγραμμάτων τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως τῶν καθ' ἔκαστα περιφερειῶν, ἐπὶ τῇ βάσει ἵδια τῶν πορισμάτων τῆς γεωνικονομικῆς ἐρεύνης. **Τέταρτον**, ἡ ἐφαρμογὴ τῶν προγραμμάτων οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως τῶν περιφερειῶν καὶ ἡ πραγματοποίησις τῶν ἐπιβαλλομένων ὑπὸ τῶν περιστάσεων προσαρμογῶν καὶ βελτιώσεων αὐτῶν. Εἰς τὸ παρὸν ὑπόμνημα θὰ πραγματευθῶμεν τὸ πρῶτον στάδιον μόνον.

### ‘Ο καθορισμὸς τῶν Οἰκονομικῶν Περιφερειῶν τῆς Ἑλλάδος

Τὸ πρῶτον βῆμα πρὸς τὴν περιφερειακὴν ἀνάπτυξιν, ἥτοι ὁ διαχωρισμὸς τῆς χώρας εἰς «Οἰκονομικὰς Περιφερείας» καὶ ἡ διοικήσης αὐτῶν, συνιστᾶ ἐν ἀπὸ τὰ κριτικά προβλήματα τῆς ὁρανώσεως τῆς μηνησθείσης ἀναπτύξεως καὶ ἐν ἀληθῷς βασανιστικὸν πρόβλημα διὰ τοὺς γεωγράφους δλῶν τῶν χωρῶν τῆς ὑφηλίου. Τὸ πρόβλημα τοῦτο συνίσταται πρῶτον, εἰς τὰς μεγάλας δυσχερείας τῆς ἀνευρέσεως τῶν παραγόντων καὶ κριτηρίων τῶν προσδιοριζόντων τὰ (κινητὰ) ὅρια ἑκάστης οἰκονομικῆς περιφερείας, δεύτερον, εἰς τὰς μεγάλας ἐπίσης δυσχερείας τῆς ἐφαρμογῆς τῶν κριτηρίων τούτων εἰς τὴν πρᾶξιν.

Ἐν πρώτοις, παρίσταται ἡ ἀνάγκη τῆς ὑπομνήσεως ὅτι ἡ οἰκονομικὴ περιφέρεια εἶναι μία ἀπὸ τὰς πολλὰς μορφὰς τῶν γεωγραφικῶν περιοχῶν. Αὗται, ὡς γνωστόν, διακρίνονται εἰς πέντε περιφερείας Φυσικάς, Ἰστορικάς, Πολιτικάς, Διοικητικάς καὶ, ὅπερ τὸ σπουδαιότερον, Οἰκονομικάς. Αἱ φυσικαὶ περιφέρειαι προσδιορίζονται ἀπὸ φυσικὰ ὅρια τοῦ χώρου, ὅπως τὰ ὅρη, οἱ ποταμοί, αἱ λίμναι κλπ. Αἱ οἰκονομικαὶ περιφέρειαι προσδιορίζονται ἀπὸ ἐδαφικὰ ὅρια, ἢ κάλλιον κινητὰς δριακὰς ζώνας σχηματιζομένας δι' ἐπιδράσεων δυναμικῶν οἰκονομικῶν παραγόντων, ὑποκειμένων εἰς μεταβολὴν καὶ ροήν. Οἱ δυναμικοὶ οἰκονομικοὶ παραγόντες οὗτοι διαμορφοῦν, διὰ τῆς διηνεκοῦς λειτουργίας αὐτῶν, μίαν «οἰκονομικὴν ἐνότητα» ἐκτεινομένην εἰς δεδομένα ἐδαφικὰ ὅρια τοῦ γηίνου χώρου.

Εἴδικότερον αἱ «Οἰκονομικὰς Περιφέρειαι» εἶναι περιοχαὶ τοῦ χώρου, ὡν ἡ ἔκτασις καθορίζεται ἀπὸ δυναμικοὺς οἰκονομικοὺς συντελεστάς. Χαρακτηρίζονται κατ' ἀρχὴν ἀπὸ τὴν ὑπαρξιν ὀνομοιογενῶν οἰκονομικῶν κλάδων, μεταξὺ τῶν δποίων ὅμως διαμορφοῦνται ἐξισορρόπησις καὶ δραματικὴ ἐνότης. Ἡ ἐνότης αὕτη πηγάζει ἀπὸ τὴν λειτουργίαν κεντρικοῦ τινος πυρήνος (πόλις) ἀλλὰ καὶ ἀπὸ τὸν ἀκολουθούμενον τρόπον ζωῆς.

Τὰ δοια τῆς οἰκονομικῆς περιφερείας, ἀτινα ἐνδιαφέρονταν τὴν ὀργάνωσιν τῆς περιφερειακῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως, ἀναφέρονται εἰς τὸν «συγκεκριμένον ἐδαφικὸν χῶρον» καὶ ὅχι τὸν εὑρύτερον «οἰκονομικὸν χῶρον» τῆς περιφερείας ταύτης. Ὁ ἐδαφικὸς χῶρος καὶ ὁ οἰκονομικὸς χῶρος τῆς οἰκονομικῆς περιφερείας συνάπτονται πρὸς ἀλλήλους ἀλλὰ δὲν συμπίπτουν. Ὁ «ἐδαφικὸς χῶρος» εἶναι προσδιορισμένος, καθορίζομενος γεωδαιτικῶς ἀπὸ ἐσωτερικὰς οἰκονομικὰς διαφορώσεις (συνθέσεις διαφόρων κατ' ἀρχὴν οἰκονομικῶν κλάδων) περιφερειακῆς χωρικῆς ἔκτασεως καὶ ἔχων ἐξωτερικὰς οἰκονομικὰς σχέσεις, βασικῶς μὴ ἀπομεμακρυσμένος.

Αντιθέτως, ὁ οἰκονομικὸς χῶρος εἶναι χῶρος εὐδόκεος καὶ ἀφηρημένος, καθοριζόμενος πρωτίστως ὅχι τόσον ἀπὸ ἐσωτερικὰς οἰκονομικὰς διαρθρώσεις, δύον ἀπὸ μεμακρυσμένας οἰκονομικὰς σχέσεις ἔξωτερικῆς κυκλοφορίας. Ὁ χῶρος οὗτος δύναται νὰ παρασταθῇ εἰς τὸν γεωγραφικὸν χάρτην ὅχι γεωδαιτικῶς, ὃς ὁ ἐδαφικὸς χῶρος, ἀλλὰ διὰ βελῶν κατευθύνεται.

Ἐξ ἑτέρου, τὰ δοια τοῦ ἐδαφικοῦ χώρου εἶναι κατὰ βάσιν μεταβλητὰ καὶ ὅχι ἀμετακίνητα, τοῦτο δὲ λόγῳ τοῦ δυναμισμοῦ τῆς οἰκονομίας καὶ τοῦ διαφόρου βαθμοῦ του εἰς ἐκάστην οἰκονομικὴν περιφέρειαν.

Κατόπιν τῶν ὧν ἄνω ἀπαραιτήτων διασφήσεων ἐπὶ τῶν μορφῶν τῶν γεωγραφικῶν περιφερειῶν, ἐπὶ τῆς διαφορᾶς ἐδαφικοῦ καὶ οἰκονομικοῦ χώρου καὶ ἐπὶ τοῦ κινητοῦ καρακτῆρος τῶν δρίων τοῦ ἐδαφικοῦ χώρου τῆς οἰκονομικῆς περιφέρειας, προβαίνομεν εἰς τὴν ἐξέτασιν τῶν παραγόντων καὶ κριτηρίων καθορισμοῦ καὶ δριοθετίσεως τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν.

‘Ως τοιοῦτοι παράγοντες δύνανται νὰ μνημονευθῶσιν οἱ ἀκόλουθοι :

1) Οἱ φυσικοὶ παράγοντες τοῦ χώρου, διαμόρφωσις ἐδάφους, κλιματικαὶ συνθῆκαι, ὑδατικοὶ συντελεσταὶ καὶ πλέγματα αὐτῶν, ὧς ἔχουν συντεθῆ εἰς δεδομένην περίοδον διὰ τῆς ἀλληλεπιδράσεως αὐτῶν καὶ τῶν ἀνθρωπίνων ὅμαδων, συντελοῦν εἰς τὸν καθορισμὸν τῶν δρίων τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν κατὰ τρόπον ἀναμφισβήτητον. Ἡ ἐπὶ τῶν παραγόντων ὅμως τούτων καὶ τῶν πλεγμάτων αὐτῶν περαιτέρω ἐπίδρασις τῶν ἐνοικουσῶν τὸν συγκεκριμένον χῶρον ἀνθρωπίνων ὅμαδων τροποποιεῖ καὶ μεταβάλλει διηγεῖται, ὡς γνωστόν, αὐτούς, οὔτως ὥστε ἐν τοῖς πράγμασιν ἡ ἐπιρροή των νὰ βαίνῃ σὺν τῷ χρόνῳ μειουμένη. Τοῦτο ἵδιος συμβαίνει πρωτίστως εἰς τὰς προοδευμένας ἐπιστημονικῶς, τεχνικῶς καὶ βιομηχανικῶς χώρας. Αἱ καθυστερημέναις χῶραι διαθέτουν οἰκονομικὰς περιφερείας διαμορφωμένας καὶ δριοθετουμένας διὰ φυσικῶν παραγόντων, πολὺ περισσότερον ἢ αἱ προοδευμέναι. Τοιαύτη εἶναι καὶ ἡ περίπτωσις τῆς Ἑλλάδος, ἡ διαπίστωσις δὲ αὐτῇ ἔχει βαρύνονταν σημασίαν διὰ τὸν καθορισμὸν τῶν δρίων τῶν οἰκονομικῶν περιοχῶν τῆς χώρας ἡμῶν.

2) Οἱ βιολογικοὶ παράγοντες (χλωρὶς καὶ πανὶς) καὶ τὰ πλέγματα αὐτῶν ὧς ἔχουν διαμορφωθῆ εἰς δεδομένην περίοδον διὰ τῆς ἀλληλεπιδράσεως αὐτῶν καὶ τῶν ἀνθρωπίνων, συντελοῦν ὃσαύτως εἰς τὸν καθορισμὸν τῶν δρίων τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν, ἀλλ᾽ ὑπὸ τὰς προϋποθέσεις καὶ τοὺς περιορισμούς, οἵτινες ἐξετέθησαν πρὸ δλίγουν.

3) Οἱ ἴστορικοὶ, πολιτικοὶ καὶ διοικητικοὶ παράγοντες συμβάλλουν ἐπὶ δλιγώτερον τῶν φυσικῶν καὶ βιολογικῶν παραγόντων εἰς τὸν καθορισμὸν τῶν δρίων τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν. Πάντως θὰ ἔδει νὰ λεχθῇ ὅτι ἡ δριοθέτησις μιᾶς περιφέρειας ἐπὶ τῇ βάσει διοικητικῶν λόγου χάριν προσδιορισμῶν συντείνει εἰς τὴν βαθμιαίαν διαμόρφωσιν οἰκονομικῶν καὶ ἀλλων συνθηκῶν, αἵτινες δύνανται νὰ προσδώσουν εἰς τὴν δεδομένην περιφέρειαν κάποιαν οἰκονομικὴν ἐνότητα.

4) Οἱ ἀνθρωπογεωγραφικοὶ παράγοντες καὶ τὰ πλέγματα αὐτῶν (ἥτοι οἱ παράγοντες οἱ συνδεόμενοι πρὸς τὴν ἴδιότητα καὶ τὴν δρᾶσιν τῶν ἀνθρωπίνων ὡς κατοίκων ἐν γένει), συμμετέχουν εἰς τὴν διαμόρφωσιν τῶν οἰκονομικῶν περιφε-

Θειῶν καὶ εἰς τὸν καθορισμὸν τῶν ἐδαφικῶν αὐτῶν ὁρίων, κατὰ βάσιν περισσότερον τῶν προηγουμένως μνησθέντων τριῶν παραγόντων. Καὶ τοῦτο διότι αἱ οἰκονομικαὶ περιφέρειαι εἶναι σχηματισμὸν μορφωθέντες βαθμιαίως (ἀπὸ δὲ τῆς βιομηχανικῆς, γεωργικῆς, συγκοινωνιακῆς καὶ ἐμπορικῆς ἐπαναστάσεως τῶν ἐτῶν 1770 - 1820, πολὺ ταχύτερον) ὑπὸ τῆς ὁμιλικῆς δράσεως τῶν ἀνθρώπων κυριώτατα καὶ οὐχὶ ὑπὸ παραγόντων φυσικοβιολογικῶν ἢ τῆς αὐθαιρεσίας τῶν δημοσίων ἔξουσιῶν.

Οἱ ἐν προκειμένῳ ἐνδιαφέροντες ἀνθρωπογεωγραφικοὶ παράγοντες εἶναι ἡ ὑπαρξίες κεντρικῶν ἑστιῶν (πόλεων), ἡ ὑπαρξίες ὥριτσιμένης πληθυσμιακῆς πυκνότητος, ἡ ὑπαρξίες ἰδιαίζοντος τρόπου ζωῆς, ἡ ὑπαρξίες δεδομένου συστήματος ὁργανώσεως τῆς δηλητικῆς ὕλης περιφερειακῆς ζωῆς.

α) Ἡ ὑπαρξίες κεντρικῶν ἑστιῶν, ἣτοι πόλεων, ἀσκεῖ τρεῖς ἀλληλοσυνδεομένας λειτουργίας. Τὴν λειτουργίαν τοῦ πυρῆνος, τὴν λειτουργίαν τοῦ πόλου, τὴν λειτουργίαν τοῦ σταυροδορίου. Ἡ πόλις ὡς πυρήνη, δηλαδὴ ὡς κέντρον παντειδῶν σχέσεων συναπτομένων μεταξὺ διαφόρων σημείων τοῦ περιφεριακοῦ χώρου, δοίτερη τρόπον τινὰ τὸν χῶρον τοῦτον διὰ τοῦ δικτύου τῶν μορφωτικῶν, τεχνικῶν, παραγωγικῶν, χρηματοδοτικῶν, συγκοινωνιακῶν, ἐμπορικῶν, πολιτιστικῶν ἐν γένει σχέσεων καὶ διὰ τῆς ἐκτάσεως ἢν καλύπτουν αὖται. Ἡ πόλις ὡς πόλος, δηλαδὴ ὡς κέντρον ἀσκοῦν δυνάμεις καὶ ἐπιδράσεις ἔξεως καὶ ἀντέλεξεως ἐπὶ τῶν ἀνθρώπων καὶ τῶν συνδέσμων των εἰς τὸν περιφερειακὸν χῶρον καὶ ὡς κέντρον δεχόμενον τὰς οηθείσας δυνάμεις καὶ ἐπιδράσεις, δοίτερη τρόπον τινὰ τὸν περιφερειακὸν χῶρον διὰ τοῦ δικτύου τῶν δυνάμεων καὶ ἐπιδράσεων, ἃς ἀσκεῖ, καὶ δέχεται διὰ τῆς ἐκτάσεως ἢν καλύπτουν αὖται. Ἡ πόλις ὡς σταυροδορίου, δηλαδὴ ὡς κέντρον συναντήσεως καὶ διατομῆς ἐνδοπεριφερειακῶν κυκλοφοριακῶν καὶ συγκοινωνιακῶν κυρίως ἀρτηριῶν καὶ θεμάτων, δοίτερη εἰς πλείστας περιπτώσεις τὸν ἐδαφικὸν χῶρον τῆς οἰκονομικῆς περιφερείας διὰ τῆς ἐκτάσεως, ἢν καλύπτουν αἱ ἐπικοινωνίαι ἐν γένει αὖται. Τὰ θεμάτα ταῦτα θὰ διήρχοντο καὶ θὰ διεσχίζον ἀπλῶς τὴν περιφέρειαν ἐὰν δὲν ὑφίστατο εἰς διανεμητικὸς κόμβος κατευθύνων καὶ διοχετεύων ταῦτα. Σχετικῶς πρὸς τὴν διαμορφωτικὴν ἐπίδρασιν τῶν πόλεων ἐπὶ τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν θὰ ἔδει νὰ σημειωθῇ ὅτι αὕτη ἀπαντᾶται εἰς τὴν πλειονότητα τῶν περιπτώσεων, ἀλλ' ὅτι ὑπάρχουν ἐνίστοτε περιπτώσεις καθ' ἃς αἱ πόλεις ὑπῆρχαν ἀντιθέτως προϊόντα τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν. Σημειωθήτω ἐπίσης ὅτι εἰς τινας περιπτώσεις τὴν λειτουργίαν τοῦ σταυροδορίου ἀσκοῦν οἱ λιμένες, τὰ χρηματιστήρια καὶ ἄλλοι θεσμοὶ καὶ οὐχὶ μόνον αἱ πόλεις.

β) Ἡ ὑπαρξίες ἐλαχίστου δοίου πληθυσμιακῆς πυκνότητος, διαφόρου κατὰ τόπον καὶ χρόνον, εἶναι στοιχεῖον ἀπαραίτητον διὰ τὴν διαμόρφωσιν καὶ δριθέτησιν μιᾶς οἰκονομικῆς περιφέρειας. Τὸ στοιχεῖον τοῦτο ἐξηγεῖ ἀκριβῶς διατὶ εἰς χώρους μὲ πολὺ ἀραιὸν πληθυσμὸν (π.χ. πρωτόγονοι περιοχαὶ) δὲν ὑφίστανται οἰκονομικαὶ περιφέρειαι, ἀλλὰ μόνον φυσικαί.

γ) Ἡ ἰδιοτυπία τοῦ τρόπου ζωῆς τοῦ ἀκολουθουμένου εἰς μίαν περιοχὴν συμβάλλει τόσον εἰς τὸν σχηματισμὸν δοσον καὶ εἰς τὴν δριθέτησιν τῆς οἰκονομικῆς περιφέρειας διὰ τῆς χωρικῆς ἐκτάσεως, ἢν καλύπτει ὁ ἐν λόγῳ τρόπος. Τὸ σύ-

στημα διατροφής, ένδυσεως, οίκησεως, έπιπλώσεως, αἱ μορφαὶ τῆς παραγωγικῆς καὶ τεχνικῆς δραστηριότητος, αἱ πρὸς αὐτὰς ὡς καὶ αἱ πρὸς τὰς ἀνάγκας συνδέομεναι συναλλαγαῖ, αἱ παραδόσεις, αἱ ψυχολογικαὶ ἀντιδράσεις, αἱ λαϊκαὶ πολιτιστικαὶ ἀντιλήψεις, τὰ τυπικά, αἱ συνήθειαι κλπ., μεταβιβαζόμεναι καὶ τροποποιούμεναι ἀπὸ γενεᾶς εἰς γενεὰν ἀντανακλοῦν βαθείας ίδιομορφίας ζωῆς τῶν ἀνθρωπίνων διμάδων συμβαλλούσας σημαντικῶς εἰς τὸν σχηματισμὸν τῶν δρίων μιᾶς οἰκονομικῆς περιφερείας. Πάντως ὑφίστανται περιπτώσεις τινὲς καθ' ἄς ἡ ίδιοτυπία τοῦ τρόπου ζωῆς εἰναι προϊὸν τῆς οἰκονομικῆς περιφερείας.<sup>5</sup> Εξ ἀλλού, θὰ ἔδει νὰ ὑπομνησθῇ ὅτι ὑφίσταται ἀμοιβαία ἐξάρτησις μεταξὺ τρόπου ζωῆς καὶ οἰκονομικῆς περιφερείας.

δ) Τὸ δεδομένον σύστημα δργανώσεως τῆς ὅλης περιφερειακῆς ζωῆς συνιστᾷ καθολικόν τι συγκρότημα ὑπερβαίνον τὸν τρόπον τῆς ζωῆς καὶ περιλαμβάνον τὸ σύνολον τῶν ἀλληλεπιδράσεων φυσικοβιολογικῶν συντελεστῶν καὶ ἀνθρώπινων ἐν γένει παραγόντων ὡς καὶ τὰς ἐκ τῶν ἀλληλεπιδράσεων τούτων διαμόρφωσείσας συνθήκας ζωῆς περιοχῆς τινος. Τὸ σύνολον τοῦτο, ίδιως ὅταν ἔχῃ καρακτηρας ἐντόνους, συντελεῖ εἰς τὴν διαμόρφωσιν καὶ δριοθέτησιν μιᾶς οἰκονομικῆς περιφερείας, ἀποτελεῖ δὲ πραγματικὴν δυντότητα παρὰ τὰς δυσχερείας τοῦ ἐν τῇ πρᾶξει καθορισμοῦ καὶ ἐντοπισμοῦ των.

ε) Οἱ οἰκονομικογεωγραφικοὶ παράγοντες καὶ τὰ πλέγματα αὐτῶν συμβάλλουν εἰς τὴν διαμόρφωσιν καὶ τὴν δριοθέτησιν τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν ἐνεργότερον κατὰ βάσιν τῶν φυσικογεωγραφικῶν, βιογεωγραφικῶν, πολιτικοδιοικητικῶν καὶ ἀνθρωπογεωγραφικῶν παραγόντων, οἵτινες ἐξητάσθησαν προηγουμένως. Λόγος τούτου εἶναι, ὡς ἐσημειώθη ἡδη ἀντιτέον, ὅτι αἱ οἰκονομικαὶ περιφέρειαι εἰναι κυριώτατα ἐν βαθμαίως σχηματισθὲν συγκρότημα τῆς οἰκονομικῆς δράσεως τῶν ἀνθρωπίνων κοινωνιῶν ἐπὶ συγκεκριμένου φυσικοῦ χώρου.

Οἱ οἰκονομικογεωγραφικοὶ παράγοντες, οἱ συμβαλλόντες διὰ τῆς λειτουργίας των εἰς τὴν διαμόρφωσιν καὶ δριοθέτησιν τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν εἶναι, γενικῶς εἰπεῖν, ἡ παραγωγή, ἡ κυκλοφορία, ἡ κατανάλωσις.

α) Εἰδικώτερον ἡ παραγωγὴ συμβάλλει διὰ τοῦ τρόπου καθ' ὃν διεξάγεται, ἥτοι διὰ τῶν τεχνικῶν μεθόδων αὐτῆς, διὰ τῆς ἐσωτερικῆς αὐτῆς διαρροώσεως, διὰ τῆς ἐσωτερικῆς αὐτῆς διαδικασίας.

Πρῶτον, αἱ τεχνικαὶ μέθοδοι τῆς παραγωγῆς ἀγαθῶν καὶ ὑπηρεσιῶν εἰς δρισμένην περιοχὴν συμβάλλουν οὖσιωδῶς εἰς τὸν καθορισμὸν τοῦ ἐδαφικοῦ αὐτῆς χώρου. Έκάστη τεχνικὴ μέθοδος παραγωγῆς σχηματίζει ίδιαιτέραν μορφὴν οἰκονομίας εἰς τὴν περιοχὴν εἰς ἣν ἀσκεῖται καὶ εἰναι φυσικὸν νὰ δρίζῃ καὶ νὰ δριθετῇ τὸν ἐδαφικὸν αὐτῆς χῶρον. Οὕτω ἡ παραγωγὴ ἡ διεξαγομένη δι' ἐργαλείων εἰς μικρὰς ἐγκαταστάσεις (ἐργαλειακὴ παραγωγή), διὰ μικρῶν μηχανῶν εἰς τεχνουργεῖα (τεχνουργικὴ παραγωγή), διὰ μεγάλων μηχανῶν εἰς βιομηχανικὰ ἐργοστάσια (ἐργοστασιακὴ παραγωγή), διὰ λίαν προηγμένων αὐτομάτων μηχανῶν εἰς βιομηχανικὰ ἐργοστάσια καὶ συγκροτήματα (μεγάλη ἐργοστασιακὴ παραγωγή), διαμορφοῦ ίδιαν διακεκριμένην σύνθεσιν εἰς τὴν οἰκονομίαν τῶν περιοχῶν εἰς τὰς δοποίας συντελεῖται καὶ διαγράφει κατά τινα τρόπον οἰκεῖον ἐδαφικὸν χῶρον καὶ τὰ ὅρια αὐτοῦ.

Δεύτερον, ή ἐσωτερική διάρθρωσις τῆς παραγωγῆς εἰς προεχόντως πρωτογενῆ (γεωργία, κτηνοτροφία, δασοπονία, θήρα, δρυκτική, ἀλιεία), εἰς προεχόντως δευτερογενῆ (βιοτεχνία, βιομηχανία), εἰς προεχόντως τριτογενῆ (παραγωγὴ ὑπηρεσιῶν), δὲν δύεται μόνον τὴν ἰδιαιτέραν σύνθεσιν τῆς οἰκονομίας δεδομένης περιοχῆς, ἀλλὰ βασικῶς καὶ τὸν ἔδαφικὸν αὐτῆς χῶρον. Ἰδιαζόντως δὲ βαθμὸς τῆς βιομηχανικῆς προόδου μᾶς περιοχῆς, ἀσκεῖ λίαν ἀποφασιστικὴν ἐπίδρασιν εἰς τὸν καθορισμὸν τῆς ὑποστάσεως, τῆς ἴδιοτυπίας καὶ τῶν δριών τῆς περιοχῆς ταύτης διὰ τῶν οἰκονομικῶν ἐπιτευγμάτων ἀνωτέρου τεχνικοῦ, μορφωτικοῦ καὶ ἐπινοητικοῦ ἐπιπέδου, διερμηφόρῳ βαθμιαίως εἰς αὐτήν.

Τρίτον, ή ἐσωτερική διαδικασία τῆς παραγωγῆς — καὶ δὴ τὸ μέγεθος τῶν ἐπιχειρήσεων καὶ δὲ βαθμὸς τῆς κεφαλαιακότητος αὐτῶν — συμβάλλει κατὰ πολὺ εἰς τὸν σχηματισμὸν καὶ τὴν διοιδέτησιν μᾶς οἰκονομικῆς περιφερείας. Οὕτω τὸ μέγεθος τῶν ἐπιχειρήσεων ἐφ' ὅσον εἶναι ἐκτεταμένον προσδιορίζει τὴν φύσιν τῆς οἰκονομίας δεδομένης περιοχῆς εἰς «τοπικὴν» ἢ εἰς «περιφερειακὴν» ἢ εἰς «οἰκονομίαν μεγάλης κλίμακος» μὲ παραγωγὴν κατὰ μάζας καὶ μὲ τεραστίαν ἀγοράν, διαγράφει δὲ ἐν τινι μέτρῳ τὰ ἔδαφικὰ αὐτῆς δρια. Ὡσαντὸς δὲ βαθμὸς κεφαλαιακότητος τῶν ἐπιχειρήσεων (Capital Intensity Production) καὶ τὸ μέτρον τῆς συμπεριλήψεως τῆς κατασκευῆς παραγωγικῶν μέσων (παγίου κεφαλαίου) εἰς αὐτὴν καθορίζουν τήν τε φύσιν τῆς οἰκονομίας δεδομένης περιοχῆς, κατὰ τινα δὲ τρόπον καὶ τὰ ἔδαφικὰ αὐτῆς δρια, ἀφοῦ διαφοροποιοῦν αὐτὴν ἔναντι ἄλλων περιοχῶν.

β) Ἐκτὸς τῆς παραγωγῆς, συμβάλλει οὖσιαδῶς ἡ κυκλοφορία εἰς τὴν διαμόρφωσιν μᾶς οἰκονομικῆς περιφερείας ὡς καὶ εἰς τὴν διαγραφὴν τῶν δριών αὐτῆς. Ἡ συμβολὴ αὗτη συντελεῖται κυρίως διὰ τῆς ἐνεργούσης ἐπιδράσεως, ἣν ἀσκοῦν ἀλι συγκοινωνίαι (διακίνησις ἀνθρώπων, ἀγαθῶν, κεφαλαίων), τὸ ἐμπόριον ὡς καὶ ἀλι ἐπικοινωνίαι (κίνησις ἵδεων κλπ.) καὶ δὲ τρόπος τῆς δργανώσεως τῶν τριῶν τούτων κυκλοφοριακῶν τομέων. Ἰδιαιτέρως ἡ ὀλονέννη προοδεύουσα τεχνικὴ τῶν συγκοινωνιῶν καὶ ἐπικοινωνιῶν, καὶ ἡ ὑποκύνησις τῶν οἰκονομικῶν δυνάμεων τῆς περιφερείας ἡ γενομένη διὰ τοῦ ἐμπορίου ἐπηρεάζουν σημαντικά τα τὴν δργάνωσιν τῆς οἰκονομικῆς ζωῆς εἰς τὴν περιοχήν, συμμετέχουν εἰς τὴν σύνθεσιν τῆς ὅλης οἰκονομίας της, εἰς τὸν σχηματισμὸν τῆς ἴδιοτυπίας της καὶ τελικῶς εἰς τὸν ἔδαφικὸν αὐτῆς καθορισμόν.

Ο όυθμὸς τῆς ἀνελίξεως τῶν συγκοινωνιῶν καὶ τοῦ ἐμπορίου συνδέεται τόσον μὲ τὸ μέγεθος τῆς οἰκονομικῆς περιφερείας ὅσον καὶ μὲ τὸν βαθμὸν τῆς δργανώσεως τῆς ὅλης περιφερειακῆς ζωῆς. Τοιουτοτρόπως εἰς τὰς διὰ ἀμαξῶν μεταφορᾶς ἀντιστοιχοῦν αἱ ἀμαξηταὶ ἀρτηρίαι καὶ τὸ περιωρισμένον ἐμπόριον. Τοῦτο μαρτυρεῖ ἔδαφικὴν καὶ βιοτεχνικὴν μόνον παραγωγὴν ἐνεργούμενην διὰ τὴν στενὴν τοπικὴν ἀγοράν καὶ εἰς μικρὰν οἰκονομικὴν περιφέρειαν μὲ χαλαρὰν δργάνωσιν τῆς ὅλης περιφερειακῆς ζωῆς. Περαιτέρω εἰς τὰς διὰ σιδηροδρόμων, διὰ ἀτμοπλοίων καὶ διὰ αὐτοκινήτων μεταφορᾶς ἀντιστοιχοῦν μεγάλαι ὁδικαὶ ἀρτηρίαι καὶ ἐκτεταμένον διαπεριφερειακὸν ἐθνικὸν καὶ διεθνὲς ἐμπόριον. Τοῦτο ἐμφαίνεται δργάνωση βιομηχανικὴν παραγωγὴν καὶ εὑρεῖται βιομηχανοποιημένην γεωργικὴν καὶ γενικῶς φυσικὴν παραγωγὴν συντελουμένην διὰ μεγάλην ἀγορὰν μὲ ἐθνικὰς καὶ

παγκοσμίους διαστάσεις και διεξαγομένην εἰς ἐκτενεστέραν οἰκονομικὴν περιφέρειαν μὲν ἔντονον δργάνωσιν τῆς ὅλης περιφερειακῆς ζωῆς.

γ) Πέραν τῆς παραγωγῆς και τῆς κυκλοφορίας εἰς τὴν διαμόρφωσιν και τὸν καθορισμὸν τῶν ὅρίων τῆς οἰκονομικῆς περιφερείας συμμετέχει και ἡ κατανάλωσις. Ἐν πρώτοις, εἶναι γνωστόν, ὅτι ἡ δργάνωσις τῆς περιφερειακῆς ζωῆς ἐπραγματεύθη πάντοτε πρὸς τὸν σκοπὸν τῆς ἑξασφαλίσεως τῆς ἴκανοποιήσεως τοῦ συνόλου τῶν ἀναγκῶν τῶν ἀνθρωπίνων ὅμιλων. Εἰδικώτερον αἱ ἐπιδράσεις τῶν συνθηκῶν καταναλώσεως ἀσκοῦνται πρῶτον διὰ τῆς συνθέσεως τῶν βιοτικῶν ἀναγκῶν, δεύτερον διὰ τῆς συνθέσεως τῶν λοιπῶν ἀναγκῶν, τρίτον και τελικῶς διὰ τῆς μέσω ἀμφοτέρων τούτων συγκροτήσεως τῆς συνολικῆς ἐνεργοῦ ζητήσεως μιᾶς δεδομένης οἰκονομικῆς περιοχῆς. Ὁθεν, ἡ κατανάλωσις και ἡ ζήτησις παρουσιάζονται ὡς ὁ μέγας κινητής τῶν γεωγραφικῶν διαφοροποιήσεων τοῦ πλανήτου μας, συνιστοῦν δὲ διὰ τῆς διαφοροποιητικῆς ταύτης διαδικασίας αὐτῶν στοιχεῖον συμβάλλον εἰς τὴν διαχάραξιν τῶν ἐδαφικῶν ὅρίων τῆς οἰκονομικῆς περιφερείας.

## Ἡ διαδικασία τῆς ἐν τῇ πράξει ἐφαρμογῆς τῶν κριτηρίων ὄριοθετήσεως τῆς Οἰκονομικῆς Περιφερείας

Ἐκ τῆς προηγουμένως διεξαχθείσης ἀναπτύξεως συνάγεται ὅτι τὰ κριτήρια και οἱ παράγοντες οἱ καθορίζοντες τὰ ὅρια τῆς οἰκονομικῆς περιφερείας εἶναι συνοπτικῶς οἱ κάτωθι :

1. Οἱ φυσικοὶ παράγοντες τοῦ χώρου (διαμόρφωσις ἐδάφους, κλιματικαὶ συνθῆκαι, ὑδατικοὶ συντελεσταὶ και τὰ πλέγματα πάντων αὐτῶν), ὡς ὅμιλοι ἔχουσι διαμορφωθῆνες εἰς ἐκάστην περίοδον μὲ τὴν τροποποιητικὴν ἐπίδρασιν τῶν ἀνθρώπων.

2. Οἱ βιολογικοὶ παράγοντες τοῦ χώρου (χλωρίς, πανίς και τὰ πλέγματα αὐτῶν), ὑπὸ τὴν πρὸ διλίγοντα ἐκτεθεῖσαν προσθήκην.

3. Οἱ ιστορικοί, πολιτικοί, διοικητικοὶ παράγοντες ἐκάστης περιοχῆς.

4. Οἱ ἀνθρωπογεωγραφικοὶ παράγοντες τοῦ χώρου και τὰ πλέγματα αὐτῶν (α) κεντρικαὶ ἐστίαι — πόλεις ὡς πυρηνες, πόλοι, σταυροδρόμια, β) πληθυσμιακὴ πυκνότης, γ) δ δεδομένος τρόπος ζωῆς, δ) τὸ δεδομένον σύστημα δργανώσεως τῆς ὅλης περιφερειακῆς ζωῆς).

5. Οἱ οἰκονομικογεωγραφικοὶ παράγοντες τοῦ χώρου και τὰ πλέγματα αὐτῶν (α) παραγωγὴ — ἦτοι τεχνικαὶ μέθοδοι, ἐσωτερικὴ διάρθρωσις, ἐσωτερικὴ διαδικασία, β) κυκλοφορία, ἦτοι συγκοινωνία, ἐμπόριον, ἐπικοινωνίαι και δργάνωσις τῶν τομέων τούτων, γ) κατανάλωσις, ἦτοι σύνθεσις βιοτικῶν ἀναγκῶν, σύνθεσις λοιπῶν ἀναγκῶν, συγκρότησις συνολικῆς ἐνεργοῦ ζητήσεως).

Πάντες οἱ ἀνωτέρω παράγοντες ἔχουν ἀναμφισβητήτως γενικὸν και ἀφηρημένον μᾶλλον χαρακτῆρα. Ὁθεν τίθεται ἀφ' ἔαυτοῦ τὸ σημαντικὸν πρόβλημα περὶ τῶν δυνατοτήτων τῆς κρητικού ποιησεως και ἐφαρμογῆς τῶν κριτηρίων τούτων εἰς τὴν πρᾶξιν, εὐθὺς ὡς αἱ Δημόσαι Ἐξουσίαι ἀναλάβουσι τὴν προσπάθειαν και θορισμοῦ τῶν ὅρίων τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν ἐν ὅψει τῆς προωθήσεως τῆς περιφερειακῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως.

“Η ἐφαρμογὴ τῶν ὁμοίων δύναται νὰ πραγματοποιηθῇ διὰ τῆς κατωτέρῳ διαδικασίας. Πρῶτον, διὰ τῆς συγκροτήσεως Ὀμίλου Εἰδικῶν Ἐμπειρογνωμόνων πρὸς διάγνωσιν καὶ δριοθέτησιν τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν τῆς χώρας. Δεύτερον, διὰ τοῦ ἀρχικοῦ καθορισμοῦ τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν ὑπὸ τοῦ Ὀμίλου ἐπὶ τῇ βάσει γενικῶν δεδομένων καὶ ὑποθέσεων. Τρίτον, διὰ τῆς διενεργείας «μονογραφίας δριστικῆς ἀναγνωρίσεως» ἐκάστης οἰκονομικῆς περιφερείας ὑπὸ τοῦ Ὀμίλου.

Κατωτέρῳ θὰ παρασχεθῶσι συντόμως βασικαὶ τινες ἐνδείξεις διὰ τὴν ὁργάνωσιν τῆς ως ἄνω διαδικασίας.

α) Ὁ Ὀμίλος θὰ συγκροτηθῇ ἀπὸ πρόσωπα ἔχοντα τὰς καταλλήλους διὰ τὴν ἐκτέλεσιν τοῦ ἔργου εἰδικότητας, ἵτοι ἀπὸ γεωγράφους, οἰκονομικογεωγράφους, χωρονόμους, οἰκονομολόγους, δημογράφους, κοινωνιολόγους, τεχνικούς, γεωλόγους, γεωπόνους, ἐδαφολόγους κλπ. Ἔργον τοῦ Ὀμίλου θὰ είναι εἰδικώτερον ἥ μελέτη καὶ ἡ διάγνωσις τῶν καθ’ ἔκαστα οἰκονομικῶν περιφερειῶν τῆς χώρας καὶ ἡ διαγραφὴ τῶν δριακῶν ζωνῶν αὐτῶν, ἐπὶ τῇ βάσει τῶν προμηθεύσεων κριτηρίων. Ὁ Ὀμίλος θὰ δργανώσῃ ἐν πρώτοις τὸν τρόπον τῆς ἔργασίας του εἰς τὴν πρωτεύουσαν πρὸ πάσης ἀνακωρήσεως του διὰ τὰς ἐπαρχίας. Μετὰ ταῦτα θὰ περιέλθῃ δλην τὴν χώραν, θὰ συγκεντρώσῃ ἐπὶ τόπου δεδομένα καὶ πληροφορίας καὶ θὰ μελετήσῃ τὰ καλύτερα δημοσιεύματα, τὰ ἀφορῶντα ἐκάστην περιοχήν.

β) Μετὰ τὴν ἐπὶ τόπου συγκέντρωσιν τῶν ἀπαιτούμενων στοιχείων καὶ πληροφοριῶν διὰ τοῦ ἐκάστην περιοχὴν καὶ κατόπιν μᾶς πρωταρχικῆς μελέτης αὖτης, ὁ Ὀμίλος θὰ διατυπώσῃ ὑποθέσεις ἐπὶ τῆς διαγνώσεως καὶ τῶν πιθανῶν δρίων ἐκάστης οἰκονομικῆς περιφερείας. Βάσεις τῶν ὑποθέσεων αὐτῶν θὰ είναι, ως ἔλεχθη, τὰ κριτήρια ἀτινα ἀνελύθησαν προηγουμένως, ἐν συνδυασμῷ βεβαίως πρὸς τὰ γενικὰ ἐπιτεύγματα τῆς μελέτης καὶ πρὸς τὴν διαίσθησιν τῶν μελῶν τοῦ Ὀμίλου. Ἡ διαίσθησις κατά τινας ἐπιφανεῖς γεωγράφους ἀποτελεῖ σπουδαιότατον καὶ ἀπαραίτητον μέσον πρὸς διάγνωσιν καὶ δριοθέτησιν τῶν οἰκονομικῶν περιφερειῶν.

γ) Τὸν ἀρχικὸν διὰ τῶν πιθανῶν αὐτῶν δρίων, θὰ διαδεχθῇ ἡ βαθμὸς τῆς διενεργείας μονογραφίας δριστικῆς ἀναγνωρίσεως ἐκάστης οἰκονομικῆς περιφερείας.

Ἡ μονογραφία αὗτη θὰ ἀποβλέπῃ εἰς τὴν ἐπαλήθευσιν τῆς διατυπωθείσης συναφοῦς ὑποθέσεως, εἰς τὴν ἐνδεχομένην διάρθρωσιν τῶν δεδομένων αὐτῆς καὶ γενικώτερον εἰς τὴν δριστικήν, τρόπον τινά, διάγνωσιν ἐκάστης οἰκονομικῆς περιφερείας καὶ τὸν καθορισμὸν τῆς δριακῆς ζώνης αὐτῆς. Ἡ ἐν λόγῳ μονογραφία θὰ περιλάβῃ τὴν συλλογὴν καὶ διερεύνησιν τῶν γεωλογικῶν, τῶν φυσικογεωγραφικῶν, τῶν βιογεωγραφικῶν, ιστορικογεωγραφικῶν, ἀνθρωπογεωγραφικῶν καὶ τέλος τῶν οἰκονομικογεωγραφικῶν δεδομένων ἐκάστης περιφερείας. Τὰ γεωλογικὰ καὶ φυσικοβιογεωγραφικὰ δεδομένα θὰ ἀποτελέσουν τὸν φυσικὸν δρίζοντα τῆς ζηρεύνης, ἐπὶ τούτων δὲ θὰ προστεθοῦν τὰ δεδομένα τῆς ιστορικογεωγραφικῆς καὶ ἀνθρωπογεωγραφικῆς καὶ οἰκονομικογεωγραφικῆς ἔρευνης.