

ΕΝΑΡΜΟΝΙΣΙΣ
ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΗΣ ΚΑΙ ΔΑΣΜΟΛΟΓΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ
ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΟΣ

Τοῦ κ. ΙΩΑΝΝΟΥ ΦΡΑΓΚΟΥ

Καθηγητοῦ τῆς Α.Β.Σ.

Ἡ ἐπιβεβλημένη ἐναρμόνισις τῆς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς νομοθεσίας τῶν Χωρῶν μελῶν τῆς Ε.Ο.Κ. ἐπιτυγχάνεται δι' ἐκδόσεως ἐιδικῶν ἀποφάσεων, ὑπὸ τῆς Ἐπιτροπῆς καὶ τοῦ Συμβουλίου τῆς Ε.Ο.Κ., καὶ συστάσεων τῆς Ἐπιτροπῆς τῆς Ε.Ο.Κ. Αἱ τοιαῦται ἀποφάσεις καὶ συστάσεις ἐνδιαφέρουν καὶ τὴν Ἑλλάδα, ἢ ὅποια, συμφῶνως πρὸς τὸ ἄρθρον 11 τῆς Συμφωνίας Συνδέσεως εἶναι ὑποχρεωμένη νὰ προσαρμόσῃ τὴν σχετικὴν νομοθεσίαν τῆς πρὸς τὰς ἐπὶ τῇ βάσει τῶν συστάσεων καὶ ἀποφάσεων τούτων γενομένης προσεγγίσεως.

Γενικῶς, τὸ θέμα τῆς ἐναρμόνισις τῶν τελωνειακῶν νομοθεσιῶν, ἢ ὅποια ἐπιτυγχάνεται ὡς ἀνωτέρω, εὐρίσκεται ἐν ἐξελίξει καὶ εἶναι εὐρύτατον, χρήζει δμως ταχείας ρυθμίσεως ἵνα καταστῇ δυνατὴ ἡ ὁλοκλήρωσις τῆς ἐφαρμογῆς τοῦ θεσμοῦ τῆς Τελωνειακῆς Ἐνώσεως, πρὸς πρόωθισιν τῆς περαιτέρω ἐνοποιήσεως εἰς τοὺς τομεῖς τῆς γενικωτέρας δημοσιονομικῆς, οἰκονομικῆς καὶ κοινωνικῆς πολιτικῆς.

Τὰ τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς φύσεως ζητήματα, ὡς πρὸς τὰ ὅποια ἐπετεύχθη δριστηκὴ ρύθμισις, δι' ἐκδόσεως ἀποφάσεων, εἶναι τὰ ἑξῆς:

1. Ὁ τρόπος κυκλοφορίας τῶν ἐμπορευμάτων, εἰς τὴν κατασκευὴν τῶν ὁποίων ὑπεισήλθον προϊόντα μὴ ὑπαχθέντα εἰς δασμοὺς καὶ φόρους ἰσοδυνάμου ἀποτελέσματος ἢ διὰ τὰ ὅποια ἐγένετο μερικὴ ἢ ὀλικὴ ἐπιστροφή τῶν ἐν λόγῳ δασμῶν καὶ φόρων.

2. Ὁ τρόπος τῆς κυκλοφορίας τῶν ἐμπορευμάτων τῶν προερχομένων ἐκ τῆς Ε.Ο.Κ., τὰ ὅποια παρήχθησαν εἰς ἓν Κράτος—μέλος καὶ εἰς τὴν κατασκευὴν τῶν ὁποίων ὑπεισήλθον προϊόντα τρίτων χωρῶν, προερχομένων ἐκ τῆς Εὐρωπαϊκῆς Κοινότητος Χάλυθος καὶ ἄνθρακος καὶ τὰ ὅποια εἰς οὐδὲν Κράτος—μέλος ὑπήχθησαν εἰς δασμοὺς καὶ φόρους ἰσοδυνάμου ἀποτελέσματος ἢ διὰ τὰ ὅποια ἐγένετο μερικὴ ἢ ὀλικὴ ἐπιστροφή τῶν ἐν λόγῳ δασμῶν καὶ φόρων.

3. Αἱ μέθοδοι διοικητικῆς συνεργασίας διὰ τὴν ἐφαρμογὴν τοῦ ἁρθροῦ 9 παρ. 2 τῆς Συνθήκης τῆς Ρώμης, τῶν διατάξεων δηλαδὴ αἱ ὅποιαί ἀφοροῦν τὸν τρόπον τῆς ἐλευθέρας κυκλοφορίας τῶν ἐμπορευμάτων ἐντὸς τοῦ χώρου τῆς Κοινότητος.

4. Ἡ ἐφαρμογή κατ' ἀποκοπὴν δασμοῦ ἐπὶ ἐμπορευμάτων ἀποτελούντων ἀντικείμενα μικρῶν ἀποστολῶν, ἀπευθυνομένων εἰς ἰδιώτας ἢ περιεχομένων εἰς προσωπικὰ ἀποσκευὰς ταξιδιωτῶν, ἐφ' ὅσον πρόκειται περὶ εἰσαγωγῶν ἑστερημένων πικτελῶς ἐμπορικοῦ χαρακτήρος.

5. Αἱ μέθοδοι διοικητικῆς συνεργασίας σχετικῶς μὲ τὴν ἐφαρμογὴν τῶν διακοινοτικῶν ἀγροτικῶν εἰσφορῶν τῶν προβλεπομένων ὑπὸ τοῦ κανονισμοῦ τοῦ Συμβουλίου τῆς Ε.Ο.Κ. πρὸς τὸν σκοπὸν τῆς βαθμιαίας δημιουργίας μιᾶς κοινῆς ὀργανώσεως τῶν ἀγορῶν εἰς ὀρισμένους ἀγροτικούς τομεῖς.

Ἔτερα ὡσαύτως ζητήματα δασμολογικῆς καὶ τελωνειακῆς φύσεως ἐρρυθμίσθησαν διὰ τῶν κάτωθι συστάσεων τῆς Ἐπιτροπῆς τῆς Ε.Ο.Κ.

1. Σύστασις καθορίζουσα τὸν ὀρισμὸν τοῦ δασμολογητέου θάρους.

2. Σύστασις ρυθμίζουσα τὴν δασμολογικὴν μεταχειρίσιν διὰ τὰς πλήρεις ἐμπορευμάτων συσκευασίας (ἀπόβαρον).

3. Σύστασις ρυθμίζουσα τὴν δασμολογικὴν μεταχειρίσιν ἐπανεισαγομένων ἐμπορευμάτων ἐξαχθέντων προσωρινῶς πρὸς μεταποίησιν, κατεργασίαν ἢ ἐπισκευήν.

4. Σύστασις ἀφορῶσα τὴν καθιέρωσιν δασμοῦ κατ' ἀποκοπὴν ἐπὶ ἐμπορευμάτων ἀποστελλομένων εἰς ἰδιώτας διὰ μικροδεμάτων ἢ περιεχομένων εἰς τὰς προσωπικὰ ἀποσκευὰς τῶν ταξιδιωτῶν (ἀπόφασις ἐξεδόθη ἢ ὑπ' ἀριθ. 4 ὡς ἀνωτέρω).

5. Σύστασις σχετικὴ μὲ τὴν χρονολογίαν, ἢ ὁποία δέον νὰ λαμβάνεται ὑπ' ὄψιν διὰ τὴν ἐπιβολὴν τῶν ἰσχυόντων δασμῶν καὶ ἐμπορευμάτων τιθεμένων εἰς κατανάλωσιν.

Ὡς πρὸς τὰς περισσοτέρας τῶν ἀνωτέρω ἀποφάσεων καὶ συστάσεων ἐδόθη ἤδη συνέχεια ἐκ μέρους τῶν Κρατῶν—μελῶν, ἐνῶ ὡς πρὸς τινὰς ἐξ αὐτῶν διευτυπώθησαν ἐπιφυλάξεις, ἐπὶ τῇ θάσει τῶν ὁποίων ἐξελίσσονται αἱ συζητήσεις πρὸς ὀριστικὴν ρύθμισιν.

Ἐπάρχει, ὅμως, πληθῶρα σοβαρῶν θεμάτων, τὰ ὁποῖα ἐνδιαφέρουν τὰς Τελωνειακὰς διοικήσεις. Οὕτω, τὸ πρόβλημα τῶν δασμολογικῶν ποσοτώσεων (Contingens Tarifaires) ἐντὸς τῆς Κοινότητος καὶ τοῦ κατόπιν τῆς συνδέσεως τῆς Ἑλλάδος δημιουργουμένου εὐρύτερου χώρου, εἶναι σοβαρὸν καὶ παρουσιάζει ἰδιαίτερον ἐνδιαφέρον διὰ τὴν Ἑλλάδα. Ἐπὶ τῶν γενομένων μέχρι σήμερον συζητήσεων καὶ ζυμώσεων, διὰ τὴν ἔγκρισιν ποσοτώσεων ἐπὶ διαφόρων προϊόντων, τὰ ὁποῖα ἐνδιαφέρουν καὶ τὴν Ἑλλάδα, θὰ πρέπει νὰ ἐπιτυχᾶνται πλήρης ἐνημέρωσις καὶ τῆς Ἑλλάδος ἐπὶ τῶν τιθεμένων ζητημάτων.

Τὰ θέματα ταῦτα εἶναι ζωτικὰ διὰ τὴν Ἑλληνικὴν Οἰκονομίαν καὶ συνδέονται ἀμέσως μὲ βασικὰς διατάξεις καὶ συμφέροντα τῆς Ἑλλάδος καὶ τῶν ἑλληνικῶν ἐξαγωγῶν, ὡς αὐτὰ διασφαλίζονται διὰ τοῦ πρωτοκόλλου ὑπ' ἀριθ. 10 καὶ ἄλλων πρωτοκόλλων τῆς συμβάσεως.

Ἡ Ἑλλὰς ἐπέδειξεν ἤδη ἐνδιαφέρον διὰ τὸν καθορισμὸν δασμολογικῶν ποσοτώσεων ἐπὶ προϊόντων, τὰ ὁποῖα ζωτικῶς ἐνδιαφέρουν τὴν Ἑλληνικὴν ἐξαγωγὴν. Ἡ μελέτη τῶν σχετικῶν στοιχείων καὶ δεδομένων, τῶν ἑλληνικῶν ὡς καὶ τῶν ἄλλων Κρατῶν, ἐπὶ τῶν ἐν λόγῳ προϊόντων, εἶναι ἐπιβεβλημένη, διότι θάσει αὐτῶν θὰ καθορισθοῦν τὰ ἐπίπεδα τῶν δυνατοτήτων ἐξαγωγῶν τῶν ἑλληνικῶν

προϊόντων, εις τὸ ποσοστὸν τῶν ἀναγκῶν τῶν αἰτησάντων τὰς ποσοστώσεις Κρατῶν. Ἡ ἑλληνικὴ παραγωγή δυνατὸν νὰ καλύπτῃ τὸ μεγαλύτερον ποσοστὸν τῶν ἀναγκῶν τούτων, πλὴν ὅμως, ὁ καθορισμὸς τοῦ ποσοστοῦ τῆς ἐκ μέρους τῆς Ἑλλάδος πληρώσεως τῶν ἀναγκῶν θὰ γίνῃ μὲ δάσιν τὴν ἐξυπρέτησιν τῶν γενικωτέρων ἀναγκῶν τῆς δημιουργουμένης ἐνιαίας Εὐρωπαϊκῆς Οἰκονομίας. Ἡ δάσις τοῦ καθορισμοῦ τῶν ποσοστῶν εἶναι αἱ κοινοτικαὶ συνθήκαι ἐμπορίας καὶ οἱ ὅροι καὶ προϋποθέσεις τοῦ ἀρθροῦ 35 τῆς Συνθήκης τῆς Ρώμης.

Ἡ προσπάθεια τῆς Ἑλλάδος θὰ πρέπει νὰ τείνῃ εἰς τὴν αὐξήσιν τῶν ποσοστῶν πρὸς ἱκανοποίησιν τῶν ἀναγκῶν τῶν Κρατῶν—μελῶν, αἱ ὁποῖαι δύνανται νὰ ἐξυπηρετηθοῦν ἐκ προσφορῶν τῆς Ἑλλάδος καὶ νὰ μὴ εἶναι πολλὰ κατώτερα τὰ ποσοστὰ ταῦτα τῶν πραγματικῶν ἑλληνικῶν δυνατοτήτων τῆς Ἑλλάδος.

Ἐπὶ ὧν τῶν ζητημάτων καὶ τῶν καθέκαστα προϊόντων, τὰ ὁποῖα ἐνδιαφέρουν τὴν Ἑλλάδα καταρτίζονται ἐκ μέρους τῶν Κρατῶν—μελῶν στατιστικαὶ καὶ ἐκθέσεις, αἱ ὁποῖαι καὶ πρέπει νὰ μελετῶνται ἀπὸ τοὺς εἰδικούς καὶ νὰ γίνωνται ἀντικείμενον λεπτομερειακῶν ἀπαντήσεων μὲ ἐπιχειρήματα ἀντλούμενα ἐκ τῆς πραγματικῆς ὑπὸ ἐξέλιξιν καταστάσεως τοῦ ἑλληνικοῦ προϊόντος. Ἡ τοιαύτη κατάστασις ἐπιβάλλει προσπάθειαν πρὸς ἀναγνώρισιν τῆς ἀνάγκης καθορισμοῦ ὑψηλοτέρων, ποσοστῶν, ἐν συγκρίσει μὲ τὰ ποσοστὰ τῶν τελευταίων ἐτῶν, κατὰ τὰ ὁποῖα οὐδεμία σοβαρὰ προσπάθεια προωθήσεως τῶν ἐξαγωγῶν μας ἐγένετο. Οἱ ἰσχυρισμοὶ περὶ κατωτέρας ποιότητος τῶν ἑλληνικῶν προϊόντων πρέπει νὰ ἀντικρούωνται μὲ ἐρεύνας εἰδικῶν ἐμπειρογνομόνων, ἵνα μὴ βλάπτεται ἡ Ἑλληνικὴ Οἰκονομία ἐκ προχείρου ἐπιχειρηματολογίας, μὴ ἀνταποκρινομένης εἰς τὴν πραγματικότητά καὶ μὴ μεθοδικῆς καὶ ἐπαρκῶς ἀντικρουμένης ἐκ μέρους τῶν ἑλληνικῶν ὑπηρεσιῶν.

Ὁ καθορισμὸς τῶν δασμολογικῶν ποσοστώσεων παρουσιάζει πάντοτε ἐπιγεγοντα χαρακτηριστῆρα καὶ θὰ πρέπει νὰ εἶναι εἰς θέσιν αἱ ὑπηρεσίαι μας ἐγκαίρως νὰ ἀμφισβητοῦν δι' ἐγγράφων καὶ ἐρευνῶν τὴν ὀκσιμότητα τῶν ἐπιχειρημάτων καὶ τὴν ἐγκυρότητα τῶν χρησιμοποιουμένων στοιχείων.

Εἶναι συνήθως ἐπιγεγοντα αἱ ἀνάγκαι τῶν Κρατῶν—μελῶν διὰ τὸ ἀνοιγμὰ τῶν ποσοστώσεων καὶ δὲν θὰ πρέπει διὰ μεθυστέρων ἐρευνῶν νὰ χάνωνται εὐκαιρίαι εἰς βλάβην τῶν ἑλληνικῶν συμφερόντων.

Ἡ προηγουμένη ἐγκαιρὸς ἐνημέρωσίς μας ἐπομένως ἐπὶ ὧν τῶν τιθεμένων ζητημάτων εἶναι ἐπιβεβλημένη, ἵνα καθίσταται καὶ ἐπωφελὴς ἡ συνεργασία μας μετὰ τῶν ὑπηρεσιακῶν κύκλων τῆς ἐπιτροπῆς τῆς Ε.Ο.Κ. Ἄλλωστε οἱ ἴδιοι οὗτοι κύκλοι διευκολύνουν ποικιλοτρόπως τὴν τοιαύτην ἐνημέρωσιν καὶ συνεργασίαν, ἀρκεῖ νὰ ἐκδηλωθῇ ἐνδιαφέρον.

Αἱ ρυθμίσεις θεμάτων κυκλοφορίας προϊόντων καὶ δὴ τῶν γεωργικῶν τοιούτων, εἶναι ἐπιβεβλημένον νὰ παρακολουθῶνται μεθοδικῶς καὶ ἐκ μέρους τῆς Ἑλλάδος, ἐνόσφ τὰ θέματα ταῦτα εὐρίσκονται ἀκόμη ὑπὸ ἐπεξεργασίαν εἰς τοὺς κύκλους τῶν ὑπηρεσιῶν τῆς Ε.Ο.Κ. Ἐπιτροπαὶ ἀπὸ ἐμπειρογνώμονας τῶν Κρατῶν—μελῶν ἐπεξεργάζονται ἐν συνεργασίᾳ μετὰ τῶν ὑπηρεσιῶν τῆς Ε.Ο.Κ. θέματα διαπιστώσεως τῆς καταγωγῆς τῶν ἐμπορευμάτων, ὡς καὶ θέματα κυκλοφορίας τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων μὲ δάσιν γεωργικὰ προϊόντα. Ἡ μελέτη των παρουσιάζει

σοβαράς δυσχερείας καὶ δημιουργεῖ προβλήματα διὰ τὴν ἐξεύρεσιν λύσεως, διότι ἡ γεωργικὴ εἰσφορὰ ἐπὶ τῶν προϊόντων βάσεως, θὰ πρέπει νὰ εἰσπραχθῇ ἀπὸ τὰς Τελωνειακὰς ὑπηρεσίας. Φαίνεται ὅτι ὡς πρὸς τὸ θέμα τοῦτο ἔχει δημιουργηθῆ ποιά τις σύγχυσις Αἱ διάφοροι ἐκτιθέμεναι ἀπόψεις, συνδυαζόμεναι πρὸς τὰς ἐπὶ μέρους συνθήκας καὶ τὴν πρακτικὴν τῶν Κρατῶν· μελῶν, ἐμφανίζονται βαθέως ἀντικρουόμεναι. Εἰδικῶς τὸ πρόβλημα τοῦτο, συζητούμενον ἀπὸ πλευρᾶς τελωνειακῆς τεχνικῆς ἐκκρεμεῖ ἀπὸ μηνῶν χωρὶς νὰ ἐξευρίσκηται εἰσέτι λύσις.

Τὸ θέμα τῆς καταγωγῆς τῶν ἐμπορευμάτων εἶναι ἕτερον σοβαρὸν καὶ πολὺπλοκον θέμα καὶ χρήζει προσεκτικῆς ἐξετάσεως, ἰδιαιτέρως ἐκ μέρους καὶ τῶν Ἑλληνικῶν Ὑπηρεσιῶν. Τὸ θέμα συνδυάζεται μὲ τὸ ἄλλο σύστημα κυκλοφορίας, ἐντὸς τοῦ χώρου ἰδίᾳ τῆς κοινῆς ἀγορᾶς, ὅλων τῶν προϊόντων κατὰ τομεῖς, ἐπὶ τῇ βάσει τῆς διακρίσεως τῆς καταγωγῆς. Ἡ κατατόπισις τῶν ἀρμοδίων ὑπηρεσιῶν ἐπὶ τῶν συστημάτων καὶ τοῦ μηχανισμοῦ ἐν γένει τῆς κυκλοφορίας τῶν προϊόντων ἐντὸς τῆς Κοινῆς Ἀγορᾶς καὶ τοῦ εὐρυτέρου χώρου τῆς Συνδέσεως, εἶναι ἐπιβεβλημένη καὶ ἀπαραίτητος, λαμβανομένου ὑπ' ὄψιν ὅτι διὰ τὴν Ἑλλάδα τὸ πρῶτον ἐμφανίζεται καὶ ἀναπτύσσεται τὸ ἄλλο πρόβλημα.