

Η ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΕΞΕΛΙΞΙΣ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΚΑΙ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ

ὑπὸ τοῦ κ. ΙΩΑΝΝΟΥ Α. ΦΡΑΓΚΟΥ
Καθηγητοῦ τῆς Α. Β. Σ.

Ἡ Τελωνειακὴ Ὑπηρεσία καλύπτει ἓνα τομέα τῆς δημοσίας διοικήσεως, ὁποῖος, περιοριζόμενος ἀρχικῶς εἰς φοροτεχνικὴν καθαρῶς ἀποστολὴν, ἐξελίσσεται, ὁσημέραι, εἰς εὐρύτερα πλαίσια, παρακολουθῶν τὴν ἐντεινομένην, ἰδίᾳ μεταπολεμικῶς, παρεμβατικὴν ἐπὶ τῆς οἰκονομίας δραστηριότητα τοῦ Κράτους.

Ἐξελίχθη, οὕτω, ἡ Τελωνειακὴ Ὑπηρεσία εἰς κλάδον τῆς ὅλης διοικητικῆς ὀργανώσεως τοῦ Κράτους ἐξυπηρετοῦντα παραγωγικὸν κατ' ἐξοχὴν τομέα, καὶ δὴ τελευταίως, ὅτε κατέστη φορεὺς προγράμματος οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως.

Ἡ τοιαύτη ἐξέλιξις τῶν ἀρμοδιοτήτων τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας δύναιται νὰ διακριθῇ εἰς δύο στάδια, ἐμφανίζοντα οὐσιώδη χαρακτηριστικὰ ἐξ ἀπόψεως κύκλου δράσεως.

Ι. Ὁ βασικὸς χαρακτήρ τῆς ὕπηρεσίας ταύτης ἀπὸ τῶν πρώτων ἐτῶν τῆς ὀργανώσεώς της μέχρι καὶ τῶν πρὸ τοῦ πολέμου ἐτῶν ἦτο φοροτεχνικός. Ἡ ἀύξησις τῶν ἐργασιῶν παρηκολούθει τὴν ἐξέλιξιν τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου τῆς χώρας μόνον ἐξ ἀπόψεως μεγεθῶν—εἰσαγωγῶν· ἐξαγωγῶν— χωρὶς ἐκ τῆς αὐξήσεως τούτων νὰ προκύπτῃ οὐσιώδης ἐπέκτασις τῶν τελωνειακῶν ἐργασιῶν καὶ τοῦτο διότι, πέραν τῆς ἐπὶ τοῦ ὕψους τῶν μεγεθῶν τούτων ἐπιδράσεως τοῦ ἰσχύοντος ἐκάστοτε δασμολογίου, δὲν ἐφηρμόζοντο ἢ σπανίως ἴσχυον μέτρα τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς φύσεως ἐξυπηρετικὰ ἐνὸς συγκεκριμένου προγράμματος οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως. Ὁ ταμειευτικὸς χαρακτήρ τοῦ δασμολογίου προσδιώριζεν ἑναργῶς τὸν περιορισμὸν τοῦ ρόλου τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας εἰς φορολογικὸν καθαρῶς τομέα· καθ' ὅσον ἡ προστατευτικὴ ἀποστολὴ αὐτοῦ ἢ ἐξέλειπεν ἢ παρέμπιπτόντως ἐλείπετο. Ἡ μορφή ἐξ ἄλλου τοῦ δασμολογίου, τὸ ὁποῖον περιελάμβανε κατὰ τὸ μέγιστον ποσοστὸν εἰδικευμένους δασμούς, καθίστα τὸ ἔργον τῆς ὕπηρεσίας εὐχερές, δοθέντος ὅτι οἱ εἰδικευμένοι δασμοὶ ἔχουν, ὡς γνωστόν, τὸ μέγιστον πλεονέκτημα τῆς εὐχεροῦς ἐφαρμογῆς.

ὑπὸ τὰς συνθήκας ταύτας οἰαδήποτε αὐξήσις ἐργασιῶν τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας ἠδύνατο ν' ἀντιμετωπιθῇ εὐκόλως, ἐφ' ὅσον ἡ αὐξήσις αὕτη ἀνεφάρτετο εἰς ὠρισμένον τομέα ἐργασιῶν, ἤτοι εἰς τὴν αὐξήσιν τῶν καθ' ἡμέραν ἐνεργουμένων τελωνισμῶν.

Ἡ Τελωνειακὴ Ὑπηρεσία βεβαίως ἦτο καὶ τότε ἐπιφορτισμένη καὶ μετέτερα καθήκοντα, ἅτινα καὶ σήμερον διατηρεῖ (καθήκοντα λιμενικῆς ὕπηρεσίας καθήκοντα ἐφαρμογῆς ὑγειονομικῶν διατάξεων, ὡς φυλλοξήρας κλπ.), ἀλλὰ ταῦτα

προβλεπόμενα ἐπὶ μακρὰν σειρὰν ἐτῶν, ἐλήφθησαν ὑπ' ὄψιν κατὰ τὸν καθορισμὸν τῆς ἐκάστοτε ὀργανικῆς συνθέσεως τοῦ προσωπικοῦ τῆς.

II. Ἡ ἀλματώδης ἐπέκτασις τῶν ἀρμοδιοτήτων καὶ τοῦ κύκλου δράσεως τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας ἐμφανίζεται κατὰ τὰ τελευταῖα ἔτη.

Τοῦτο ὀφείλεται κυρίως εἰς διεθνεῖς ἐξελίξεις, αἵτινες κατέστησαν τὴν Τελωνειακὴν Ὑπηρεσίαν καὶ τὴν ἐπὶ τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου τελωνειακὴν καὶ δασμολογικὴν νομοθεσίαν τὰ κύρια ὄργανα διαμορφώσεως τῶν διεθνῶν ἐμπορικῶν σχέσεων. Δυνάμει διεθνῶν συμβάσεων (GATT κλπ.) τὸ διεθνὲς ἐμπόριον ἀπηλευθέρωθη τῶν παρεμβατισμῶν καὶ ἐμποδίων ἐκ τῆς ἐφαρμογῆς ὑπὸ τῶν κρατῶν πολιτικῆς ἀπομονωτισμοῦ ἢ αὐταρκειᾶς καὶ ἐτέθη ἐπὶ βάσεως ἐλευθέρων ἀνταλλαγῶν, διεξαγομένων ἐπὶ ὁμοιομόρφων κανόνων, διεθνῶς δεσμευτικῶν. Ἡ τελωνειακὴ νομοθεσία καὶ τὸ δασμολόγιον ὑπεκατέστησαν τοὺς ἐπὶ τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου ἰσχύοντας πρότερον περιορισμοὺς καὶ ἀπαγορεύσεις καὶ ἐκλήθησαν νὰ ρυθμίσουν τὰς ἐμπορικὰς σχέσεις τῶν κρατῶν ἐν τῇ πλαίσιφ ἐλευθέρως ὑπογραφεισῶν ἐμπορικῶν συμβάσεων ἀμοιβαίων παραχωρήσεων, ἀλληλοσυμπληρουσῶν τὰς ἀνάγκας τῶν, ἐν τῇ ἐπιδιώξει ἐντόνου προσπάθειας οἰκονομικῆς τῶν. ἀνασυγκροτήσεως.

Αἱ ἐξελίξεις αὗται ἐπηρέασαν εἰς τὸ ἔπακρον τὴν θέσιν τῆς ἐλληνικῆς οἰκονομίας Ἡ Ἑλλάς δὲν ἠδύνατο εἰμὴ νὰ παρακολουθήσῃ μετ' ἐντόνου ἐνδιαφέροντος τὰς ζωτικῆς σημασίας ταύτας ἐξελίξεις εἰς τὸν Εὐρωπαϊκὸν ἰδίᾳ οἰκονομικὸν ἰσχυρὸν. Ὅτι ἠδύνατο, μάλιστα, νὰ λεχθῆ ὅτι αἱ ἐξελίξεις αὗται εἶχον μίαν ἰδιαιτέραν σημασίαν διὰ τὴν χώραν, ἣτις εὐρέθη πρὸ αὐτῶν ὑπὸ συνθήκας ὑπαναπτύκτου οἰκονομίας. Ἐντὸς τῶν συνθηκῶν τῶν παγιωθεισῶν ἐλευθέρων ἐμπορικῶν συναλλαγῶν, αἵτινες ὑπηγορεύθησαν λόγφ τῆς συμμετοχῆς τῆς χώρας εἰς τὴν ὀργάνωσιν τῆς GATT, ἡ Ἑλλάς εὐρέθη πρὸ δυσχερεστάτου προβλήματος. Ἡ ἰσχυρὴ ἀναπροσαρμογῆς τῆς ἐπὶ τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου πολιτικῆς, ὑπὸ καθέστως ἀσυγχρόνιστου δασμολογίου καὶ πεπαλαιωμένου φορολογικοῦ συστήματος. Ἀπὸ τῆς ἀπόψεως ταύτης δύναται νὰ ἐκτιμηθῆ τὸ μέγεθος τῆς καταβληθείσης ὑπὸ τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας προσπάθειας, ἣτις ἐπεδείξατο μίαν ἀσυνήθη δραστηριότητα ἐπὶ ὄλον ἐν εὐρυνομένῳ κύκλῳ ἀρμοδιότητος.

Ἡ σύνδεσις μετ' ἐπὶ τὴν GATT καὶ ἡ ἐπακολουθήσασα ἐλευθερία τῶν εἰσαγωγῶν ἐπέβαλε ἰσχυρὴν ἀναθεώρησιν τοῦ δασμολογίου, τόσον λόγφ τῶν γενομένων δασμολογικῶν παραχωρήσεων, ὅσον καὶ ἐκ τοῦ ὅτι ἡ ἐλευθερία τῶν εἰσαγωγῶν ἔθεσεν εἰς πρώτην γραμμὴν τὴν ὀργανικὴν ἀποστολὴν αὐτοῦ ἐν τῇ ρυθμίσει τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου. Τὸ δασμολόγιον βελτιούμενον θὰ ἔδει νὰ συνδύαση τὰ ταμειυτικὰ συμφέροντα τοῦ δημοσίου καὶ τὴν προστατευτικὴν τῆς ἐγχωρίου παραγωγῆς λειτουργίαν αὐτοῦ.

Ἡ ἐξέλιξις οὕτω τῶν ἐργασιῶν καὶ τῶν ἀρμοδιοτήτων τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας ἠκολούθησε ἀνοδικῶς κάθετον πορείαν, ἀνταποκρινομένην εἰς τοὺς κάτωθι, ἐν γενικαῖς γραμμαῖς, τομεῖς :

1. Ἀναμόρφωσις Δασμολογίου μεταπολεμικῶς

Ἀναμόρφωσις τοῦ Δασμολογίου μετὰ τὴν προσχώρησιν τῆς χώρας μας εἰς τὴν

GATT και την απελευθέρωσιν των εισαγωγῶν ἐκ περιορισμῶν καὶ ἐμποδίων, κατόπιν ειδικῆς ἐρεύνης ἐπὶ ἐκάστης ὑποδιαίρεσως αὐτοῦ, πρὸς καθορισμὸν τῆς διὰ τοῦ ὕψους τοῦ δασμοῦ ἐφαρμοστέας πολιτικῆς, ἐν συνδυασμῶι πρὸς τὰς γενομένας δασμολογικὰς παραχωρήσεις καὶ δεσμεύσεις. Οἱ εἰδικευμένοι δασμοί, μὴ δυνάμενοι νὰ ἔχουν τὴν ἀπαιτουμένην εὐελιξίαν ἐν τῇ ἐξυπηρητήσῃ τῶν σκοπῶν, ἰδίᾳ τῶν προστατευτικῶν, τοῦ δασμολογίου παρεχώρουν προοδευτικῶς τὴν θέσιν των εἰς τοὺς δασμοὺς κατ' ἀξίαν.

Εἶναι αὐτονόητος ἡ δυσχέρεια τῆς ἐφαρμογῆς τῶν κατ' ἀξίαν δασμῶν, ἡ ὁποία ἀπαιτεῖ πρόσθετον ἀπασχόλησιν προσωπικοῦ καὶ δὴ εἰδικευμένου, πρὸς συλλογὴν, κατάταξιν καὶ χρησιμοποίησιν πληροφοριῶν καὶ στοιχείων περὶ τῆς ἀξίας τῶν εἰδῶν.

Διὰ τὴν ἀντιμετώπισιν τῆς προσθέτου ταύτης ἐργασίας ἡ Διοίκησις συνέστησε Εἰδικὴν Ὑπηρεσίαν Ἀξιῶν θεσπίσασα κανονιστικὰς διατάξεις διὰ τὴν ἐξασφάλισιν τόσοσιν τῶν ἀπαιτουμένων στοιχείων καὶ πληροφοριῶν ἐπὶ τῆς ἐξελλίξεως καὶ διακυμάνσεως τῶν ἀξιῶν τῶν ἐμπορευμάτων κατὰ γένος καὶ εἶδος, ὅσον καὶ διὰ τὴν ἀποδοτικωτέραν λειτουργίαν ταύτης, ἀντλήσασα τὸ ἀπαιτούμενον προσωπικὸν ἐκ τοῦ ὑπάρχοντος τότε δυναμικοῦ.

2. Ἐφαρμογὴ τοῦ νέου Δασμολογίου Εἰσαγωγῆς τῆς 27/4/1960

Ἡ πρὸς διετίας ἐφαρμογὴ τοῦ νέου τελωνειακοῦ δασμολογίου εἰσαγωγῆς, βασιζομένου εἰς τὴν διεθνῆ Ὀνοματολογίαν τῶν Βρυξελλῶν τοῦ 1955 ἐνέτεινε τὰς τελωνειακὰς ἐργασίας τόσοσιν λόγῳ τῆς ἀπαιτουμένης μακρᾶς ἐφαρμογῆς τοῦ δασμολογίου πρὸς δημιουργίαν παγίας νομολογίας, ἐπιδοθητικῆς τῆς ἐφαρμογῆς του, ὅσον καὶ λόγῳ τῆς ἐκτεταμένης ἐξειδικεύσεώς του λόγῳ τοῦ σημαντικοῦ ἀριθμοῦ τῶν ὑποδιαίρεσεων. Ἰδιαίτερος ἡ ἐφαρμογὴ τοῦ νέου Δασμολογίου καθίσταται δυσχερεστέρα καὶ λόγῳ τῆς μετατροπῆς τῶν ἐν αὐτῶι δασμῶν κατὰ 64% εἰς δασμοὺς κατ' ἀξίαν. Ἡ δασμολογικὴ αὕτη μεταβολὴ θὰ ἐπιφέρῃ εὐλόγως σημαντικὴν αὐξήσιν τῶν ἀμφισβητήσεων, στρεφομένων τόσοσιν περὶ τὴν δασμολογικὴν κατάταξιν, ὅσον καὶ περὶ τὴν ἀξίαν τῶν εἰδῶν. Ἐτι πλέον ἡ ἐφαρμογὴ τῶν ἰσχυόντων φόρων καταναλώσεως κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν ἐπιβαλλομένων, ὡς ἐπὶ τὸ πλεῖστον, κατ' ἀξίαν, ἐμφανίζει μεγάλας δυσκολίας, λόγῳ τῶν δυσχερειῶν περὶ τὴν ἐξεύρεσιν τῆς ἀξίας, καὶ λόγῳ τοῦ ὅτι ἡ σχετικὴ περὶ τούτων νομοθεσία ἐβασίσθη εἰς τὴν παλαιὰν ὀνοματολογίαν τοῦ δασμολογίου.

Ἡ ἀναπροσαρμογὴ πρὸς τὸ νέον Δασμολόγιον τῶν φόρων τούτων εἶναι ἔργον τὸ ὁποῖον θὰ ἀπαιτήσῃ ἀρκετὴν ἐργασίαν καὶ ἀπασχόλησιν προσωπικοῦ.

3. Ἡ προσάρτησις τῆς Δωδεκανήσου

Ἡ προσάρτησις τῆς Δωδεκανήσου ἀπετέλεσε βαρῦτατον, ἀλλὰ τελεσφόρως ἀντιμετωπισθὲν ὑπὸ τῆς Διοικήσεως πρόβλημα ἀφορῶν τὸ μὲν εἰς τὴν ἐπ' ἀνδρῶσιν πολλῶν τελωνειακῶν γραφείων τοῦ νέου διαμερισματος τῆς χώρας, τὸ δὲ εἰς τὴν ἀνάγκην διατηρήσεως τοῦ παλαιοῦ Δωδεκανησιακοῦ δασμολογικοῦ συστήματος καὶ τῆς ὑπάρξεως οὕτω εἰς τὸν Ἑλληνικὸν Τελωνειακὸν χῶρον δύο διαφορετικῶν δασμολογικῶν συστημάτων. Αἱ καθιερούμεναι ἐλαφραὶ ἐπιβαρύνσεις διὰ τοῦ

δασμολογίου Δωδεκανήσου ἐδημιούργησαν τοιαύτην κίνησιν ἐμπορευματικὴν καὶ ἐπιβατικὴν εἰς τὰ τελωνεῖα ταύτης, ὥστε ἡ ἀρχικὴ σύνθεσις, καθορισθεῖσα καὶ αὐτὴ ἄνευ προσθήκης νέων θέσεων διὰ τὰς ἀνάγκας ταύτης νὰ εἶναι ἀνίσχυρος νὰ ἀντιμετωπίσῃ τὰς αὐξανομένας συνεχῶς ἀνάγκας τῆς καὶ νὰ ἀντεπεξέλθῃ εἰς τὰς προσπάθειάς διώξεως τοῦ λαθρεμπορίου, οὕτινος ἡ δραστηριότης ἐνετάθη ἐπ' ἐσχάτων κατὰ τρόπον ἐπιβάλλοντα τὴν ριζικὴν ἀντιμετώπισίν του.

4. Παρακολούθησις διεθνoῦς τελωνειακῆς δραστηριότητος

Παρακολούθησις τῶν διεθνῶν ἐξελιξέων ἐπὶ τῆς τελωνειακῆς τεχνικῆς πρὸς ὁμοιομορφοποίησιν τῶν τελωνειακῶν κανονισμῶν καὶ διατυπώσεων εἰς ὅλας τὰς χώρας κυρίως τῆς Εὐρώπης καὶ ἀφομοιώσεως τῶν ἐνιαίων τούτων διεθνῶν τελωνειακῶν ἐξελιξέων εἰς τὸ τελωνειακὸν σύστημα τῆς χώρας. Διεθνεῖς συμβάσεις ρυθμίζουσαι θέματα εἰσαγωγῆς, ἀποταμιεύσεως, προσωρινῆς εἰσαγωγῆς, διαμετακομίσεως, μεταφορᾶς, διακινήσεως, τελωνειακῆς ἐν γένει παρακολουθήσεως, κλπ., ἐμελετήθησαν καὶ συνεχῶς ἐξετάζονται ἵνα ἐφαρμοσθοῦν καὶ παρ' ἡμῖν, μετὰ κατάλληλον προσαρμογὴν εἰς τὰς ἐν Ἑλλάδι συνθήκας.

5. Μεταπολεμικὴ τουριστικὴ κίνησις

Ἡ σημαντικωτάτη αὐξήσις, μεταπολεμικῶς, τῆς διεθνoῦς ἐπικοινωνίας καὶ τῆς τουριστικῆς κινήσεως, ἐπέβαλε καὶ συνεχῶς ἐπιβάλλει ἀνάλογον ἀντιμετώπισιν τοῦ προβλήματος τούτου ἐκ μέρους τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας, ἥτις καλύπτει ζωτικὸν τομέα ἐπὶ τοῦ θέματος τούτου. Παρέστη οὕτως ἀνάγκη τὸ μὲν ἀναπροσαρμογῆς τῆς τελωνειακῆς νομοθεσίας ἐντὸς τῶν πλαisiῶν τῆς τουριστικῆς σκοπιμότητος, τὸ δὲ συστάσεως τελωνείων ἐπὶ τῶν σημείων εἰσόδου τῶν ἐπιβατῶν ἢ ἐνισχύσεως τούτων διὰ προσωπικοῦ, ἰδίᾳ ἱκανοῦ, ἵνα ἀνταποκριθοῦν εἰς τὰς ἀνάγκας ἐξυπηρητήσεως τῆς ὅλον ἐν αὐξανομένῃς τουριστικῆς κινήσεως πρὸς τὴν χώραν.

6. Μέτρα τελωνειακῆς φύσεως ἀναπτύξεως ἐξαγωγῶν

Ἐφαρμογὴ συστημάτων διευκολυντικῶν τῆς ἀναπτύξεως τῶν ἐξαγωγῶν, ἅτινα προπολεμικῶς ἢ δὲν ὑφίσταντο, ἢ εὐρίσκοντο ἐν ἀδρανείᾳ, λόγῳ ἀδυναμίας τῆς βιομηχανίας νὰ ἐπωφεληθῇ τούτων. Τὰ συστήματα τῆς προσωρινῆς εἰσαγωγῆς πρώτων ὑλῶν καὶ τῆς ἐπιστροφῆς τῶν δασμῶν ἐπὶ ἐξαγωγῇ ἐλληνικῶν βιομηχανικῶν προϊόντων, λειτουργοῦν ἤδη ἐντατικῶς, παρακολουθοῦντα καὶ ἐμμέσως ἐνισχύοντα πᾶσιν προσπάθειαν δημιουργίας βιομηχανικῶν μεταποιήσεως πρώτων ὑλῶν καὶ ἐξαγωγῆς τῶν ἐκ τούτων προϊόντων.

7. Μέτρα τελωνειακῆς φύσεως διευκολυντικὰ τῆς ἐκβιομηχανίσεως

Ἐφαρμογὴ συστημάτων καὶ θεσμῶν τελωνειακῆς φύσεως γενικωτέρας οἰκονομικῆς σημασίας, ἀποβλεπόντων εἰς τὴν ὑποδομήσιν τῆς ἐγκαταστάσεως καὶ λειτουργίας βιομηχανικῶν. Ἀνάπτυξις τοῦ θεσμοῦ τῶν ἐλευθέρων ζωνῶν, ἴδρυσις νέων καὶ ἐπέκτασις τῆς ἀποδόσεως τῶν ὑφισταμένων. Ἰδρυσις καὶ λειτουργία ἐλευθέρων τελωνειακῶν συγκροτημάτων καὶ καθεστῶτων ἐλεγχομένων ἐργοστασίων

(Usines Exerces), ὡς τελωνειακὰ συγκροτήματα πετρελαιοειδῶν, Ἑλληνικὰ ναυπηγεία, Ἑλληνικὸν Διυλιστήριο πετρελαίου, ἐργοστάσια σακχάρους, ἀζωτούχων λιπασμάτων, ἀλουμινίου καὶ λοιπὰ προβλεπόμενα νὰ ἰδρυθοῦν βιομηχανικὰ μονάδες χρῆζουσαι ἐιδικῆς μεταχειρίσεως ἀπὸ τελωνειακῆς ἀπόψεως Εἰ. τὴν ἐπιγαθῶ τῆς Ἑλληνικῆς οἰκονομίας λειτουργίαν τῶν ἐργοστασίων τούτων ἢ Τελωνειακὴ Ὑπηρεσία παρισταμένη δι' ἐιδικῶς συγκεκροτημένων στελεχῶν τῆς, ἀποτελεῖ οὐ μόνον ἐγγύησιν εὐρύθμου λειτουργίας, ἀλλὰ καὶ βασικὴν προϋπόθεσιν ἐφαρμογῆς τοῦ οἰκονομικοῦ προγράμματος τῆς χώρας.

8. Μέτρα πρὸς ὑποβοήθησιν τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως

Ἐφαρμογὴ συστημάτων καὶ θεσμῶν ἀποβλεπόντων εἰς τὴν ὑποβοήθησιν τῆς οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως (ὡς αἱ φορολογικαὶ ἀπαλλαγαί, τὰ κίνητρα ἐπενδύσεων, ἢ προστασία τῶν προϊόντων τῆς ἐγχωρίου βιομηχανίας, ἢ ἐνίσχυσις τῆς ἐπαρχιακῆς βιομηχανίας καὶ ἐν γένει αἱ διατάξεις προτιμήσεως τῶν προϊόντων τῆς ἐγχωρίου βιομηχανίας κατὰ τὰς προμηθειὰς δικαιούχων ἀτελείας κλπ.) συντελεῖται καὶ ἐξεπίσσεται ἐν τῇ χώρᾳ ὑπὸ τὴν συστηματικὴν παρακολούθησιν ἐιδικῶς κατηρτισμένων στελεχῶν τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας.

9. Στατιστικὴ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου

Ἡ ὀργάνωσις στατιστικῆς παρακολούθησεως διαφόρων μεγεθῶν καὶ συντελεστῶν τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου τῆς χώρας καὶ ἄλλων συντελεστῶν τῆς οἰκονομικῆς καταστάσεως αὐτῆς, ὡς καὶ ἡ ἐπεξεργασία καὶ ἀξιοποιήσις τούτων ἀποτελεῖ ἐν τῶν κυρίων μελημάτων τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας. Πρὸ τινῶν ἐτῶν ἢ συγκέντρωσις τῶν στοιχείων τούτων, ἅτινα ἀντλοῦνται, ὡς γνωστόν, ἐκ τῶν τελωνειακῶν παραστατικῶν καὶ ἐγγράφων, ἀνετέθη εἰς τὴν Τελωνειακὴν Ὑπηρεσίαν ἐξ ὀλοκλήρου, ἐπὶ τῷ λόγῳ ὅτι οἱ τελωνειακοὶ ὑπάλληλοι, ὡς ἐιδικώτερον γνωρίζοντες τὰς τελωνειακὰς ἐργασίας, ἐκρίθησαν ὅτι καλύτερον θὰ ἀνταπεκρίνοντο εἰς τὸ ἔργον τοῦτο. Ἡ προσθήκη καὶ τῆς ἀρμοδιότητος ταύτης προσέθεσεν οὐχὶ ἀσήμαντον ἀπασχόλησιν εἰς τὴν Τελωνειακὴν Ὑπηρεσίαν χωρὶς τὸ στοιχεῖον τοῦτο νὰ ληφθῆ, ἐπι' εὐκαιρίᾳ, ὑπ' ὄψιν διὰ τὴν ἀνάλογον ἐνίσχυσιν τῆς ὀργανικῆς συνθέσεως τοῦ προσωπικοῦ αὐτῆς.

10. Μέτρα ρυθμιστικὰ τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου

Ἡ ἐφαρμογὴ ἄλλων διατάξεων συναλλαγματικῆς καὶ νομισματικῆς φύσεως, ἢ ἐπὶ τῶν ὁποίων ἀρμοδιότης τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας, ἀσκουμένη ὑπὸ τὴν ἐπιπτεῖαν καὶ καθοδήγησιν τοῦ Ὑπουργείου Ἐμπορίου καὶ τῆς Τραπεζῆς Ἑλλάδος καὶ ὑπὸ συνθήκας συστηματικῆς παρακολούθησεως τοῦ ἐξωτερικοῦ ἐμπορίου καὶ τῶν πληρωμῶν, λαμβάνει ὁσημέραι ἔκτασιν δι' ἣν καὶ μόνον δικαιολογεῖται ἐιδικῆ ἐνίσχυσιν τοῦ προσωπικοῦ τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας.

11. Ἀνάπτυξις τοῦ φορολογικοῦ συστήματος κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν

Ἡ ἐπέκτασις τῶν φορολογικῶν κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν διὰ τῆς ἐφαρμογῆς, πέραν τῶν δασμῶν, πλήθους φόρων καταναλώσεως, ὡς Φ.Ε.Κ., ὁ ἐιδικὸς φόρος ἀρθρ. 17 Ν.Δ.

3092/54, ὁ φόρος πολυτελείας, ὁ φόρος καταναλώσεως καυσίμων καὶ σακχάρους, ὁ εἰδικὸς φόρος καταναλώσεως ἐπὶ εἰδῶν τινῶν πολυτελοῦς διαβιώσεως, ὁ φόρος καταναλώσεως βύνης, οἰνοπνεύματος, ἀμυλοσιροπίου, καπνοῦ, ἢ εἰσφορὰ ὑπὲρ Γεωργικῶν Κοινωνικῶν Ἀσφαλίσεων, ἢ εἰσφορὰ ὑπὲρ Πανεπιστημίων, τὸ τέλος χαρτοσήμου ὡς καὶ αἱ πάσης φύσεως εἰσφοραὶ, τέλη, δικαιώματα καὶ φόροι ὑπὲρ διαφόρων τρίτων.

Ἡ ἀνομοιομορφία τῆς θάσεως ἐπιβολῆς καὶ θεβαιώσεως τῶν φόρων τούτων καὶ πάντα τὰ ἐκ τῆς ἐφαρμογῆς αὐτῶν προκύπτοντα θέματα ἀποτελοῦν πρόσθετα καθήκοντα τῆς τελωνειακῆς ὑπηρεσίας, μὴ προβλεπόμενα παλαιότερον εἰς βαθμὸν ὥστε νὰ δύναται νὰ ὑποστηριχθῇ ὅτι ἢ ἐπὶ τῶν φορολογικῶν καὶ μόνον τούτων ἐργασία τῆς ὑπηρεσίας ἀντιστοιχεῖ εἰς τὸ σύνολον τῆς προπολεμικῆς τοιαύτης.

12. Λαθρεμπορικὴ δραστηριότης

Ἡ ἠϋξημένη φορολογικὴ ἐπιβάρυνσις ἐνίων εἰδῶν κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν καὶ δὴ ἢ ἔκτασις τῶν ἀνεπιτηρήτων ἢ μὴ ἐπαρκῶς ἐπιτηρουμένων ἀκτῶν καὶ συνόρων διευκολύνει τὴν ἀνάπτυξιν λαθρεμπορίου.

Διὰ τὴν ἀντιμετώπισιν τοῦ προβλήματος τούτου ἡ ὑπηρεσία καταβάλλει ἠϋ-
ξημένας προσπάθειάς Παρέστη οὕτως ἀνάγκη λήψεως μέτρων εἰδικῆς τελωνειακῆς παρακολουθήσεως τοῦ μικροῦ ὄγκου καὶ μεγάλης ἀξίας εἰδῶν, αἵτινα ἀπετέλεσαν ἀντικείμενα λαθρεμπορικῆς δραστηριότητος, διὰ τῆς εἰσαγωγῆς τοῦ συστήματος τοῦ ἐλέγχου τῶν ἐμπορικῶν διδλίων καὶ τῶν ἐγγράφων κυριότητος τῶν εἰδῶν τούτων.

Ἡ ἐργασία αὕτη, ὡς καὶ ἡ ὀργάνωσις ἐν γένει τῆς ἀντιλαθρεμπορικῆς ἀμύ-
νης, παρέστη ἀνάγκη νὰ ἀντιμετωπισθοῦν διὰ τῆς συστάσεως εἰδικῆς ὑπηρεσίας, τῆς Ὑπηρεσίας Τελωνειακῶν Ἐρευνῶν, μὲ ἀρμυδιότητα καθ' ἅπασαν τὴν χώραν, τὸ προσωπικὸν τῆς ὁποίας ἐξοικονομήθη ἐκ τῆς ὑφισταμένης τότε δυναμικότητος τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας. Ἡ ἀνάγκη ἀποτελεσματικῆς ἀντιμετώπισεως τοῦ, ὑπὸ συγχρόνους μεθόδους, διεξαγομένου λαθρεμπορίου ἐπιβάλλει τὴν ἐνίσχυσιν περαιτέρω εἰς προσωπικόν, καὶ δὴ καταλλήλως ἐπιλεγόμενον, τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας.

13. Σύνδεσις τῆς Ἑλλάδος μετὰ τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς

Τέλος, ἐνώπιον τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας ἐμφανίζονται ἠϋξημένα καθή-
κοντα, ἐν ὄψει τῆς συνδέσεως τῆς χώρας μετὰ τὴν Κοινὴν Ἀγοράν. Διὰ τὴν προώ-
θησιν τῆς ἀναπτύξεως τῆς ἐθνικῆς παραγωγῆς ὥστε νὰ καταστήθῃ βιώσιμος καὶ αντα-
γωνιστικὴ ἐντὸς τοῦ εὐρυτέρου τούτου οἰκονομικοῦ χώρου, ἡ τελωνειακὴ ὑπηρεσία ἀναλαμβάνει τὸν βασικώτερον τομέα τῆς ἄλλης προσπάθειας. Ἡ προσαρμογὴ τῆς οἰκονομίας ἐπιδιώκεται κατὰ κύριον λόγον νὰ συντελεσθῇ διὰ τελωνειακῆς φύσεως μέτρων, διευκολυντικῶν, κατὰ τὸ μεταβατικὸν στάδιον, τῆς βιομηχανικῆς ἀναπτύ-
ξεως. Ἡ ἐπιτυχὴς ἐφαρμογὴ τῶν μέτρων τούτων ἐπιβάλλει τὴν μελέτην καὶ ἔρευ-
ναν ὄλων τῶν παραγωγικῶν κλάδων τῆς ἐθνικῆς οἰκονομίας. Εἰς τὸ ἔργον τοῦτο
θὰ κληθῇ νὰ συμβάλῃ καὶ ἡ Τελωνειακὴ Ὑπηρεσία διὰ τῶν πεπειραμένων στελε-
χῶν τῆς. Περαιτέρω ἡ Τελωνειακὴ Ὑπηρεσία ὀφείλει νὰ ἐντείνῃ τὴν ἐφαρμογὴν
τῶν διευκολυντικῶν τῆς βιομηχανικῆς ἀναπτύξεως θεσμῶν καὶ τῶν συναφῶν τελω-

νειακῶν συστημάτων ὥστε νὰ ἐπιτευχθῇ πλήρης ἀπόδοσις τούτων. Ἡ προσωρινῇ εἰσαγωγή πρώτων ὑλῶν, ἡ ἐπιστροφή τῶν δασμῶν καὶ φόρων ἐπὶ πρώτων ὑλῶν ἐπανεξαγομῆν ἔμπορευμάτων, ἡ λειτουργία τῶν ἐλευθέρων ζωνῶν, ἐλευθέρων συγκροτημάτων, ἐλεγχόμενων ἐργοστασίων, τὰ δασμολογικὰ κίνητρα πρὸς ἐνίσχυσιν τῶν ἐπενδύσεων, τὰ προστατευτικὰ μέτρα τῆς ἐγχωρίου βιομηχανίας καὶ πάντα τὰ συναφῆ πρὸς τὴν τελωνειακὴν καὶ δασμολογικὴν πολιτικὴν μέτρα δέον νὰ μελετηθοῦν, νὰ βελτιωθοῦν, νὰ ἐπεκταθοῦν, ὥστε νὰ λειτουργήσουν ἀποτελεσματικῶς.

III. Εἶναι πέραν τῶν ἀνωτέρω ἀμφίβολον ὅτι ἡ Τελωνειακὴ Ὑπηρεσία θὰ ἀποτελέσῃ εἰς τὸ μέλλον τὸν κύριον μοχλὸν τῶν καταλλήλων ἐκείνων χειρισμῶν, οἵτινες θὰ κατευθύνουν ὡς ἐπὶ τὸ πλεῖστον τὴν δλὴν ὀργάνωσιν τοῦ προγράμματος οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως τῆς Χώρας.

Ἀπὸ τῆς ἀπόψεως ταύτης, τίθεται σοβαρῶς πρόβλημα ὀργανικῆς συνθέσεως τῆς ὑπηρεσίας ταύτης, ἵνα ἀνταποκριθῇ ἀποτελεσματικῶς εἰς τὸ τεράστιον πρὸ αὐτῆς ἔργον.

IV. Ἀνωτέρω ἀνεπτύχθησαν οἱ τομεῖς εἰς τοὺς ὁποίους ἡ ἀρμοδιότης τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας ἐξειλήχθη κυρίως μεταπολεμικῶς καὶ ἐν συγκρίσει μὲ τὰ πρὸ τοῦ πολέμου ἔτη.

Ἡ αὐξήσις αὕτη τῶν τελωνειακῶν ἐργασιῶν ἐμφανίζεται ἐναργέστερον ἐκ τοῦ κάτωθι πίνακος, ὅστις ἐμφαίνει τὴν κίνησιν τῶν τελωνειακῶν παραστατικῶν ἐγγράφων τοῦ προπολεμικοῦ ἔτους 1940, τοῦ ἔτους 1950 καὶ τοῦ ἔτους 1961.

	Δηλωτικὰ	Διασαφήσεις εἰσαγωγῆς Αἰτήσεις ἀναλώσεως	Λοιπὰ τελωνειακὰ παραστατικὰ ἐγγράφα	Μολυβδοσφραγιδές
1/1940	13.464	121.500	5.250	30.000
2/1950	33.460	252.616	9.308	100.000
3/1961	101.000	560.000	40.000	253.000

Προκύπτει ἐκ τοῦ ἀνωτέρω πίνακος ὅτι ἐναντι τοῦ ἔτους 1940 ἡ κίνησις παραστατικῶν, κατὰ κατηγορίας ὡς ἄνω, ἐν συγκρίσει πρὸς τὸ ἔτος 1950 ἐδιπλασιάσθη.

Μεταξὺ ἐξ ἄλλου τῶν ἐτῶν 1950 καὶ 1961 παρατηρεῖται ἐτι μεγαλύτερα αὐξήσις ἀντιστοιχοῦσα εἰς ποσοστὰ 300%, 220% καὶ 430%. Σύγκρισις μεταξὺ τοῦ ἔτους 1961 καὶ τῆς προπολεμικῆς περιόδου δίδει αὐξήσιν κινήσεως παραστατικῶν 700%, 465% καὶ 800% ἀντιστοίχως. Ταῦτα δὲ χωρὶς νὰ ληφθῇ ὑπ' ὄψιν ἡ καθ' ἡμέραν αὐξανομένη κίνησις τῶν παραστατικῶν τῶν ἐκδιδομένων ἕνεκα τῆς τουριστικῆς ἀναπτύξεως τῆς χώρας, ἦτοι τῶν πρωτοκόλλων ἐξετάσεως ἀποσκευῶν ἐπιβατῶν, τῶν δελτίων ἐλευθέρως χρήσεως δι' εἶδη καὶ ὀχήματα κοιμιζόμενα παρ' αὐτῶν, τῶν πολυτύχων, τριπτύχων, κλπ., ἅτινα ἐκδίδονται εἰς πολλὰς δεκάδας χιλιάδων κατὰ κατηγορίαν καὶ δι' ἅτινα οὐδὲν ὡς χωρεῖ σύγκρισις πρὸς τὰ προ-

πολεμικά δεδομένα, λόγω της ελαχίστης και εις τινας περιπτώσεις ανυπάρκτου κινήσεως τοιούτων παραστατικών προπολεμικῶς.

Ἡ ἀλματώδης αὐτὴ ἀξίησις τῶν παραστατικῶν ἐγγράφων καταδεικνύει κατὰ τρόπον σαφῆ τὴν ἐπελθοῦσαν σημαντικὴν ἐπέκτασιν τῶν τελωνειακῶν ἐργασιῶν. Ἐπὶ πλέον δέον νὰ ληφθῇ ὑπ' ὄψιν τὸ γεγονός ὅτι αἱ μεταπολεμικαὶ τελωνειακαὶ πράξεις δὲν ἔχουν τὸ παλαιότερον γνῶρισμα τῆς τυποποιημένης ἐργασίας, ἀλλὰ πολλακίς αὐταὶ βασίζονται εἰς τὴν ἐκτίμησιν δεδομένων καὶ στοιχείων ἀπαιτούντων εἰδικὴν ἔρευναν καὶ μελέτην, ἐντὸς τοῦ πλαισίου ἐφαρμογῆς θεσμῶν καὶ τελωνειακῶν συστημάτων ἀναπτυχθέντων ἐπὶ βάσεως εὐρυτέρας γνώσεως τῶν οικονομικῶν ἢ ἄλλων συνθηκῶν τῆς χώρας.

Ἐναντὶ τῆς ὡς ἀνωτέρω ἐκτεθείσης ἐξελιξέως τῶν τελωνειακῶν ἐργασιῶν καὶ ἀρμοδιοτήτων, ἄς ἴδωμεν ποῖα ἀντιστοιχῶς εἶναι ἡ ὀργανικὴ συγκρότησις τοῦ προσωπικοῦ τῆς τελωνειακῆς ὑπηρεσίας.

Τελωνειακὴ Ὑπηρεσία

Τελωνοφυλακὴ

1940	1042	771
1950	1619	1050
1961	1360	901

Ἐκ τῶν ἀνωτέρω στοιχείων προκύπτει, ὅτι ἔναντι τοῦ ἔτους 1940 ὑπῆρξε μία ἀξίησις τοῦ προσωπικοῦ ἐν συγκρίσει πρὸς τὸ ἔτος 1950, ἣτις περιεκτικὴ αἰσθητῶς ἀπὸ τοῦ ἔτους 1953 διὰ τοῦ Ν 2500/53.

Ἡ ὀργανικὴ συνθέσεως τοῦ προσωπικοῦ τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας προκύπτει εὐρὺ χάσμα καταδεικνύον τὸ μέγεθος τῆς καταβαλλομένης ὑπὸ τῆς ὑπηρεσίας ταύτης προσπάθειας ὅπως ἀνταποκριθῇ εἰς τὰ ὄλον ἐυρυνόμενα καθήκοντά της.

Εἶναι, βεβαίως, παράγων ἐξυπηρετῶν τὴν παραγωγικότητα τῆς λειτουργίας μιᾶς ὑπηρεσίας ἡ ὀρθολογικὴ ὀργάνωσις μεθόδων καὶ τρόπων ἐργασίας, ὡς καὶ ἡ ἀξιολογικὴ χρησιμοποίησις τοῦ προσωπικοῦ, ἀλλὰ οἱ παράγοντες οὗτοι ἔχουν ἀξιοποιηθῆ καὶ ἀξιοποιοῦνται συνεχῶς καὶ μεθοδικῶς ἐκ μέρους τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας. Οὕτω τὸ πρόβλημα τῆς ἐνισχύσεώς της δι' ἐπαρκοῦς ἐπιστημονικοῦ προσωπικοῦ προβάλλει ἐπιτακτικόν, ἐν ὄψει καὶ τῆς ἀναμενομένης περαιτέρω ἀξίησεως τῶν τελωνειακῶν ἐργασιῶν.

Ἐφ' ὅσον εἰσερχόμεθα εἰς μίαν περίοδον ἐντόνου προσπάθειας οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως, εἶναι ἀπαραίτητον νὰ ἐνισχυθοῦν ἐπαρκῶς οἱ φορεῖς ἐκεῖνοι τῆς Διοικήσεως Διοικήσεως, οἵτινες θὰ φέρουν τὸ βάρος τῆς ἐφαρμογῆς τοῦ οἰκονομικοῦ τούτου προγράμματος.

Μεταξὺ τῶν φορέων τούτων εἰς πρώτην ἀναμφισθητῆτως θέσιν εὐρίσκεται ἡ Τελωνειακὴ Ὑπηρεσία. Τὸ πρόβλημα τῆς ἐνισχύσεως τῆς ὑπηρεσίας ταύτης δι' ἐπαρκοῦς προσωπικοῦ δὲν δύναται εἰμὴ νὰ ἀπασχολήσῃ τὴν Διοίκησιν, ὑπὸ τὴν πίεσιν τῶν ὑφισταμένων ἀνγκῶν καὶ ἐκείνων αἵτινες θὰ προκύψουν εἰς τὸ ἄμεσον μέλλον.

Ἐνα ὡσαύτως πρόβλημα ὁπερ ἀπασχολεῖ τὴν Τελωνειακὴν Ὑπηρεσίαν καὶ τὸ ὁποῖον πρέπει νὰ τύχη μιᾶς προσηκτικῆς ἐξετάσεως ἐκ μέρους τῆς Κεντρικῆς

Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας εἶναι ἢ εἰς ξένας γλώσσας κατάρτισις τῶν τελωνειακῶν ὑπαλλήλων. Πολὺ σοβαρώτερον ἐμφανίζεται τοῦτο διὰ τοὺς ὑπαλλήλους τῆς Κεντρικῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας. Τὰ κείμενα τῆς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς νομοθεσίας διατυπῶνται εἰς ξένας γλώσσας, τὰς ὁποίας πρέπει νὰ ἐκμάθουν οἱ ὑπάλληλοι. Οὕτω μόνον θὰ δύνανται εὐχερῶς καὶ νὰ μεταφράζουσιν καὶ νὰ κατανοοῦν τὰ κείμενα καὶ νὰ ἀνταλλάσσουσιν τὰς σκέψεις των εἰς τὰς συχνὰς ἐπαφὰς μετὰ τῶν ἐκπροσώπων τῶν ξένων ὑπηρεσιῶν. Αἱ ἐπαφαὶ αὗται πληθύνονται καὶ μεταξὺ τῶν ἐκπροσώπων τῶν ὑπηρεσιῶν ἐφαρμογῆς τῶν τελωνειακῶν νόμων καὶ μεταξὺ τῶν ἐκπροσώπων τῶν ἀσχολουμένων μετὰ τὴν κατεύθυνσιν τῶν πάσης φύσεως ζητημάτων δασμολογικῆς καὶ τελωνειακῆς φύσεως τῶν ἐξεταζομένων πρὸς δλοκλήρωσιν τοῦ θεσμοῦ τῆς τελωνειακῆς ἐνώσεως ἢ καὶ ἀπλῶς τῶν ἀπασχολούντων τοὺς κύκλους τῆς διεθνοῦς τελωνειακῆς συνεργασίας καὶ δραστηριότητος.

Ἡ ἐνθάρρυνσις τοῦ προσωπικοῦ πρὸς ἐκμάθησιν ξένων γλωσσῶν πρέπει νὰ καταστῇ μεθοδική. Ἴσως καὶ ὑποχρεωτικῶς θὰ ἔπρεπε νὰ καθιερωθῇ. Πάντως ἢ χρησιμοποίησις τῶν γλωσσομαθῶν εἰς ἐργασίας σχετικὰς καὶ ἢ κατὰ τινα τρόπον ἀναγνώρισις τῶν προσφερομένων ὑπηρεσιῶν, θὰ ἔπρεπε νὰ ἀποτελέσῃ τὸ κίνητρον πρὸς ἐπιδίωξιν ἐκμάθησεως ξένων γλωσσῶν. Ἰδιαιτέρως πρέπει νὰ ἐπισημανθῇ ἢ ἀνάγκη τῆς τελείας γλωσσομαθείας διὰ τὴν ἐξυπηρέτησιν τῶν ἀναγκῶν τοῦ τομέως τῆς μεταφράσεως τῶν διαφόρων κειμένων νομοθετικῶν καὶ συμβατικῶν. Ἡ μετ' ἀκριθείας ἀπόδοσις τῶν ὄρων εἰς τὰς διαφόρους γλώσσας εἶναι ἐπιβεβλημένη. Ἡ εἰδίκευσις ἐπομένως εἰς τὴν μετάφρασιν δεόν νὰ ἐπιδιωχθῇ πρὸς καλυτέραν ἐξυπηρέτησιν τῶν ἀναγκῶν τῆς προσαρμογῆς τῆς νομοθεσίας μας εἰς τὰ πλαίσια τῆς Εὐρωπαϊκῆς ἢ καὶ τῆς διεθνοῦς ἐτι τοιαύτης.

Εἰς τὴν Τελωνειακὴν ἐξ ἄλλου ὑπηρεσίαν ἢ ἐκμάθησις ξένων γλωσσῶν εἶναι ἀπαραίτητος καὶ διὰ τὴν προφορικὴν ἐπικοινωνίαν. Ἡ Τελωνειακὴ Ὑπηρεσία πρέπει νὰ ἔχῃ ὑπαλλήλους γνώστας ὄλων τῶν περισσότερον χρησιμοποιουμένων ξένων γλωσσῶν πρὸς καλυτέραν ἐξυπηρέτησιν τῆς διαρκῶς ἀναπτυσσομένης διακινήσεως ἐπιβατῶν.

Καθιέρωσις ἐπομένως ἰδιαιτέρως ἀμοιῆς διὰ τοὺς γλωσσομαθεῖς σπουδαίως θὰ συμβάλῃ εἰς τὴν ἐπίδοσιν τῶν ὑπαλλήλων πρὸς ἐκμάθησιν ξένων γλωσσῶν. Ἡ ἐκπαίδευσις πάντως τούτων εἰς ξένας σχολὰς θέλει ἀποτελέσει ἕτερον κίνητρον πρὸς τὴν τοιαύτην κατεύθυνσιν.

Ἡ Διοίκησις ἀναγνωρίζουσα τὰς δυσχερείας περὶ τὴν ὁμαλὴν λειτουργίαν καὶ ἀπρόσκοπον διεξαγωγὴν τῶν ἐργασιῶν τῶν τελωνειακῶν ἀρχῶν καταβάλλει πᾶσαν δυνατὴν προσπάθειαν ὅπως ἀμβλύνη τὰς δυσχερείας ταύτας διὰ καταλλήλων προσαρμογῶν εἰς τὴν διάρθρωσιν καὶ τὴν διάταξιν τοῦ τελωνειακοῦ προσωπικοῦ καὶ διὰ σχετικῶν ὁδηγιῶν διὰ τὴν ὀρθολογικὴν χρησιμοποίησιν αὐτοῦ.

Αἱ προσαρμογαὶ ὅμως αὗται μόνον ἐν μέρει δύνανται νὰ θεραπεύσουν τὴν κατάστασιν, διότι οἰαδήποτε ἐπιτυχανομένη βελτίωσις ἐξουδετεροῦται σὺν τῷ χρόνῳ διὰ τῆς περαιτέρω ἐπεκτάσεως τῶν τελωνειακῶν ἐργασιῶν.

Ἡ ἐκτίμησις τῆς σοβαρότητος τοῦ ἔργου τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας ἰδίᾳ ἐν ὄψει τῆς ἀναμενομένης ἠύξημένης ἢ πρότερον συμβολῆς αὐτῆς, εἰς τὴν ὄλην προσπάθειαν οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως τῆς χώρας, ἐπιβάλλει ἀντικειμενικὴν ἐξέτα-

σιν τῶν δυνατοτήτων τῆς ὑπηρεσίας ταύτης ἵνα ἀνταποκριθῆ εἰς τὴν ἀποστολὴν τῆς.
 Ὡς ὀρθῶς ἐτόνισεν εἰς προσφώνησίν του πρὸς τοὺς Γενικοὺς Διευθυντάς Τε-
 λωνείων τῶν χωρῶν τῆς Ε. Ο. Κ. ὁ κ. Caron, ἐκπρόσωπος ταύτης, «ἡ Τελωνειακὴ
 Ὑπηρεσία θὰ εἶναι ὁ πλέον εὐπαθὴς θεσμὸς ἐντὸς τοῦ προσεχοῦς μέλλοντος, λόγῳ
 δύο γενεσιουργῶν γεγονότων τῆς Τελωνειακῆς Ἑνώσεως: α) τῆς καταργήσεως
 τῶν τελωνειακῶν φραγμῶν μεταξύ τῶν Κρατῶν-μελῶν καὶ β) τῆς ὁμοιομόρφου
 ἐφαρμογῆς τοῦ κοινοῦ δασμολογίου καὶ τῆς θεσπίσεως ἑνὸς **διακοινοτικοῦ** τελω-
 νειακοῦ νόμου. Σαφῶς καταφαίνεται οὕτω, ὅτι δὲν τίθεται πρόβλημα καταργήσεως
 τῶν τελωνείων, ἀλλὰ μεταρρυθμίσεως αὐτῶν καὶ προσαρμογῆς των εἰς τὴν **δια-**
κοινοτικὴν ἀποστολὴν των».