

ΤΟ ΝΕΟΝ ΕΛΛΗΝΙΚΟΝ ΔΑΣΜΟΛΟΓΙΟΝ ΕΙΣΑΓΩΓΗΣ

(Ανάλυσις καὶ τρόπος ἐφαρμογῆς του)

Ὑπὸ τοῦ κ. Ι. Λ. ΦΡΑΓΚΟΥ

1. Τὸ νέον Ἑλληνικὸν Δασμολόγιον εἰσαγωγῆς, τὸ ὁποῖον ἐτέθη ἐν ἰσχύϊ ἀπὸ τῆς πρῶιας τῆς 27ης Ἀπριλίου 1960, κατηρτίσθη ἐπὶ τῇ βάσει τῆς διεθνούς ὀνοματολογίας τῶν Βρυξελλῶν τοῦ ἔτους 1955 καὶ περιλαμβάνει 4114 ἐν συνόλῳ δασμολογικὰς ὑποδιαίρεσεις καὶ 261 σημειώσεις κλάσεων, πέραν τῶν γενικῶν σημειώσεων τῶν ἐπὶ κεφαλῆς τῶν 21 τμημάτων καὶ τῶν 99 κεφαλαίων.

Ἐκ τῶν 4114 δασμολογικῶν ὑποδιαίρεσεων, 1331 προβλέπουν δασμούς κατ' εἶδος, 97 παραπέμπουν εἰς ἄλλας ὑποδιαίρεσεις, 136 προβλέπουν ἀτέλειαν (130 ἐκ τοῦ δασμολογίου καὶ 6 ἐκ συμβάσεων), 11 ἀφοροῦν τὰ εἶδη μονοπωλίου, 4 καθιεροῦν ἀπαγόρευσιν εἰσαγωγῆς καὶ αἱ ὑπόλοιποι 2535 προβλέπουν δασμούς κατ' ἀξίαν. Μικτοὶ ἐξ ἄλλου δασμοὶ καθιεροῦνται εἰς 12 ὑποδιαίρεσεις. Διὰ μίαν ὡσαύτως δασμολογικὴν ὑποδιαίρεσιν (ἰχθεῖς νωπὸ ἀπλῆς ψύξεως) καθιεροῦται ἐποχικὸς δασμὸς (ἀτέλεια διὰ τὴν χειμερινὴν περίοδον καὶ δασμοὶ κατ' ἀξίαν διὰ τὰς λοιπὰς τρεῖς περιόδους, μὲ ποσοστὸν ἠὺς μὲνον διὰ τὴν θερινὴν περίοδον, πρὸς προστασίαν τῆς ἐγγυρίου ἀλιείας).

Παραλλήλως πρὸς τοὺς ἀναγραφομένους δασμούς κατ' εἶδος ἢ κατ' ἀξίαν χρησιμοποιοῦνται ὑπὸ τοῦ νέου δασμολογίου καὶ δασμοὶ διαζευκτικοί, ὡς καὶ δασμοὶ μὲ ἀνώτατον ὄριον ποσοῦ. Ἡ τελευταία αὕτη μορφή δασμῶν χρησιμοποιεῖται διὰ δύο ὑποδιαίρεσεις, ἀφορώσας μηχανήματα, διὰ τὰ ὅποια ὁ κατὰ βάρος δασμὸς δὲν δύναται νὰ ὑπερβῇ τὸ καθοριζόμενον διὰ τοῦ δασμολογίου ἀνώτατον ποσοῦν 8405A καὶ 8408A).

Ὡς πρὸς τοὺς διαζευκτικοὺς δασμούς παρατηροῦμεν ὅτι μεγαλύτερα χρεῖσις γίνεται ἐπὶ ὑποδιαίρεσεων καθιερούσων δασμούς κατ' εἶδος, αἱ ὁποῖαι συμπληρῶνονται καὶ διὰ κατωτάτων ὀρίων ποσοστοῦ ἐπὶ τῆς ἀξίας. Οὕτω εἰς 271 ὑποδιαίρεσεις μὲ δασμούς κατὰ βάρος καθιεροῦται καὶ ἀνώτατον ὄριον ποσοστοῦ ἐπὶ τῆς ἀξίας, εἰς 25 δὲ ἄλλας ὑποδιαίρεσεις μὲ δασμούς κατ' ἀξίαν καθιεροῦται κατωτάτων ὄριον δασμοῦ κατὰ βάρος. Ὡς πρὸς τοὺς διαζευκτικοὺς δασμούς μὲ κατώτατον ὄριον ποσοστοῦ κατ' ἀξίαν, παρατηροῦμεν ὅτι εἰς τινὰς περιπτώσεις, διὰ λόγους καθαρῶς προστατευτικῆς τῆς ἐγγυρίου βιομηχανίας, τὸ κατώτατον ὄριον τοῦ ποσοστοῦ συνδυάζεται μὲ κατώτερον ἢ ἀνώτερον ὄριον ἀξίας τσῖφ τοῦ εἴδους (Σημείωσις α' δασμολογικῆς κλάσεως 8512H).

Ὡς πρὸς τὰς 261 σημειώσεις τῶν κλάσεων παρατηροῦμεν τὰ ἐξῆς:

25 ἀφοροῦν εἰς τὸν τρόπον ἐκπτώσεως ἀποβάρου, 38 καθιεροῦν κατώτατον ὄριον δασμῶν, κατ' ἀξίαν, 22 καθιεροῦν κατώτατον ὄριον δασμῶν κατ' εἶδος, 1 καθιεροῖ ἀπαγόρευσιν εἰσαγωγῆς (τεχνητοῦ ὄξους), 12 ἀναφέρονται εἰς διατυπώσεις εἰσαγωγῆς, 13 ὑπομνησκουν ὑποχρέωσιν καταβολῆς καὶ φόρων καταναλώσεως, 12 καθιεροῦν ἀτέλειαν δασμῶν δι' ὠρισμένα εἶδη, 31 καθιεροῦν εἰδικὴν δασμολόγησιν ὠρισμένων εἰδῶν καὶ 107 παρέχουν ἐπεξηγήσεις διὰ τὸν τρόπον δασμολογήσεως ὠρισμένων εἰδῶν.

Πρὸς διευκόλυνσιν τῆς καλῆς ἐφαρμογῆς τοῦ δασμολογίου προηγούνται τῶν δασμο-

ἀποτελεσματικώτεραν ἐφαρμογὴν πολιτικῆς ἐπὶ τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου, ἐξυπηρετούσης τὸ ὄλον πρόγραμμα οικονομικῆς ἀναπτύξεως.

Ἡ ἐρμηνεία καὶ ἡ ἐφαρμογὴ τοῦ νέου αὐτοῦ Δασμολογίου παρὰ τὴν ἐκτεταμένην ἐξειδικεύσιν του εἶναι εὐχερεστέρα. Ἡ μεθοδικώτερα κατάταξις τῶν διαφόρων εἰδῶν κατὰ Τμήματα καὶ Κεφάλαια ἐπὶ τῇ βάσει γενικώτερας φύσεως κριτηρίων, ἀνταποκρινομένων εἰς τὰς χρήσεις δι' ἃς προορίζονται τὰ διάφορα ἐμπορεύματα ἢ τὴν ὕλην ἐξ ἧς συνίστανται ταῦτα, εἰς τὸν τρόπον τῆς κατασκευῆς ἢ τῆς παραγωγῆς αὐτῶν, εἰς τὴν ὁμοιογένειάν των καὶ τέλος εἰς τὴν μορφήν ἢ τὴν κατάστασιν ὑφ' ἣν παρουσιάζονται (ὑπὸ μορφήν π.χ. πρώτης ὕλης ἢ ἡμικατεργασμένου προϊόντος ἢ ἐτοίμου εἶδους, κλπ.) παρέχει τὰς ἀναγκαίους δυνατότητας διὰ τὴν εὐχερεστέραν κατανόησιν τοῦ Δασμολογίου τούτου καὶ τὴν καλὴν ἐφαρμογὴν αὐτοῦ.

Εἰς τοῦτο σπουδαίως περαιτέρω συμβάλλουν οἱ ἐν ἀρχῇ τοῦ Δασμολογίου παρατιθέμενοι κανόνες καὶ αἱ προτασσόμεναι τῶν Τμημάτων καὶ Κεφαλαίων σημειώσεις, τέλος δὲ αἱ ἐκ τῶν τριῶν τόμων λεπτομερεῖς καὶ ἀναλυτικαὶ «Ἐπεξηγηματικαὶ Σημειώσεις» καὶ οἱ καταρτισθέντες τόμοι τοῦ ἀναλυτικοῦ ἀλφαθητικοῦ εὔρητηριου.

Ἐξ αὐτῶν οἱ κανόνες καθιερῶν, εἰς ὀλίγας γραμμάς, ἀλλὰ κατὰ τρόπον σαφῆ, βασικὰς τινὰς ἀρχὰς διὰ τὴν ἐρμηνείαν τοῦ Δασμολογίου καὶ τὴν κατάταξιν τῶν εἰσαγομένων ἐμπορευμάτων καὶ δὴ ὅσας τὰς αὐτὰς δὲν κατονομάζονται εἰδικῶς ἢ εἶναι δεκτικὰ κατατάξεως εἰς δύο ἢ περισσοτέρας κλάσεις. Αἱ προτασσόμεναι τῶν Τμημάτων καὶ Κεφαλαίων Σημειώσεις ἀναφέρονται ἐπεξηγηματικῶς εἰς τὸ περιεχόμενον τῶν Τμημάτων τούτων καὶ Κεφαλαίων καὶ ἀναγράφουν τὰ εἰς αὐτὰ ἢ εἰς ὠρισμένας κλάσεις ὑπαγόμενα ἐμπορεύματα ἢ τὰ ἐξ αὐτῶν ἀποκλειόμενα. Αἱ ἐπεξηγηματικαὶ τέλος σημειώσεις ἐπεξηγοῦν ἀναλυτικῶς καὶ λεπτομερῶς τὰ ἐν ἐκάστω Τμήματι, Κεφαλαίῳ καὶ κλάσει κατονομαζόμενα ἢ περιλαμβανόμενα ἐμπορεύματα καὶ ἐπεκτείνονται πολλάκις εἰς τὴν ἐμπορευματολογικὴν περιγραφὴν αὐτῶν ἢ τὸν τρόπον τῆς παρασκευῆς των ἢ καὶ τὰς χρήσεις δι' ἃς προορίζονται, εἰς τρόπον ὥστε νὰ αἰρηται πᾶσα τυχὸν ἐκ τῆς διατυπώσεως τοῦ κειμένου τῶν κλάσεων ἢ τῶν προαναφερομένων σημειώσεων τῶν Τμημάτων καὶ Κεφαλαίων ἀπομένουσα ἀμφιβολία καὶ νὰ καθοδηγηται ὁ ἐφαρμοστὴς τοῦ Δασμολογίου κατὰ τρόπον ἀσφαλῆ εἰς τὴν προσήκουσαν κατάταξιν τῶν διαφόρων εἰδῶν.

5. Ἡ κατὰ τὰ ὡς ἄνω ὀρθῇ καὶ ὁμοιόμορφος ἐφαρμογὴ τοῦ δασμολογίου εἶναι ἡδη ζήτημα γενικώτερου ἐνδιαφέροντος. Τὸ εἰς Βρυξέλλας ἐδρεύον Συμβούλιον Ἑυρωπαϊκῆς Τελωνειακῆς Συνεργασίας, ἀποδίδον σημασίαν ἐπὶ τῆς ὁμοιόμορφου ἐφαρμογῆς τῆς δασμολογικῆς ὀνοματολογίας, ἥτις, συνδυαζομένη μὲ τὸν διεθνή ὀρισμὸν τῆς δασμολογητέας ἀξίας, ἀποτελεῖ τὴν βάσιν καὶ τὴν κοινὴν γλῶσσαν συνεννοήσεως τῶν Κρατῶν ἐπὶ τοῦ πεδίου τῆς διεθνοῦς ἐμπορικῆς συνεργασίας, συνέστησε εἰδικὴν Ἐπιτροπὴν, τὴν «Ἐπιτροπὴν ἐπὶ τῆς Ὀνοματολογίας». Αὕτη δὲν ἔχει μόνον ὡς ἔργον τὴν παρακολούθησιν τῆς ἐφαρμογῆς τῆς περὶ ἧς πρόκειται ὀνοματολογίας, ὑπὸ τῶν χωρῶν, αἱ ὁποῖαι ἐπεκύρωσαν τὴν σχετικὴν σύμβασιν καὶ ἔθεσαν εἰς ἐφαρμογὴν δασμολογία συνταχθέντα ἐπὶ τῇ βάσει τῆς ὀνοματολογίας ταύτης καὶ τὴν παροχὴν γενικῶν ὁδηγιῶν καὶ κατευθύνσεων, ἀλλὰ καὶ γνωμοδοτεῖ ἐπὶ ἀπευθυνομένων εἰς αὐτὴν ὑπὸ τῶν χωρῶν τούτων ἐρωτημάτων, σχετικῶν μὲ τὴν ἐφαρμογὴν τῆς.

Τὰ συντάχθέντα βάσει τῆς ὡς ἄνω ὀνοματολογίας ἐθνικὰ δασμολογία τῶν συμμετεχουσῶν εἰς τὸ ὡς ἄνω Συμβούλιον χωρῶν (ἐν οἷς καὶ τὸ παρ' ἡμῶν ἰσχύον ἡδη τοιοῦτον) περιλαμβάνουν τὰς κατὰ κεφάλαια ἀναφερομένας κλάσεις ὑποχρεωτικῶς, ὡς αὐταὶ εἶναι ἀκριβῶς διατυπωμένα ἐν τῇ ὡς ἄνω Δασμολογικῇ ὀνοματολογίᾳ τῶν Βρυξελλῶν. Ἡ αὕτη ὑποχρέωσις ὑφίσταται συμβατικῶς καὶ διὰ τὰς προτασσόμενας τῶν οἰκείων τμημάτων καὶ κεφαλαίων σημειώσεις.

Ἐκάστη τῶν ὡς ἄνω χωρῶν ἔχει μόνον τὸ δικαίωμα τῆς δημιουργίας ὑποδιαίρέσεων (ἐδαφίων καὶ ὑπεδαφίων) ἐντὸς τοῦ περιεχομένου ἐκάστης κλάσεως, ἀναλόγως πρὸς τὰς συνθηκὰς τὰς προσιδιαζούσας εἰς τὰς ἀνάγκας τῆς βιομηχανικῆς καὶ ἐν γένει ἐθνικῆς πα-

Ἡ ἐπιτευχθεῖσα διὰ τῆς συνθήκης συνδέσεως μεταβατικὴ περίοδος δασμολογικοῦ ἀφοπλισμοῦ ἐναντι τῶν χωρῶν τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς, προσδίδει εἰς τὴν σύνδεσιν τὸν χαρακτῆρα Τελωνειακῆς Ἐνώσεως, καθ' ἣν τὸ Δασμολόγιον θὰ ἀποτελέσῃ τὸ ὄργανον τὸ ὁποῖον κατὰ κύριον λόγον θὰ προετοιμάσῃ τὴν ἐθνικὴν παραγωγὴν νὰ δεχθῆ τὸν συναγωνισμὸν εἰς εὐρύτερον οἰκονομικὸν χώρον ὑπὸ συνθήκας πλήρους δασμολογικοῦ ἀφοπλισμοῦ.

Ἡ διαδικασία τοῦ σταδιακοῦ δασμολογικοῦ ἀφοπλισμοῦ συνδέεται μὲ τὴν ἰσχὺν πινάκων, συνταχθέντων βάσει τοῦ δασμολογίου. Οἱ πίνακες οὗτοι ἐκφράζουν τὴν ὑφισταμένην κατάστασιν τῆς ἐθνικῆς οἰκονομίας ἀπὸ ἀπόψεως παραγωγῆς καὶ τὰς ἐπιδιώξεις ἀναπτύξεως καὶ ἰσχυροποιήσεως τῶν δυναμένων νὰ εὐδοκιμήσουν διαφόρων κλάδων αὐτῆς.

Οὕτως αὐτονόητον τυγχάνει ὅτι ἡ δασμολογικὴ κατάταξις τῶν εἰσαγομένων εἰδῶν, ὀρθῶς ἐνεργουμένη, θὰ ἐπιτρέψῃ τὴν ἐπίτευξιν τῶν ἐπιδιωκομένων διὰ τῆς συνθήκης συνδέσεως καὶ τῶν προσηρηθέντων αὐτῇ πινάκων, σκοπῶν ἐπὶ τῶν καθ' ἕκαστα ὑποδιαίρεσεων τοῦ δασμολογίου. Ἀντιθέτως ἡ διεύρυνσις ἢ ἡ περιστολὴ τοῦ περιεχομένου τῶν ὑποδιαίρεσεων τούτων, θὰ παραβλάψῃ τὴν πραγματοποιήσιν τῶν σκοπῶν, οἵτινες προβλέφθησαν διὰ τῆς ὡς ἄνω συνθήκης συνδέσεως.

Διὰ τοὺς λόγους τούτους, μόνη ἐπιδίωξις τῶν φορέων τῆς ἐφαρμογῆς τοῦ Δασμολογίου δεόν νὰ εἶναι ἡ ὀρθὴ ἐρμηνεῖα αὐτοῦ καὶ ἡ ὀρθὴ κατάταξις τῶν διαφόρων εἰδῶν ἀνεξαρτήτως τοῦ ὕψους τῶν ἐν ἐκάστη κατονομασίᾳ προβλεπομένων δασμῶν.

Ἡ Τελωνειακὴ Ὑπηρεσία τῆς Ἑλλάδος εἶναι εἰς θέσιν νὰ ἀνταποκριθῆ εἰς τὴν τοιαύτην ἀποστολήν.

Ἐν τῇ πράξει δυνατόν νὰ ἐμφανισθοῦν περιπτώσεις καθ' ὅσας ἡ ὀρθὴ κατάταξις νὰ εἶναι δυσχερής. Τὰς περιπτώσεις αὐτάς οἱ προϊστάμενοι τῶν Τελωνειῶν, ἀνεξαρτήτως τῆς ὑπὸ τῶν κειμένων διατάξεων προβλεπομένης ἐπιλύσεως τῶν ἐγειρομένων ἀμφισβητήσεων, δεόν ὅπως θέτουσιν ὑπ' ὄψιν τῆς Διοικήσεως οὕτως ὥστε αὐτὴ λαμβάνουσα γνώσιν αὐτῶν παρέχῃ εἰς τὰς Τελωνειακὰς Ἀρχὰς τὰς ἐπ' αὐτῶν προσηκούσας ὁδηγίας ἢ ἐν περιπτώσει ἀμβολιῶν προκαλῆ σχετικὴν γνωμοδότησιν τῆς παρὰ τῷ Συμβουλίῳ Τελωνειακῆς Συνεργασίας ἐδρευούσης Ἐπιτροπῆς ἐπὶ τῆς ὀνοματολογίας.