

ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ

‘Υπὸ τοῦ Καθηγητοῦ κ. ΓΕΩΡΓΙΟΥ Φ. ΚΟΥΤΣΟΥΜΑΡΗ

τοῦ Κέντρου Οἰκονομικῶν Ἑρευνῶν
καὶ Γενικοῦ Γραμματέως τοῦ ‘Υπουργείου Συντονισμοῦ

Είναι ἀρκετὰ δύσκολον νὰ διαχωρισθοῦν κατὰ τρόπον σαφῆ τὰ προβλήματα ἔκεινα, τὰ δύοϊα συνδέονται ἀποκλειστικῶς μὲ τὴν διαδικασίαν τῆς ἐκβιομηχανίσεως, δεδομένου ὅτι τὰ αὐτὰ θέματα ἐμπίπτουν ἐπίσης εἰς τὴν σφαῖραν τοῦ γενικωτέρου προβλήματος τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως. ‘Ἐν τῇ πραγματικότητι μάλιστα, ἡ ἐκβιομηχάνισις εἰς τὴν ἀντίληψιν τῆς κοινῆς γνώμης, πολλῶν δημοσίων ἥγετῶν ἥ καὶ ἐνίων ἀκόμη οἰκονομολόγων, ταυτίζεται μὲ αὐτὴν ταύτην τὴν οἰκονομικὴν ἀνάπτυξιν. ‘Ἄν καὶ τοῦτο δὲν εἴναι ἀπολύτως ὁρθόν, ἐν τούτοις ἡ βιομηχανικὴ ἀνάπτυξις, ὑπὸ τὴν εὐρυτέραν αὐτῆς ἔννοιαν, ἀποτελεῖ καίριον σημεῖον εἰς τὸν δλον μηχανισμὸν τῆς οἰκονομικῆς προόδου, δεδομένης ἰδίως τῆς θέσεως τῆς βιομηχανίας ὡς ὁργανικοῦ συνδέσμου μεταξὺ τομέων τῆς οἰκονομίας ἐπιφορτισμένων μὲ τὴν παραγωγὴν καὶ προμήθειαν συντελεστῶν καὶ ὑλικῶν παραγωγῆς ἀφ’ ἔνδος καὶ τομέων συνδεομένων μὲ τὴν λειτουργίαν τῆς ἀγορᾶς τῶν προϊόντων ἀφ’ ἑτέρου.

‘Ως γνωστόν, τὰ προβλήματα τῆς βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως εἴναι ποικίλα, ἀκόμη καὶ μεταξὺ τῶν ἥδη ἀνεπτυγμένων οἰκονομιῶν καὶ συνεπῶς κάπως δύσκολον νὰ ἔξαντιλθοῦν ἐντὸς τῶν περιωρισμένων ὁρίων τοῦ παρόντος. ‘Ως ἐκ τούτου, θὰ περιορισθῶμεν εἰς τὴν σκιαγράφησιν δρισμένων μόνον ἐκ τῶν ἐγκλειομένων προβλημάτων, ὡς ταῦτα ἐμφανίζονται κυρίως μεταξὺ τῶν διλιγώτερον ἀνεπτυγμένων χωρῶν, αἵτινες ἔνδιαφρέονται ζωηρῶς διὰ τὴν ἀνύψωσιν τοῦ βιοτικοῦ των ἐπιπέδου μέσω ἐπιταχύνσεως τοῦ ωμοῦ τῆς βιομηχανικῆς των ἐπεκτάσεως. ‘Ἡ γενικὴ ἐπιθυμία ἐν προκειμένῳ καὶ δ ἀντικειμενικὸς αὐτῶν σκοπὸς εἴναι ἡ ἐπίσπευσις, κατὰ τὸν ἕνα ἥ τὸν ἄλλον τρόπον, τοῦ ωμοῦ τῆς οἰκονομικῆς των προόδου.

Δὲν θὰ ἥτο ἄσκοπον λύσως νὰ τονισθῇ εἰς τὸ σημεῖον αὐτό, ὅτι δ ὁ ωμὸς μὲ τὸν δύοϊον ἡ βιομηχανία εἴναι δυνατὸν νὰ ἐπεκταθῇ δὲν είναι ἀπεριόριστος, ἀλλὰ ἔξαιρται κατὰ μέγαν βαθμὸν ἀπὸ σειρὰν παραγόντων, τὸν δύοϊον ἑκάστῃ κατ’ ἰδίαν χώραν ἀντιμετωπίζει, ὡς π.χ. τὴν ἔκτασιν τῶν διατιθεμένων φυσικῶν πόρων, τὸ μέγεθος τῆς ἀγορᾶς, τὴν ποιότητα τοῦ λαοῦ (ὑπὸ τὴν διπλῆν αὐτοῦ ἰδιότητα ὡς παραγωγικῆς δυνάμεως, περιλαμβανομένης καὶ τῆς ἡγεσίας, καὶ ὡς φορέως κοινωνικῶν συνηθειῶν, ἀξιῶν ἥ στάσεως ἔναντι τῆς ὑλικῆς προόδου), τὸν διατιθεμένον κοινωνικό - οἰκονομικὸν ὅργανον μεταξύ τῶν περιορισμένων παραγωγῆς εἰς δεδομένην περίοδον χρόνου.

Οἰαδήποτε προσπάθεια ἐπιταχύνσεως τοῦ ωμοῦ τῆς βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως δίδει λαβὴν εἰς τὴν δημιουργίαν πλείστων ὅσων προβλημάτων. Τοιαῦτα

προβλήματα ἀνάγονται εἰς τὴν διάρθρωσιν τοῦ μηχανισμοῦ τῆς οἰκονομίας, τὸ ίσοςύγιον πληρωμῶν, πληθωρικὰς τάσεις, ἐκπολιτιστικὰς καὶ κοινωνικὰς πλέοντες, ζημίας ἐκ βεβιασμένης ἀποσβέσεως παλαιᾶς μορφῆς κεφαλαιουχικῶν ἄγαθῶν καὶ ἔξι ἀλλαγῆς καθιερωμένων μεθόδων παραγωγῆς, στέρησιν ὠρισμένων ἀνέσεων πρὸς τὸν σκοπὸν χρηματοδοτήσεως νέων ἐπενδύσεων, ἀπεμπόλησιν παλαιῶν προσφιλῶν ἔθυμων καὶ συνηθειῶν καὶ οὕτω καθεξῆς. Ἐξ ὅλων τῶν προβλημάτων καὶ δυσχερειῶν αὐτῶν ὅταν περιορισθῶν ἐνταῦθα εἰς τὴν ἑξέτασιν ἐκείνων μόνον, ἀτιναφοροῦν διαρθρωτικὸς μεταβολάς, τὴν ζήτησιν καὶ ἀγορὰν βιομηχανικῶν προϊόντων καὶ τὸν μηχανισμὸν σχηματισμοῦ καὶ συσσωρεύσεως τοῦ βιομηχανικοῦ κεφαλίου.

I. Διαρθρωτικαὶ μεταβολαὶ

Ἡ μεταβλὴ τῆς ὑπαρχούσης οἰκονομικῆς διαρθρώσεως, μέσῳ ἀνακατανομῆς τῶν διατιθεμένων παραγωγικῶν πόρων καὶ τῆς ἀναμορφώσεως παλαιῶν συστημάτων, εἰναι ἐν τῇ οὖσίᾳ ἐν ἐκ τῶν βασικῶν προαπαιτουμένων εἰς τὴν διαδικασίαν βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως. Ἡ βιομηχανία καὶ αἱ συναφεῖς βοηθητικαὶ δραστηριότητες καθίστανται τὸ κέντρον τοῦ βάρους. Ἡ οἰκονομία ἀπὸ «ἀγροτικὴ - ἐμπορικὴ» πρέπει νὰ μεταμορφωθῇ εἰς «βιομηχανικὴν - ἐμπορικήν».

Μία τοιαύτη μετατροπὴ δὲν εἶναι προφανῶς εὔκολος διαδικασία. Ἐγκλείει τὸν εὐρεῖαν ἐπαγγελματικὴν καὶ χωρονομικὴν ἀνακατανομὴν τῶν ἀνθρωπίνων πόρων τῆς χώρας, πρᾶγμα τὸ δοποῖν συνεπάγεται οὐχὶ μόνον σοβαρὸν ὄλικὸν καὶ κοινωνικὸν κόστος, ἀλλὰ καὶ οὐσιαστικὸν ἀντικτύπους ἐπὶ καθιερωμένων τρόπων κοινωνικῆς ζωῆς καὶ οἰκογενειακῶν δεσμῶν. Τὸ σοβαρότερον καθῆκον συνεπῶς τῆς ἐκβιομηχανίσεως εἶναι ἡ διάσπασις τῆς διαρθρώσεως τῆς ὑφισταμένης οἰκονομικῆς δογανώσεως τύπου γεωργοῦ ἐμπορικοῦ, ἥτις σὺν τῷ χρόνῳ εἴκεν προσαρμοσθῆ πρὸς ἓν ἐπίπεδον χαμηλῆς παραγωγικότητος τῶν χρησιμοποιουμένων συντελεστῶν καὶ ἡ ἀναγωγὴ αὐτῆς εἰς ἓν ἐπίπεδον ἀνωτέρας ἀποδοτικότητος μέσῳ τῆς ἀνακατανομῆς τῶν παραγωγικῶν συντελεστῶν.

Μία τοιαύτη ἀνακατάταξις, ἐκδηλουμένη συνήθως ὑπὸ τὴν μορφὴν τῆς γνωστῆς διαδικασίας μεταφορᾶς ἐργατικοῦ δυναμικοῦ ἐκ τῆς πρωτογενοῦς παραγωγῆς εἰς τὴν βιομηχανίαν καὶ τοὺς τομεῖς ὑπηρεσιῶν, καθορίζεται ὑπὸ ὠρισμένων συντελεστῶν, οἵτινες δίδουν ἀφορμὴν εἰς τὴν δημιουργίαν σειρᾶς προβλημάτων, τὰ κυριώτερα τῶν δοπίων εἶναι : 1) Ἡ ἀνάγκη ἀναπροσαρμογῆς τῶν συστημάτων γεωργικῆς παραγωγῆς καὶ 2) ἡ ἀνακατάταξις τῶν χρησιμοποιουμένων πόρων ἐντὸς τοῦ ἴδιου βιομηχανικοῦ τομέως.

Ἡ δογάνωσις καὶ ἡ διάρθρωσις τῆς Γεωργίας πρέπει νὰ προσαρμοσθοῦν πρὸς τὴν βασικὴν ἀνάγκην τῆς βιομηχανίας διά : α) εὐθυνὴ τρόφιμα καὶ β) τυποποιημένα καὶ σταθερᾶς ποιότητος ὄλικὰ βιομηχανικῆς ἐπέξεργασίας. Τὸ πρῶτον ἐπηρεάζει κατὰ μέγα μέρος, ὡς εἶναι φανερόν, τὸ κόστος τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων καὶ τὴν δυνατότητα καὶ τὸν ωυθὺν δημιουργίας κεφαλαίου εἰς τὴν βιομηχανίαν, ἐνῷ τὸ δεύτερον συνδέεται μὲ τὴν τεχνικὴν παραγωγικὴν ἐπάρκειαν καὶ τὴν ποιότητα τοῦ προϊόντος. Ἡ ικανότης τῆς Γεωργίας νὰ προσαρμόσῃ τὴν διάρθρωσίν της πρὸς τὸν σκοπὸν ἐκπληρώσεως τοῦ πρώτου τουλάχιστον δρου (γεωρ-

γικαὶ πρῶται ὅλαι δυνατὸν νὰ εἰσαχθοῦν ὅπως εἰς τὴν περίπτωσιν τῆς Ἱαπωνίας προσδιορίζει τὰς δυνατότητας τῆς βιομηχανίας πρὸς ἐπέκτασιν.

Κατ' ἀκολουθίαν, γεωργικὴ ἀνάπτυξις καὶ βιομηχανικὴ ἐπέκτασις εἶναι δύο στενῶς ἀλληλοεξαρτώμεναι λειτουργίαι. Τὸ βασικὸν πρόβλημα συνεπῶς τῶν χωρῶν, αἵτινες ἐπιδιώκουν τὴν ἐπιτάχυνσιν τοῦ ωυθμοῦ τῆς ἐκβιομηχανοποίησεώς των, εἶναι ἡ ἐπίτευξις μιᾶς συντονισμένης καὶ συνεποῦς πρὸς τὸν σκοπὸν τῆς ἀναπτύξεως ἐπεκτάσεως τῶν δύο αὐτῶν τομέων. Μεταβολὴ εἰς τὴν γεωργικὴν διάρθρωσιν πρέπει νὰ ἐπακολουθήσουν τὴν βιομηχανικὴν ἐπέκτασιν, διότι ἄλλως ἡ διαδικασία τῆς ἐκβιομηχανίσεως δυνατὸν νὰ παρεμποδισθῇ ἐν τῷ μεταξὺ ὑπὸ σοβαρῶν πολιτικῶν καὶ κοινωνικῶν ἀνωμαλιῶν. Εἶναι εὐκόλωτερον νὰ διατηρηθῇ ἐργατικὸν δυναμικὸν εἰς τὴν γεωργίαν, ἔστω καὶ ὑποαπασχολούμενον, παρὰ νὰ ὀλιγηθῇ ἐκτὸς τῆς γεωργίας κατὰ ἕνα ωυθμὸν ταχύτερον τοῦ τῆς ἐκβιομηχανίσεως καὶ τοῦ βαθμοῦ ἀποφροφητικῆς ἴκανότητος τῶν μὴ γεωργικῶν τομέων. Εἰς μίαν στρατηγικὴν ἀναπτύξεως, ἡ γεωργικὴ ὑποαπασχόλησις εἶναι, τουλάχιστον προσωρινῶς, προτιμότερα τῆς ἀνεργίας ἀστικῆς μορφῆς.

Τοιαῦται διαρρυθμίσεις καὶ μεταβολαὶ εἰς τὴν διάρθρωσιν τοῦ συστήματος παραγωγῆς δὲν εἶναι, προφανῶς, εὐκόλου πραγματοποίησεως, ἵδιως μέσῳ τοῦ μηχανισμοῦ ἀγορᾶς μιᾶς ἐλευθέρας οἰκονομίας. Εἶναι ἔργον τῆς οἰκονομικῆς πολιτικῆς νὰ διευκολύνῃ τὴν διαδικασίαν μετατροπῆς διὰ μεταρρυθμίσεων θεσμολογίας φύσεως. "Αλλως, ὑπάρχει κίνδυνος τὰ δόφελτη τῆς ἐκβιομηχανίσεως νὰ συγκεντρωθοῦν εἰς ὁρισμένας μικρὰς σχετικῶς κοινωνικὰς διάδασ, μὲ σοβαρὰς συνεπίας διὰ τὴν πολιτικὴν καὶ κοινωνικὴν σταθερότητα τῆς χώρας, πρᾶγμα τὸ δόπιον ἀκολούθως δυνατὸν νὰ ἀνακόψῃ τὴν πορείαν τῆς περαιτέρω ἀναπτύξεως.

Τὸ φαινόμενον ἔχει παρατηρηθῆναι εὐρέως εἰς πολλὰς χώρας τῆς Λατινικῆς Αμερικῆς, τὰς δύοις ἡ ἀφθονία φυσικῶν πόρων παρεκίνησε (καὶ μέχρι σημείου τινὸς παρέσυρεν) εἰς τὸ νὰ ἀποδοθοῦν εἰς φιλόδοξα προγράμματα, ἐπιταχυνομένης ἐκβιομηχανίσεως. "Η Βενεζουέλα καὶ ἡ Κούβα δύνανται νὰ ἀναφερθοῦν ὡς τυπικὸν παραδειγμα ἐν προκειμένῳ. "Αμφότεραι ἐπέτυχον κατὰ τὰ πολεμικὰ ἔτη ἔνα ἔξαιρετικὸν ωυθμὸν βιομηχανικῆς προόδου. "Η μὲν Βενεζουέλα χάρις εἰς μίαν εὐημεροῦσαν βιομηχανίαν πετρελαίου καὶ τὴν εἰσοδοὴν ἔνου κεφαλαίου, ἡ δὲ Κούβα εἰς τὴν ἔξαιρετικὰ ἀποδοτικὴν βιομηχανίαν ζαχάρεως, τὰς προσόδους τουρισμοῦ καὶ τὴν εἰσοδοὴν ἔνων ἐπενδύσεων. "Αμφότεραι ὅμως αἱ χῶραι παρέλειψαν νὰ ἐπιφέρουν ταυτόχρονα μὲ τὴν ἐκβιομηχάνισιν, ὁρισμένας ἀπαραιτήσιν προσαρμογὰς εἰς τὴν γεωργικὴν αὐτῶν δργάνωσιν. "Αποτέλεσμα ὑπῆρξεν ἡ δημιουργία σοβαρῶν κοινωνικῶν ἀνισοτήτων εἰς τὴν διανομὴν τῶν ὀφελημάτων τῆς βιομηχανίκης των προόδου μὲ ἐπακόλουθον, φυσικά, τὰς τελευταίας γνωστὰς κοινωνικὰς καὶ πολιτικὰς ἀναταραχάς, τὰς δύοις ἀμφότεραι αἱ χῶραι διέρχονται.

"Ενα δεύτερον διαρρυθωτικὸν πρόβλημα, ἐσωτερικὸν ὅμως τῆς βιομηχανίας, εἶναι ἡ μετατροπὴ τῆς βιομηχανικῆς παραγωγῆς ἀπὸ βιοτεχνικῆς - οἰκοτεχνικῆς εἰς ἐργοστασιακήν. Δὲν εἶναι δύσκολον φυσικὰ νὰ ἔνιοήσῃ τὶς τὴν εἰς ἀντικτύπους σημασίαν μιᾶς τοιαύτης μετατροπῆς. Σημαίνει τὴν διαρραγὴν παλαιῶν συστημάτων δργανώσεως, σχέσεων καὶ συνηθειῶν καὶ τὴν μεταφράσαν ἀνθρωπίνου ὑλικοῦ καὶ βιοτεχνικῶν δεξιοτεχνιῶν ὑπὸ τὴν ἀπρόσωπον πειθαρχίαν καὶ ρουτίναν τοῦ

ζηγοστασίου. Ἡ βεβιασμένη ἀπόσβεσις συσσωρευμένων κεφαλαιουχικῶν ἀγαθῶν, οἵονδήποτε καὶ ἂν εἴναι τὸ μέγεθος αὐτῶν, σημαίνει σημαντικὴν ἀντίστασιν εἰς τὴν μεταβολὴν. Οὕτω πρὸς τὸν σκοπὸν ἐπιταχύνσεως τῆς ἔξαφανίσεως τῶν παλαιῶν μορφῶν τῆς μεταβάσεως εἰς τὰς νέας τοιαύτας, εἴναι ἀνάγκη νὰ γίνουν προβλέψεις διὰ τὴν ἀπορρόφησιν ζημιῶν, ἐπανεκπαίδευσιν ἐργατικοῦ δυναμικοῦ καὶ ἐν γένει ἔκλειάνσεως τῆς διαδικασίας. Ἡ τοιαύτη μετατροπὴ ἀποτελεῖ ἔνα ἀπὸ τὰ κυριώτερα προβλήματα εἰς τὴν διαδικασίαν τῆς ἐκβιομηχανίσεως διὰ χώρας, ὡς ἡ Ἑλλὰς ἢ ἡ Ἰνδία, αἱ δοποίᾳ διὰ διαφόρους αἰτίας ἔχουν ἀναπτύξει ἔνα ἐκτεταμένον σχετικῶς τομέα βιομηχανικῆς παραγωγῆς πραγματοποιουμένης εἰς μικρὰ βιοτεχνικὰ ἐργαστήρια.

Ἐνα τρίτον διαρθρωτικὸν προαπαιτούμενον (καὶ ὡς ἐκ τούτου πρόβλημα) ἐν τῇ διαδικασίᾳ τῆς ἐκβιομηχανίσεως, εἴναι ἡ ἀνάπτυξις τοῦ τομέως κυκλοφορίας καὶ διανομῆς τῶν ἀγαθῶν. Ὡς εἴναι γνωστόν, ἡ ἐμπορικὴ ἐπανάστασις προηγήθη τῆς βιομηχανικῆς τοιαύτης. Τὸ γεγονός τοῦτο παραγνωρίζεται συνήθως ἀπὸ πολλοὺς προγραμματιστὰς βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως, μὲ ἀποτέλεσμα νὰ προωθοῦνται βιομηχανίαι ἐσπευσμένως ἐντὸς τῶν πλαισίων ἑνὸς ὑπαναπτύξτου ἐμπορικοῦ τομέως. Οὕτω, πολλαὶ βιομηχανίαι ἔξαναγκάζονται νὰ ἀναλαμβάνουν λειτουργήματα διανομῆς τῶν προϊόντων των εἰς βάρος πολλάκις τῆς παραγωγικῆς των ἀποδοτικότητος.

Εἴναι φανερὸν ὅτι τοιαῦται βαθεῖαι μεταβολαὶ εἰς τὴν ὑπάρχουσαν οἰκονομικὴν διάρθρωσιν, πρὸς τὸν σκοπὸν βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως, ἀπαιτοῦν ἐπίσης ἀποφασιστικὰς μεταρρυθμίσεις εἰς ὑπάρχοντας θεσμούς. Ἐπὶ τοῦ σημείου αὐτοῦ δὲ ὅλος τῆς κρατικῆς πολιτικῆς εἴναι πρόγματι ἀποφασιστικὸς δεδομένου ὅτι θεσμολογικαὶ μεταβολαὶ δὲν ἐπιτυγχάνονται ευκόλως μέσω τοῦ μηχανισμοῦ ἀγορᾶς. Εἴναι ἀληθὲς ὅτι αἱ παλαιότεραι ἐκβιομηχανίσεις τῶν ἥδη ἀνεπτυγμένων χωρῶν ἐπετεύχθησαν κυρίως μέσω τοῦ μηχανισμοῦ αὐτοῦ. Αἱ σύγχρονοι κοινωνίαι δυσκόλως ἀνέχονται τὴν ἐπαγάληψιν τῶν οἰκονομικῶν δεινοπαθημάτων καὶ δυστυχιῶν, αἴτινες συνώδευον τὰς παλαιοτέρας βιομηχανικὰς ἀναπτύξεις. Ἐκτὸς ἐάν φυσικὰ ἀσκηθῆ πολιτικὴ βία. Κατὰ συνέπειαν, ἡ κυβερνητικὴ πολιτικὴ εἰς μίαν δημοκρατικὴν κοινωνίαν ἔχει νὰ συμβιβάσῃ ἀφ' ἑνὸς μὲν τὴν ἐπιθυμίαν δι' ἔνα ταχύτερον ρυθμὸν ἐκβιομηχανίσεως, ἀφ' ἑτέρου δὲ τὴν ἀνάγκην ἀποφυγῆς δημιουργίας ἀνεπιθυμήτων κοινωνικῶν δεινῶν.

II. Χρηματοδότησις καὶ σχηματισμὸς βιομηχανικοῦ κεφαλαίου

Μία ἄλλη κατηγορία προβλημάτων συνδεομένων μὲ τὴν διαδικασίαν τῆς ἐκβιομηχανίσεως εἴναι ὁ μηχανισμὸς δημιουργίας νέων βιομηχανιῶν. Τὰ πλέον σημαντικὰ θέματα, τὰ δοποίᾳ ἀνακύπτουν ἐν προκειμένῳ ἀφοροῦν τὸν τρόπον μὲ τὸν δποῖον αἱ νέαι βιομηχανίαι θὰ πρέπει νὰ προωθηθοῦν, τὴν ἀνάληψιν τῶν νέων ἐπιχειρηματικῶν κινδύνων, τὴν προέλευσιν τοῦ ἀπαιτούμενου νέου ἐπιχειρηματικοῦ κεφαλαίου καὶ τὸν τρόπον μὲ τὸν δποῖον τοῦτο θὰ διοχετευθῇ εἰς βιομηχανικὰς ἐπενδύσεις.

Αἱ κυριώτεραι ἀδυναμίαι οἰασδήποτε χώρας, ἡ δοποίᾳ ἀγωνίζεται νὰ ἐπιταχύνῃ τὴν ἐκβιομηχανίσιν τῆς, ἔγκεινται εἰς τὴν ἔλλειψιν ἐμπνευσμένης ἐπιχει-

ορηματικῆς ἡγεσίας μὲ πνεῦμα ἀναλήψεως ἐπιχειρηματικῶν κινδύνων καὶ τὴν ἀποστολὴν ἵσαντὸν καὶ δεδοκιμασμένων ἐπιχειρηματικῶν διοικητικῶν στελεχῶν. Τὰ στοιχεῖα αὐτὰ ἀποτελοῦν καὶ τὴν σοβαρωτέραν ἵσως ἔξι δλων τῶν «στενοτήτων», τὰς δποίας ἢ σπάνις συντελεστοῦ τινος δυνατὸν νὰ δημιουργήσῃ. Τοῦτο εἶναι φυσικὸν εἰς τὰς γεωργικὰς οἰκονομίας εὑρισκομένας εἰς τὸ μεταβατικόν των στάδιον. Συνεπείᾳ τούτου, αἱ κυβερνήσεις διαφόρων χωρῶν προσεπάθησαν, ἀν καὶ ἀνεπιτυχῶς εἰς τὰς περισσοτέρας τῶν περιπτώσεων, νὰ ὑποκαταστήσουν τὴν ἰδιωτικὴν πρωτοβουλίαν εἰς τὴν ἀσκησιν τῆς ἐπιχειρηματικῆς δραστηριότητος καὶ τὴν προώθησιν τῶν βιομηχανιῶν, εἴτε ἀπ' εὐθείας εἴτε μέσω εἰδικῶν κρατικῶν δραγανισμῶν βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως, ἴδρυμέντων πρὸς τὸν σκοπὸν αὐτῶν.

Ἡ παρατηρουμένη πληθώρα δραγανισμῶν αὐτοῦ τοῦ εἰδους ἀνὰ τὸν κόσμον εἶναι τὸ ἀποτέλεσμα μιᾶς τοιαύτης προσπαθείας. Πλὴν ὅμως ἡ ἕδρασις τοιούτων δραγανισμῶν δὲν εἶναι δυνατὸν νὰ θεραπεύῃ μίαν βασικὴν ἀδυναμίαν τῆς οἰκονομίας, ὡς εἶναι ἡ ἔλλειψις ἐγχωρίων στελεχῶν διοικήσεως τῶν ἐπιχειρήσεων, ἀναγκαίων διὰ τὴν διεύθυνσιν τῶν νέων βιομηχανιῶν, ἀνεξαρτήτως τοῦ ποσοῦ τῶν κεφαλαίων μὲ τὰ ὄποια οἱ δραγανισμοὶ οὗτοι δυνατὸν νὰ προικοδοτήσουν. Τοῦτο ἔχει γει π.χ. διατὶ οἱ πλεῖστοι ἐκ τῶν δραγανισμῶν τούτων ἐν τῇ πραγματικότητι ἀπέτυχον εἰς τὴν ἐπιτυχῆ ἐπαλήρωσιν τῶν σκοπῶν των καὶ εἰς τινας περιπτώσεις ἐγένοντο ἀφορμὴ χειροτερεύσεως ἀντὶ συμβολῆς των εἰς τὴν βιομηχανικὴν ἐπέκτασιν.

Ἐτερον πρόβλημα ἐν προκειμένῳ ἀφορᾷ τὸν μηχανισμὸν σχηματισμοῦ τοῦ ἀναγκαιοῦντος βιομηχανικοῦ κεφαλαιουχικοῦ ἔξοπλισμοῦ. Συνήθως αἱ προσδοκίαι στρέφονται πρὸς ἔξωθεν χρηματοδοτήσεις, πλὴν ὅμως ἡ τοιαύτη πηγὴ εἶναι πάντοτε περιῳρισμένης ἐκτάσεως. Ἐπιτάχυνσις τοῦ ουθμοῦ τῆς ἐκβιομηχανίσεως διὰ τοῦ τρόπου αὐτοῦ προσκόπτει, ὡς γνωστόν, εἰς δυσκολίας, αἰτινες συνήθως δημογοῦνται εἰς τὸ ἴσοςύγιον τῶν πληρωμῶν. Κατ' ἀκολουθίαν τὸ μεγαλύτερον ποσοστὸν τοῦ κεφαλαίου θὰ πρέπει νὰ προέλθῃ ἐξ ἐσωτερικῶν πηγῶν. Αἱ ἀναγκαῖαι ἀποταμιεύσεις θὰ πρέπει νὰ προέλθουν ἀπὸ τοὺς ὑπάρχοντας τομεῖς τῆς οἰκονομίας, ἢ δὲ γεωργία, ὡς γνωστόν, ἀποτελεῖ διὰ τὰς περισσοτέρας ἐκ τῶν διληγότερον ἀνεπτυγμένων χωρῶν τὴν βασικὴν οἰκονομικὴν των δραστηριότητα. Τὸ πρόβλημα συνεπῶς ἔγκειται εἰς τὰς ἀποταμιευτικὰς δυνατότητας τῆς γεωργίας καὶ τῶν λοιπῶν τομέων, τὰς δποίας ἢ οἰκονομία διαθέτει. Εἶναι γνωστὸν ὅμως ὅτι πτωχαὶ οἰκονομίαι ἔχουν ἐπίσης καὶ χαμηλὴν ἴκανότητα ἀποταμιεύσεως, ἵδιως ὑπὸ χρηματικὴν μορφήν. Ὡς ἐκ τούτου, ἐὰν πρόκειται ὁ ουθμὸς τῆς ἐκβιομηχανίσεως νὰ ἐπιτευχθῇ, θὰ πρέπει νὰ ἐπιτευχθοῦν τὰ κατωτέρω προσαπαιτούμενα: 1) Αὔξησις τῶν ἀποταμιευτικῶν δυνατοτήτων εἰς τοὺς ὑφισταμένους τομεῖς διὰ τῆς αὐξήσεως τῆς παραγωγικότητος των καὶ 2) ἀφαίρεσις ἐκ τῶν τομέων αὐτῶν μέρους τῆς προσαυξήσεως, ἥτις θὰ προέλθῃ ἐκ τῆς βελτιωμένης παραγωγικότητος καὶ χρησιμοποίησις αὐτῆς πρὸς χρηματοδότησιν τῶν νέων βιομηχανιῶν.

Τὸ πρῶτον προσαπαιτούμενον σημαίνει διτὶ ἢ αὐξήσις τῆς γεωργικῆς παραγωγικότητος θὰ πρέπει νὰ προχωρήσῃ ταυτόχρονα μὲ τὴν προσπάθειαν ἐκβιομηχανίσεως. Τὸ δεύτερον ὅμως ἀποτελεῖ πρόβλημα πολιτικῆς, τὸ ὄποιον δὲν εἶναι καὶ τόσον εὐκόλου χειρισμοῦ. Ἡ ἀμεσος φορολογία καὶ μέτρα πληθωρισμοῦ

μέσω νομισματικῶν χειρισμῶν εἶναι ἔκ τῶν συνηθεστέρων μέσων, τὰ δποῖα ἔχουν μέχρι τοῦδε χρησιμοποιηθῆ ἐν προκειμένῳ. Πλὴν ὅμως τὸ σχετικῶς ἀποτελεσματικῶν μέσον, μὲ διάγκην δλιγωτέρας σχετικῶς κρατικῆς παρεμβάσεως, εἶναι διὰ μέσου τῶν ὅρων ἀνταλλαγῆς γεωργικῶν καὶ βιομηχανικῶν προϊόντων. Εἰς τὴν περίπτωσιν αὐτήν, μονοπωλιακαὶ καταστάσεις δυνατὸν νὰ γίνουν ἀνεκταῖ, ὡς μέσον ἔξασφαλίσεως ὑπὲρ τῆς βιομηχανίας εύνοϊκῶν ὅρων ἀνταλλαγῆς. Ὁ μηχανισμὸς σχηματισμοῦ βιομηχανικοῦ κεφαλαίου ἐν τοιαύῃ περιπτώσει, ἔγκειται εἰς τὸ τὸ νὰ ἔξιχθον ἐκ τῆς γεωργίας τρόφιμα εἰς κόστος δλιγωτέρον τοῦ κόστους των εὐκαιρίας. Εἰς περιπτώσεις π.χ., δπου ἡ γεωργικὴ ἐργασία ἀμείβεται εἰς τὸ αὐτὸ ὑψος μὲ τὴν ἀστικὴν καὶ βιομηχανικὴν τοιαύτην, ἡ βιομηχανικὴ ἀνάπτυξις τείνει νὰ καθυστερῇ. Ἀντιθέτως, δπου ἡ γεωργικὴ ἐργασία ἀμείβεται δλιγωτέρον τῆς βιομηχανικῆς, τότε ἡ βιομηχανικὴ πρόδος τείνει νὰ ἐπιταχυνθῇ. Μία σύγκρισις τῆς προσφάτου γερμανικῆς καὶ βρετανικῆς πείρας ἐπὶ τοῦ προκειμένου ἀποδεικνύει σαφῶς τὸ σημεῖον τοῦτο.

Ἐκάστη ἔκ τῶν ἀνωτέρω μεθόδων μεταφορᾶς τῶν αὐξήσεων τῆς γεωργικῆς παραγωγικότητος, ἔχει εὔρει μέχρι τοῦδε τὴν ἐφαρμογήν της εἰς διαφόρους χώρας, εἰς διάφορον φυσικὰ ἔκτασιν, ἀναλόγως τῶν συγκεκριμένων περιπτώσεων καὶ τοῦ ἐπιδιωκομένου ρυθμοῦ βιομηχανικῆς ἐπεκτάσεως. Παραδείγματος χάριν, τὰ κομμουνιστικὰ καθεστῶτα χρησμοποιοῦν, ὡς γνωστόν, πολιτικὴν πίεσιν πρὸς ἐπίτευξιν τοῦ ἀνωτάτου δυνατοῦ ποσοστοῦ μεταφορᾶς. Ἡ Ἰαπωνία κατὰ τὸ παρελθόν ἐχρησιμοποίησε διὰ τὸν ἵδιον σκοπὸν τὸ μέσον τῆς φορολογίας καὶ τῶν βιομηχανικῶν μονοπωλίων. "Ενιαὶ χῶραι τῆς Λατινικῆς "Αμερικῆς ἀφ' ἑτέρου, καὶ εἰδικώτερον ἡ Βραζιλία, ἐχρησιμοποίησαν εὐρύτατα τὸν νομισματικὸν πληθωρισμόν, ἐνῷ ἡ Ἀργεντινή, ἐπὶ ἐποχῆς τῆς κυβερνήσεως Περόν, προσεπάθησε νὰ ἐπιταχύνῃ τὴν ἐκβιομηχάνισή της δι' ἔξαναγκασμοῦ τῆς γεωργίας, τοῦ κυρίου ἔξαγωγικοῦ τομέως τῆς οἰκονομίας της, νὰ ἀνταλλάξῃ τὰς εἰς ἔξωτερικὸν συνάλλαγμα προσόδους της εἰς τιμὴν μικροτέρας τῆς ἴσοτιμίας, τῆς διαφορᾶς χρησιμοποιουμένης ὑπὸ τοῦ Κράτους διὰ τὴν ἀπ' εὐθείας χρηματοδότησιν ἢ ἐπιχορήγησιν προγραμμάτων ταχείας ἐκβιομηχανίσεως, εἰς βάρος προφωνῶς τοῦ ἐπιπέδου διαβιώσεως τοῦ γεωργικοῦ πληθυσμοῦ. Ὡς ἀποτέλεσμα ὑπῆρξεν ἡ σοβαρὰ πτώσις τῆς γεωργικῆς παραγωγῆς τῆς χώρας, δυσανασχετήσεις μεταξὺ μεγάλων τημάτων τοῦ πληθυσμοῦ, πολιτικαὶ ἀνωμαλίαι καὶ ἐν κατακλεῖδι ἡ σοβαρὰ πολιτικὴ καὶ οἰκονομικὴ ἀστάθεια, ήτις μαστίζει κατὰ τὰ τελευταῖα ἔτη τὴν χώραν αὐτήν.

Εἶναι φανερὸν δτι δ σχηματισμὸς κεφαλαίου εἰς τὴν βιομηχανίαν, εἰς βάρος τοῦ ἐπιπέδου διαβιώσεως τῶν ἀπασχολουμένων εἰς τοὺς ὑπάρχοντας τομεῖς, δὲν εἶναι δυνατὸν νὰ ὑπερβῇ ώρισμένα δρια ἀνευ δημιουργίας κοινωνικῶν καὶ πολιτικῶν συνεπειῶν. Ὑπάρχει συνεπῶς ἔνα βασικὸν πρόβλημα ὃς πρὸς τὸν τρόπον ἐπιτεύξεως καὶ διατηρήσεως τοῦ ἀνωτάτου ἐπιτρεπτοῦ ρυθμοῦ βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως. Ἡ ἐπιταχυνσις τῆς διαδικασίας εἶναι δυνατὸν νὰ ὠθηθῇ μέχρι ὅριον μόνον δρίου.

III. Τὸ πρόβλημα τῆς ἀγορᾶς καὶ τῶν σταδίων ἀναπτύξεως

"Ετερον σοβαρὸν πρόβλημα εἰς τὴν διαδικασίαν τῆς ἐκβιομηχανίσεως, εἶναι

ό τρόπος διασπάσεως τῶν φραγμῶν τῶν τιθεμένων ὑπὸ τῶν περιθωρίων τῆς ἀγορᾶς. Συνήθως, ή ἐγχωρία ζήτησις βιομηχανικῶν προϊόντων καθορίζει τόσον τὸν ωρμὸν ὅσον καὶ τὸν τύπον τῶν ἀναπτυχθησομένων βιομηχανιῶν. Τοῦτο φυσικὰ εἶναι γνωστόν. Ἐκεῖνο ὅμως τὸ δρόπον ἀποτελεῖ πράγματι τὴν κυριωτέραν δυσκολίαν διὰ τοὺς οἰκονομολόγους καὶ τοὺς διαμορφωτὰς τῆς οἰκονομικῆς πολιτικῆς εἶναι διὸ τρόπος διασπάσεως τῶν περιθωρίσμένων ὅριών τῆς ἀγορᾶς καὶ η δημιουργία μιᾶς αὐτοῦ τροφοδοτουμένης διαδικασίας. Τὸ ζωτικὸν στοιχεῖον ἐν προκειμένῳ εἶναι καὶ πάλιν ή αὔξησις τῆς μέσης παραγωγικότητος διλογίδησον τῆς οἰκονομίας καὶ η κατανομὴ τῆς ζητήσεως εἰς τοὺς περισσοτέρους δυνατὸν τομεῖς· ἐν ὅψει τῆς ἀνελαστικότητος, ητίς χαρακτηρίζει τὴν ζήτησιν βιομηχανικῶν προϊόντων εἰς τὰ χαμηλὰ εἰσοδηματικὰ ἐπίπεδα.

Πολλαὶ θεωρίαι καὶ στρατηγικαὶ ἐπενδύσεων ἔχουν φυσικὰ προταθῆ, ή καὶ δοκιμασθῆ, μέχρι τοῦτο πρὸς ἀντιμετώπισιν τοῦ προβλήματος τούτου. Ἡ θεωρία τῆς «ἰσορρόπου ἀναπτύξεως» εἶναι δυνατὸν νὰ ἀναφερθῇ ὡς μία μεταξὺ τῶν ἐπικρατεστέρων, ἀν καὶ διοπός ἐνταῦθα δὲν εἶναι ή ἔξετασις τῶν μέχρι τοῦτο προταθέντων τρόπων ἀντιμετωπίσεως τοῦ προβλήματος. Ἐκεῖνο τὸ δρόπον θὰ πρέπει νὰ ὑπομνησθῇ εἶναι τὸ λεχθὲν ἀνωτέρω, ὅτι ή αὔξησις τῆς μέσης παραγωγικότητος εἰς τοὺς ὑπάρχοντας τομεῖς δραστηριότητος προσδιορίζει τὴν ἔκτασιν οἰασδήποτε βελτιώσεως ἐν προκειμένῳ καὶ ὅτι διορθωτικὰ μεταβολὰ δὲν εἶναι δυνατὸν νὰ πραγματοποιηθοῦν εἰς σημαντικὴν κλίμακα ποὺν ἢ τὰ πραγματικὰ εἰσοδήματα φθάσουν ἔνα ἐπίπεδον, τὸ δρόπον δικαιολογεῖ καὶ καθιστᾷ δυνατὴν τὴν τοιαύτην μεταβολήν.

«Υπὸ τὴν ἔννοιαν δὲ αὐτὴν ἀκριβῶς ἴσχύει ή διαπίστωσις ὅτι ή αὔξησις τῆς ἀποδοτικότητος εἰς τοὺς ὑπάρχοντας τομεῖς, περιλαμβανομένης καὶ τῆς δημοσίας διοικήσεως, ἀ τοτελεῖ βιασικὸν προαπαιτούμενον τῆς διαδικασίας βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως. Συνεπῶς, προσπάθειαι ἐπιλύσεως προβλημάτων ἀνεργίας ή ὑποαπασχολήσεως διὰ πρωθήσεως τῆς ἐκβιομηχανίσεως, αἵτινες ὅμως παραβλέπουν ζητήματα ἀποδοτικότητος τοῦ ὑπάρχοντος παραγωγικοῦ μηχανισμοῦ, τείνουν πολλάκις νὰ ἀποβοῦν μία «αὐτο-έξουδετερουμένη» πολιτική, ητίς συνήθως καταλήγει εἰς τὸν φαῦλον κύκλον μιᾶς «χαμηλοῦ εἰσοδήματος - ὑψηλοῦ κόστους οἰκονομίας», μὲ τὴν ὑπο-ἀπασχόλησιν προοριζομένην νὰ ἔξαπλωθῇ βαθμηδὸν ἐκ τῆς γεωργίας εἰς διλόκληρον τὴν οἰκονομίαν. Ἡ Ἑλλὰς φαίνεται νὰ εἶναι ἀντιπροσωπευτικὸς τύπος μιᾶς τοιαύτης καταστάσεως.

Τέλος, η βιομηχανικὴ ἀνάπτυξις φαίνεται νὰ προχωθῇ διὰ μέσου ὠρισμένων διακεκριμένων σταδίων. Τὸ πρῶτον στάδιον ἀντιπροσωπεύεται συνήθως ὑπὸ τῆς ἀναπτύξεως ἐλαφρῶν βιομηχανιῶν καταναλωτικῶν προϊόντων. Τοῦτο εἶναι τὸ σχετικῶς εὐκολώτερον στάδιον, μὲ τὰς διλιγωτέρας δυσκολίας, δεδομένου ὅτι μία ὠρισμένη ἐγχωρία ἀγορὰ εἶναι εὐκόλως διαθέσιμος καὶ η τελωνειακὴ προστασία ἔναντίον τοῦ ἔνου ἀνταγωνισμοῦ πάντοτε πρόσφρος. Τὰ πράγματα ὅμως δὲν ἔχουν οὕτω μὲ τὴν προσέγγισιν τοῦ ἐπομένου σταδίου κατὰ τὸ δρόπον πρέπει νὰ ἀναπτυχθοῦν βιομηχανίαι παράγουσαι ἀγαθὰ χοησιμοποιούμενα ὡς εἰσοδοί εἰς τὴν παραγωγικὴν διαδικασίαν ἀλλων βιομηχανιῶν ἢ τομέων δραστηριότητος. Εἰς τὸ σημεῖον αὐτὸ διέχεισον νὰ ἀναφαίνωνται ὠρισμέναι δυσκολίαι ἐντὸς αὐτῆς

ταύτης τῆς βιομηχανίας. Φυσικά, δὲν ἀναφέρομεθα ἐνταῦθα εἰς τὰ γνωστὰ ἔκεινα προβλήματα παραγωγῆς, ἀτινα συνήθως συνδέονται μὲ τὴν ἀνάπτυξιν τοιούτου εἴδους βιομηχανιῶν, ὃς εἶναι ἡ ἀνάγκη μεγαλυτέρων ποσοτήτων παγίου κεφαλαίου, γνώσεως πλέον πολυπλόκων τεχνικῶν μεθόδων παραγωγῆς καὶ ἄλλα παρομοίας φύσεως ζητήματα, ἀλλὰ εἰς προβλήματα σχέσιν ἔχοντα μὲ τὴν ἀγοράν, ὃς εἶναι ἡ ἀνάγκη τυποποιήσεως τῶν προϊόντων, ἡ προσήλωσις εἰς ὁρισμένα standards ποιότητος, σύμφωνα μὲ τὰς ἀνάγκας τῶν καταναλωτριῶν βιομηχανιῶν, ἀκρίβεια ἐκτελέσεως τῶν παραγγελιῶν κλπ. Τοιούτου εἴδους προβλήματα καταλήγουν συνήθως νὰ δημιουργήσουν σοβαρὰς δυσκερείας εἰς τὴν διμαλήν ἀνάπτυξιν καὶ λειτουργίαν τῶν καταναλωτριῶν βιομηχανιῶν. Κατὰ τὴν περίοδον ταύτην δημιουργοῦνται σοβαραὶ ἔξωτερικαὶ ἐπιβαρύνσεις διὰ τὰς ἥδη ἐγκατεστημένας βιομηχανίας. Κατὰ συνέπειαν, τὰ συνήθη προβλήματα κόστους παραγωγικῆς ἀνεπαρκείας ἐπιδεινοῦνται. Ἡ ἀπόδοσις τῆς βιομηχανικῆς ἐπενδύσεως μειοῦται μὲ ἀποτέλεσμα τὸν ἐπηρεασμὸν τῆς ἵκανότητος τῆς βιομηχανίας νὰ προσελκύσῃ νέαν χρηματοδότησιν. Ἐπιφροσθέτως, τὰ προβλήματα δργανώσεως γίνονται πολυπλοκότερα καὶ παλαιοὶ παραγωγοὶ ἀντιμετωπίζουν τὴν ἀνάγκην προσαργογῆς τῶν ἐπιχειρήσεών των πρὸς τὰς νέας ἀπαιτήσεις καὶ τεχνικάς μεθόδους, ἐνῷ ἐξ ἄλλου τὰ ζητήματα τὰ συνδεόμενα μὲ τὴν κλίμακα παραγωγικῆς λεπτουργίας γίνονται περισσότερον ἐπείγοντα. Τοιαῦτα προβλήματα δὲν εἶναι εὔκολον νὰ ἀντιμετωπισθοῦν διὰ κρατικῆς πολιτικῆς καὶ δύνανται νὰ λυθοῦν μόνον σὺν τῷ χρόνῳ μὲ τὴν ἀνάπτυξιν ἐμπειρίας ὑπὸ τῶν ἴδιων ἐπιχειρηματιῶν. Ἐν τῷ μεταξύ, αἱ πιέσεις ἐκ μέρους τόσον τῶν παλαιῶν βιομηχανιῶν καταναλωτικῶν ἀγαθῶν, ὅσον καὶ τῶν νέων τοιούτων διὰ τὴν παροχὴν προσθέτου τελωνειακῆς προστασίας τείνουν νὰ αὐξάνουν. Ἡ κρατικὴ πολιτικὴ δυνατὸν νὰ εὑρεθῇ ἐντὸς ἐνὸς κύκλου ἀλληλοισχυρούμενων μέτρων, καθ' ὃν χρόνον τὸ ὑψούμενον κόστος παραγωγῆς καὶ αἱ αὐξάνουσαι παραγωγικαὶ ἀνεπάρκειαι διαγέονται εἰς ὅλοκληρον τὴν οἰκονομίαν. Τοῦτο εἶναι ἐν ἐκ τῶν δυσκολωτέρων προβλημάτων, τοῦ δποίου ἡ λύσις συνδέεται μὲ σειρὰν παραγόντων, ὃς εἶναι ἡ ποιότης καὶ ἡ δεξιοτεχνία τῆς ἐπιχειρηματικῆς διοικήσεως, standards ἐπιχειρηματικῆς στάσεως ἐνάντι τῶν προβλημάτων κλπ. στοιχεῖα, τὰ ὅποια δὲν εἶναι εὔκολον νὰ ἀντιμετωπισθοῦν διὰ μέτρων γενικῆς πολιτικῆς. Τὰ πλέον συνήθη μέτρα διὰ τὴν ἀντιμετώπισιν τοιούτων καταστάσεων εἶναι ἡ τεχνικὴ βοήθεια πρὸς τὰς κατ' ἴδιαν ἐπιχειρήσεις ὑπὸ μορφὴν βιομηχανικῶν ἐφαρμογῶν καὶ ἐκπαιδεύσεως ἐπιχειρηματικῶν στελεχῶν, ἡ ἐνδο-βιομηχανικὴ συνεργασία, ἡ συγκέντρωσις τῶν ἀποφάσεων, ὅσον ἀφορᾷ τὴν τυποποίησιν τῶν προϊόντων κ.ο.κ.

Τὰ ἀνωτέρω ἀποτελοῦν τὰ βασικῶτερα προβλήματα ἐκ τῶν συνδεομένων μὲ τὴν διαδικασίαν μιᾶς κατευθυνομένης ἐκβιομηχανίσεως. Ἡ ἀντιμετώπισις αὐτῶν δὲν εἶναι μόνον ζήτημα κρατικῆς πολιτικῆς, ἀλλὰ στάσεως καὶ συνεργασίας τῆς ἐπιχειρηματικῆς τάξεως καὶ τῶν κατ' ἴδιαν ἐπιχειρήσεων, ὃς καὶ τοῦ βαθμοῦ μὲ τὸν δποίον αὗται ἀντιδροῦν εἰς τὰς δημιουργουμένας νέας καταστάσεις.