

Η ΝΟΜΙΣΜΑΤΙΚΗ ΕΝΩΣΙΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΗΣ

Τοῦ Δρος ΓΕΩΡΓΙΟΥ Α. ΒΑΝΔΩΡΟΥ

(Συνέχεια ἐκ τοῦ προηγουμένου τεύχους)

V. Η τρέχουσα κατάστασις

Κατὰ τὸ παρελθόν ἔτος ἐσημειώθησαν τόσον εὐνοϊκαὶ ὅσον καὶ δυσμενεῖς ἀνελίξεις εἰς τὴν κίνησιν διὰ τὴν νομισματικὴν ἔνωσιν. Τὸν Ἀπρίλιον 1973 ἡ Ἐπιτροπὴ διεβίβασεν εἰς τὸ Συμβούλιον ἐν ὑπόμνημα ἐπὶ ἐνὸς προγράμματος δράσεως διὰ τὸ δεύτερον στάδιον τῆς οἰκονομικῆς καὶ νομισματικῆς ἐνώσεως. Τὸ στάδιον τοῦτο θὰ ἀρχίσῃ τὴν 1ην Ιανουαρίου 1974 καὶ θὰ τερματισθῇ κατὰ τὴν 31ην Δεκεμβρίου 1976. Ή κατὰ φάσεις δόμησις τῆς νομισματικῆς ἐνώσεως δέον νὰ συνεχισθῇ ἀκόμη καὶ ἐὰν ἡ πρώτη φάσις δὲν ὠλοκληρώθῃ καὶ δὲν ἥτο ἐπιτυχής. Ή Ἐπιτροπὴ διετύπωσε τὸ θέμα μετὰ ποιᾶς τινος διπλωματικῆς λεπτότητος:

«Τὰ ἀποτελέσματα τῆς πρώτης φάσεως οὐδόλως εἶναι ἔξεχοντα. Ο συντονισμὸς τῶν βραχυπροθέσμων οἰκονομικῶν πολιτικῶν δὲν ἀπέδωσεν δι, τι παρ’ αὐτὸν ἀνεμένετο καὶ ἡλπίζετο. Ή ἀρχὴ τῆς προηγουμένης διαβόλευσεως δὲν ἐτηρήθη πάντοτε. Ή πρόοδος ἥτο βραδεῖα εἰς τὴν φορολογικὴν ἐναρμόνισιν... Απεδείχθη δυνατὴ ἡ εἰσαγωγὴ μόνον τῶν πρώτων στοιχείων διὰ πολιτικὰς δομῆς. Όσον ἀφορᾷ τὴν πολιτικὴν ἐπὶ τοῦ συναλλάγματος, μετὰ τὰς περιπετείας τὰς ὁποίας προεκάλεσεν ἡ κρίσις τοῦ δολλαρίου, τὸ σύστημα τῆς Κοινότητος ἥρχισε νὰ λειτουργῇ. Άλλὰ ταχέως ἡγέρθησαν δυσχέρειαι καὶ τρεῖς χῶραι - μέλη δὲν λαμβάνουν μέρος εἰς τὴν κοινὴν ἐνέργειαν τὴν ἀναληφθεῖσαν ὑπὸ τῶν ἄλλων³⁴. Συνεπῶς, ἡ Ἐπιτροπὴ προέτεινεν δπως ἐν τῶν ἀρχικῶν βημάτων ἄτινα θὺ πρέπει νὰ γίνουν κατὰ τὴν δευτέραν φάσιν θὰ ἔδει νὰ εἶναι ώρισμένα μέτρα τὰ ὁποῖα περιελαμβάνοντο εἰς τὴν πρώτην φάσιν ἄλλὰ δὲν κατέστη δυνατὸν νὰ ἐκτελεσθῶσιν.

Κατὰ τὴν διάρκειαν τῆς δευτέρας φάσεως εἶναι ἀναγκαῖον νὰ ἀντιμετωπισθοῦν καὶ νὰ ἐπιχειρηθῇ ἡ λύσις τριῶν βασικῶν προβλημάτων. Ταῦτα εἶναι ὁ πληθωρισμός, ὁ καθορισμός «μιᾶς εἰδικῆς Ταυτότητος τῆς Κοινότητος πρὸς τὸν ἔξω κόσμον» καὶ ἡ ἐπιδίωξις μιᾶς πολιτικῆς ἀναπτύξεως τῆς Κοινότητος.

34. European Communities etc.

Ἐπιπροσθέτως ἡ Ἐπιτροπὴ ὑπέδειξε τὴν ἀνάγκην μεγαλυτέρου συντονίσμοῦ τῶν πολιτικῶν ἐπὶ τῶν προϋπολογισμῶν, διαβούλευσιν διὰ τὸν καθορισμὸν τῶν μεθόδων χρηματοδοτήσεως ἐλλειμμάτων τῶν προϋπολογισμῶν καὶ ἐναρμόνισιν τῶν κοινωνικῶν καὶ ἐργατικῶν πολιτικῶν. Εἰς τὸν καθαρῷ νομισματικὸν τομέα μεγαλυτέρος συντονισμὸς τῶν ἰδίων ἔκαστης χώρας νομισματικῶν πολιτικῶν καὶ κοινῇ ἐνέργεια μὲν ἕνα μοναδικὸν ἐκπρόσωπον τῆς Κοινότητος εἰς τὸν διεθνῆ νομισματικὸν τομέα ἐθεωρήθησαν ως ζωτικὰ ζητήματα. Τὸ περιθώριον διακυμάνσεως μεταξὺ τῶν νομισμάτων τῆς Κοινότητος δέον νὰ στενέψῃ ἀκόμη περισσότερον. Ἡ Κοινότης ως σύνολον δέον νὰ προστατευθῇ κατὰ κινήσεων κεφαλαίου ἐκ τοῦ ἐξωτερικοῦ, ἀλλὰ αἱ κινήσεις τοῦ κεφαλαίου ἐντὸς τῶν κόλπων τῆς Κοινότητος δέον νὰ φιλέλευθεροποιηθοῦν. Δέον νὰ εἰσαχθῇ μία νομισματικὴ μονάς λογισμοῦ, μὲ αὐξοντα νομισματικὸν ρόλον. Μία πολιτικὴ δομῆς καὶ τοπικῆς-περιφερειακῆς ἀναπτύξεως δέον νὰ ἐγκαινιασθῇ διὰ νὰ βοηθήσῃ τὴν διόρθωσιν τῶν κυρίων ἐπαρχιακῶν ἀνισοζυγίων εἰς τὴν διευρυνθεῖσαν Κοινότητα.

Μία ἐπιτροπὴ περιφερειακῆς ἀναπτύξεως δέον νὰ συγκροτηθῇ διὰ νὰ βοηθήσῃ τὸν συντονισμὸν τῶν πολιτικῶν. Πολιτικαὶ κοινωνικαὶ δέον νὰ συγκριθῶσι, πρὸς τὰς τῶν ἄλλων μελῶν καὶ νὰ ἐναρμονίζωνται ὅσον τὸ δυνατὸν περισσότερον. Ο προϋπολογισμὸς τῆς Κοινότητος εἶναι ἐν τῶν ὅπλων τὰ ὅποια θὰ πρέπει νὰ χρησιμοποιηθῶσι κατὰ τὴν δευτέραν φάσιν. Μία ἐκ τῶν πρωτογενῶν αὐτῶν μεριμνῶν θὰ ἔδει νὰ εἶναι ἡ τάσις ισορροπήσεως, οἰκονομικῶς καὶ κοινωνικῶς, μεταξὺ τῶν διαφόρων περιοχῶν αἱ ὅποιαι παρουσιάζουν τὰς τοιαύτας διαφορὰς μεταξὺ τῶν περιοχῶν τῆς Κοινότητος³⁵.

Θεσμικαὶ μεταβολαὶ δέον ἐπίσης νὰ ἐπέλθουν. «Ἡ λῆψις ἀποφάσεων ως καὶ αἱ λειτουργικαὶ διαδικασίαι τῶν Ὑπηρεσιῶν δέον νὰ βελτιωθῶσιν...»³⁶ Τι διαιτέρως αἱ δικαιοδοσίαι τοῦ Εὐρωπαϊκοῦ Κοινοβουλίου δέον νὰ ἐνισχυθῶσι, τόσον ἀπὸ ἀπόφεως νομοθετικῆς ὅσον καὶ ἀπὸ προϋπολογισμικῆς ἐξουσίας.

Τουλάχιστον ἵσης σπουδαιότητος ἡτο ἡ ἔναρξις τῶν ἐργασιῶν τοῦ Νομισματικοῦ Ταμείου τῆς Κοινότητος κατὰ τὴν 6ην Ἀπριλίου 1973. Προσωρινῶς ἐγκατεστημένον εἰς τὸ Λουξεμβούργον, τὸ Ταμείον ὑποτίθεται ὅτι ἐπιβλέπει τὴν ἐργασίαν ἡμέραν πρὸς ἡμέραν τῆς συγκρατήσεως τῶν συναλλαγματικῶν Ιστοιμιῶν τῶν ἐννέα χωρῶν - μελῶν, ὅτι διαχειρίζεται τὴν πλέον τοῦ 1.000.000.000 δολλαρίων ἀνερχομένην πίστωσιν διὰ νομισματικὴν ὑποστήριξιν, ὅτι διευθητεῖ τὸν διακανονισμὸν τῶν πιστωτικῶν ἐργασιῶν, καὶ ὅτι διακανονίζει λογαριασμοὺς εἰς τὰς «νέας μονάδας λογισμοῦ». Τὸ ταμείον τοῦτο διοικεῖται ὑπὸ τῶν Διοικητῶν τῶν ἐκδοτικῶν τραπεζῶν τῆς Κοινότητος καὶ ἐπιβλέπεται ὑπὸ τῶν ἐννέα ὑπουργῶν τῶν Οἰκονομικῶν. Μία τῶν ἐλπίδων ὅπισθεν τῆς ιδρύσεως εἶναι «ἡ κανονικὴ λειτουργία τῆς προοδευτικῆς στενώσεως τοῦ περιθώριου διακυμάνσεως τῶν νομισμάτων τῆς Κοινότητος ἔναντι ἀλλήλων»³⁷. Τὸ Συμβούλιον τῶν

35. Ἐκθεσις ἀφορῶσα εἰς τὴν μετάβασιν πρὸς τὴν δευτέραν φάσιν, σ. 2.

36. Ἐκθεσις in: Report Concerning the Transition to the Second Stage, p. 2.

37. European Community, etc.

Διοικητῶν τοῦ Ταμείου θὰ εἶναι ὑποχρεωμένον νὰ κινῆται ἐντὸς τοῦ πλαισίου καὶ τῶν δρισμῶν τῶν γενικῶν οἰκονομικῶν πολιτικῶν, ώς οὗτοι καθωρίσθησαν ὑπὸ τοῦ Συμβουλίου.

Ἐν τούτοις, παγκόσμια γεγονότα διὰ μίαν ἀκόμη φορὰν ἀνέτρεψαν ὅ, τι ἔφαίνετο νὰ εἶναι ἐν καλῷ ἐπεξειργασμένον σχέδιον. Ἡ ἔκρηξις τοῦ τετάρτου ἀραβο - ισραηλινοῦ πολέμου κατὰ τὸν παρελθόντα 'Οκτώβριον καὶ δύο κατὰ συνέχειαν διακοπαὶ παροχῆς ἀραβικῶν πετρελαίων εἰς τὴν Εὐρώπην εἶχε τουλάχιστον ἐν διττὸν ἀποτέλεσμα. Ἐπειδὴ τὰ 70 % τῶν εἰς πετρέλαιον ἀναγκῶν τῆς Εὐρώπης προήρχοντο ἀπὸ τὴν Μέσην ἡ ἔλλειψις ἐνεργείας ἡ- πείλησε νὰ τερματίσῃ τὴν οἰκονομικὴν ἀνάπτυξιν ἡ νὰ προκαλέσῃ κάμψιν αὐτῆς. Ἰσως σοβαρώτερον ἦτο τὸ θέμα τῆς διαστάσεως τὴν διοίκησην προεκάλεσεν ἡ κρίσις.

«Ἡ καθολικὴ διακοπὴ τῶν προμηθειῶν πετρελαίου πρὸς τὴν Ὀλλανδίαν ἦτο ἡ δοκιμασία τῆς πίστεως διὰ τὴν Εὐρώπην»³⁸. Αἱ ἄλλαι δόκτωρι χῶραι τῆς Κοινότητος δὲν εἶχον συμβατικὰς ὑποχρεώσεις εἴτε πρὸς τοὺς Ἀραβας εἴτε πρὸς τοὺς Ἰσραηλινούς, ἀλλὰ οἱ Ὀλλανδοὶ ἥσαν ἴδρυτικά μέλη τῆς Κοινότητος. Ἀμέσως ἐπεκαλέσθησαν τὰς διατάξεις ἐκείνας τῆς Συνθήκης τῆς Ρώμης, αἱ δοποῖαι προβλέπουν τὴν ἔλευθέραν κυκλοφορίαν τῶν ἀγαθῶν ἐντὸς τῆς Δυτικῆς Εὐρώπης. Ἡ Ἐπιτροπὴ ἐπληροφόρησε τοὺς Ὀλλανδοὺς ὅτι πράγματι δέον νὰ βασίζωνται ἐπὶ τῆς βοηθείας τῶν ὑπολοίπων μελῶν τῆς Κοινότητος. Ἐν τούτοις οἱ Ἀγγλοι καὶ οἱ Γάλλοι ἀμέσως σχεδὸν συνηνώθησαν πρὸς τὸν Ἀραβικὸν ἀποκλεισμὸν τῆς Ὀλλανδίας. Ἡ γαλλικὴ ἀπάντησις πρὸς τὴν ἐπίκλησιν βοηθείας τῆς Ὀλλανδίας ἦτο πικρὰ καὶ εἰλικρινῆς: Οἱ πετρελαιοπαραγωγοὶ ἥσαν ἔλευθεροι νὰ πωλήσουν τὸ ἀγαθόν των εἰς οἰονδήποτε θὰ ἐπέλεγον. Ἐφόσον δὲν ὑφίστατο κοινὴ ἔξωτερικὴ εὐρωπαϊκὴ πολιτική, εἶπεν ὁ Γάλλος Πρόεδρος - ἐννοῶν πολιτικὴν ὑπαγορευθησομένην ὑπὸ τῆς Γαλλίας - δὲν θὰ ὑπάρξῃ ἀποτελεσματικὴ συνεργασία ἐπὶ τοῦ προκειμένου οἰκονομικοῦ κινδύνου»³⁹.

Οἱ Γάλλοι ἔλαβον ἄλλην μίαν σειρὰν μονοπλεύρων μέτρων διὰ νὰ βελτιώσουν τὴν θέσιν των εἰς βάρος τῶν γειτόνων των, μονοπλεύρως ἐγκαταλείποντες «τὸ φίδι» καὶ ἀφίνοντες τὸ φράγκον νὰ διακυμαίνεται ἔλευθέρως. Οὕτω τοῦτο διεκυμάνθη μέχρι τοῦδε περίπου 4 % κατώτερον τοῦ περιθωρίου διακυμάνσεων τοῦ καθοριζόμενου διὰ τῶν συμφωνιῶν καὶ διατάξεων τῆς Κοινότητος. Ἡ ίδεα δημιουργήθηκε τὸν περίπου 1973, οὐαίνεται νὰ προσεταιρισθῇ ἐν καλύτερον μερίδιον τῆς παγκοσμίου ἔξαγωγικῆς ἀγορᾶς, ἵνα πληρώσῃ τὰς μὲ ηὐχημένας τιμὰς εἰσαγωγάς πετρελαίου. Ο κίνδυνος τοῦ Γαλλικοῦ μέτρου διηγείται στην Ταπωνία, ἐγκυμονεῖ ἐκφυλισμὸν εἰς οἰκονομικὴν καὶ νομισματικὴν μάχην - ἥτοι μεταξὺ τιμῶν ἔξαγωγῶν καὶ τιμῶν ἔξωτερικοῦ συναλλάγματος⁴⁰.

Ἡ ἀποτυχία ὑποστηρίξεως τῆς Ὀλλανδίας καὶ ἡ μονόπλευρος γαλλικὴ ὑ-

38. Laquaur, p. 13.

39. Laquaur.

40. Wilhelm Haferkamp, quoated by the Washington Post.

ποτίμησις ήσαν σκληρά κτυπήματα διὰ τοὺς Εὐρωπαίους δπαδοὺς τῆς νομισματικῆς όλοκληρώσεως, καὶ μάλιστα ὅταν λάβῃ κανεὶς ὑπὸ δψιν του τοὺς γενναίους λόγους οἱ ὄποιοι ἡκούσθησαν κατὰ τὴν συνεδρίαν τοῦ Συμβουλίου τῶν ἀρχηγῶν κρατῶν ἢ κυβερνήσεων, ὅπερ εἶχε συγκληθῆ κατὰ τὴν 14 - 15 Δεκεμβρίου. Κατὰ τὸ συμβούλιον αὐτὸ τῶν ἀρχηγῶν κρατῶν, συμπεριλαμβανομένου καὶ τοῦ Προέδρου Bobidou τῆς Γαλλίας, συνεφωνήθη ὅτι «ἡ ἐνότης εἶναι ἀναγκαῖα διὰ τὴν ἐπιβίωσιν τοῦ εὐρωπαϊκοῦ πολιτισμοῦ» καὶ ὅτι ἡ Εὐρώπη «πρέπει νὰ ἔνωθῃ καὶ νὰ διμιῇ κατ' αὐξοντα ρυθμὸν δι' ἐνὸς στόματος ἐὰν θέλῃ νὰ καταστήσῃ ἔναυτὴν ἀκουστὴν καὶ νὰ παιέῃ τὸν ἴδιαζοντα εἰς αὐτὸ ρόλον εἰς τὸν κόσμον»⁴¹. Οἱ ἀρχηγοὶ ἐπίσης συνεφώνησαν ἐπὶ τῆς ἀνάγκης μιᾶς μεγαλυτέρας διαβούλευσεως πρὸς ἀνάπτυξιν τῆς ξένης πολιτικῆς. Συνεφώνησαν ἐπὶ τῆς ἀνάγκης μιᾶς ταχυτέρας προόδου πρὸς τὴν πλήρη οἰκονομικὴν καὶ νομισματικὴν ἔνωσιν, μιᾶς κοινῆς θέσεως ἐπὶ μιᾶς διεθνοῦς νομισματικῆς ἀναμορφώσεως, αὐξοντα κεφάλαια διὰ τὸ Ταμείον Εὐρωπαϊκῆς Νομισματικῆς Συνεργασίας καὶ δημιουργίαν σειρᾶς διμάδων μελέτης ἐπὶ τῆς κρίσεως ἐνεργείας⁴².

Κατὰ τοῦ ρητορικοῦ αὐτοῦ «φόντου» αἱ ἐνέργειαι τῶν Γάλλων, καὶ κατὰ ἡσσονα βαθμὸν αἱ τῶν Ἀγγλων, κατέφερον ἔνα τόσον δύνηρὸν κτύπημα πρὸς τοὺς Εὐρωπαίους ἐκείνους, τοὺς ἀφωσιωμένους εἰς τὴν ἰδέαν τῆς εὐρωπαϊκῆς νομισματικῆς καὶ οἰκονομικῆς ἔνωσεως.

VI. Κεντρικαὶ Τράπεζαι καὶ Ταμείον Κοινότητος

Μέχρι τῆς τελευταίας Ἀνοίξεως ὁ συντονισμὸς τῆς νομισματικῆς πολιτικῆς ἐπετελεῖτο κατὰ μείζονα ἔκτασιν μέσω συνεδριάσεων εἰς ἐπίπεδον πολιτικὸν καὶ συνεργασίας μεταξὺ τῶν κεντρικῶν τραπεζῶν τῶν μελῶν τῆς Κοινότητος. Μετὰ τῆς παρόδου τῶν ἐτῶν οἱ κεντρικοὶ Εὐρωπαῖοι τραπεζῖται ἐγνωρίσθησαν ἀναμφιβόλως μεταξὺ τῶν καὶ κατενόησαν τὰς διαφόρους φιλοσοφίας καὶ μεθόδους ἐνεργείας εἰς ἑκάστην χώραν. Οὐχ ἡτον παρέμειναν σημαντικαὶ διαφοραὶ προσεγγίσεως, αἱ ὄποιαι τείνουν νὰ περιπλέξουν τὴν κίνησιν πρὸς μίαν νομισματικὴν ἔνωσιν. Ὡς πρὸς τὸ σημεῖον τοῦτο εἶναι χαρακτηριστικὴ ἡ δημιουργία κατὰ τὴν 6ην Ἀπριλίου 1972 τοῦ Ταμείου Νομισματικῆς Δράσεως τῆς Κοινότητος. Τοῦτο ἀντιπροσωπεύει τὸ πρῶτον βῆμα πρὸς τὴν ἀνάπτυξιν ἐνὸς κεντρικοῦ τραπεζικοῦ συστήματος καλύπτοντος διλόκληρον τὴν Κοινότητα, ἀν καὶ μόνον ὁ χρόνος θὰ εἴπῃ ἂν τὸ πρῶτον αὐτὸ βῆμα δὲν θὰ εἶναι ἐπίσης καὶ τὸ τελευταῖον.

Οσον ἀφορᾷ τὰς πολιτικάς, τὰς πιστωτικάς καὶ τὰς νομισματικάς συμφωνίας, ὑπῆρχον διαφοραὶ μεταξὺ τῶν κυρίων εὐρωπαϊκῶν χωρῶν. Εἰς τὴν Γερμανίαν ἡ κυβέρνησις εὐρέως ἡγύνόθε τὴν σταθερότητα, ἴδιαιτέρως εἰς τὸν τομέα τῶν τιμῶν. Εἰς τὴν Γαλλίαν καὶ τὴν Βρεττανίαν, ἀφ' ἑτέρου, ἔξεδηλωθή ἡ τάσις νὰ θεωρῆται ἡ νομισματικὴ πολιτικὴ ὡς ἐν δργανον, τὸ ὄποιον θὰ ἔδει νὰ χρησιμοποιηται ἐπιλεκτικῶς διὰ νὰ ἐπιτυγχάνωνται ἀντικειμενικοὶ σκοποί, ὡς : πλήρης ἀπασχόλησις, οἰκονομικὴ ἀνάπτυξις καὶ προστασία τοῦ νομίσματος. Αἱ τελευ-

41. European Community, No 173, Φεβρουάριος 1974, p. 6.

42. European Community, p.p. 7 - 9.

ταῖαι δύο αὗται χῶραι θὰ ἡδύναντο νὰ περιγραφῶσιν ὡς περισσότερον ἐνεργοποιοὶ ἀπὸ τὴν Γερμανίαν, ἡ ὅποια κυρίως ηὐχαριστεῖτο νὰ βλέπῃ εἰς σύμπτηματα καὶ νὰ ἀφίνῃ τὰς ἄλλας ἐπιδιώξεις ν' ἀκολουθοῦν ἄλλως τὴν ἔξελιξίν των ἀνενόχλητοι.

Υπῆρχαν ἐπίσης διαφοραὶ εἰς τὸν τρόπον κατὰ τὸν ὅποιον παραδοσιακῶς ἔχειρίζοντο ἡ δημοσιονομικὴ καὶ ἡ κοινωνικὴ ἡ πολιτική. Οἱ Γάλλοι ἐπὶ μίαν σημαντικὴν περίοδον ἔχρησιμοποίουν φορολογικὰ κίνητρα διὰ νὰ ἐνισχύουν τὴν ἀνάπτυξιν, ἐνῷ οἱ "Ἄγγλοι ἔχρησιμοποίησαν τὴν φορολογικὴν πολιτικὴν διὰ νὰ ἴσορροπήσουν τὴν οἰκονομικὴν συγκυρίαν. Ἡ Γερμανία, κυριαρχούμενη ἀπὸ μίαν νεο-φιλελευθέραν οἰκονομικὴν πολιτικήν, ἐνήργει ὡς νὰ ἐπεθύμει νὰ καταστήσῃ τὴν φορολογίαν δσον τὸ δυνατὸν οὐδετέραν κατὰ τὴν ἐπίπτωσίν της ἐπὶ τῆς Οἰκονομίας⁴³.

Ὑπάρχουν διαφοραὶ ἐπίσης δσον ἀφορᾶ εἰς τὰς κοινωνικὰς καὶ προϋποπολογισμικὰς πολιτικάς. Αἱ διαφοραὶ αὗται κατὰ τὴν ἐθνικὴν προσέγγισιν ἀντανακλῶνται φυσικὰ εἰς τὰς τάσεις, διαθέσεις καὶ δραστηριότητας τῶν κεντρικῶν τραπεζῶν. Οἱ μηχανισμὸς τῶν κεντρικῶν τραπεζῶν διηρθρώθη εἰς ἐπιτροπὰς διὰ νὰ χειρίζονται αὗται κοινὰ προβλήματα. Αὐτὸς εἶναι δυνατὸν βεβαίως νὰ ὁδηγήσῃ εἰς βελτιωμένην κατανόησιν, ἀλλὰ ἡ προσέγγισις αὕτη δὲν θὰ εἶναι ἐπαρκῆς ἐφόσον αἱ κυβερνήσεις θὰ συνεχίζουν ἐπιζητοῦσαι διαφόρους σκοπούς.

Ἐν σχέσει πρὸς τὴν ὀλοκλήρωσιν προσεγγίσεως μεταξὺ τῶν κεντρικῶν τραπεζῶν, ἡ δημιουργία κατὰ τὸν παρελθόντα Ἀπρίλιον τοῦ Ταμείου Νομισματικῆς Δράσεως τῆς Κοινότητος φαίνεται νὰ ὑπῆρξε μεγίστης σπουδαιότητος. Διότι τοῦτο θὰ διευθύνεται ὑπὸ τῆς Ἐπιτροπῆς τῶν Διοικητῶν τῶν Κεντρικῶν Τραπεζῶν καὶ θὰ ἔχῃ ν' ἀντιμετωπίσῃ πραγματικὰ προβλήματα. Ἡ τάσις θὰ εἴναι ν' αὐξηθῇ περισσότερον ἡ κατανόησις, νὰ συνομολογηθοῦν συμβιβασμοὶ καὶ οὕτω νὰ δημιουργηθῇ ἐνα νέον «στῦλο» εὐρωπαϊκοῦ τρόπου ἐνεργείας⁴⁴.

Τὸ δτι θὰ ὑπάρξουν πραγματικὰ προβλήματα φαίνεται ἔξχως φανέρων ἀπὸ τὰ καθήκοντα τὰ ὅποια ἀνετέθησαν εἰς τὸ Ταμείον. Ταῦτα περιλαμβάνονται : (1) συνδεδυασμένην ἐνέργειαν ὑπὸ τῶν κεντρικῶν τραπεζῶν διὰ τὴν στένωσιν τῶν περιθωρίων διακυμάνσεων μεταξὺ τῶν κοινοτικῶν νομισμάτων, (2) πολυπλεύρωσιν θέσεων προκαλουμένην ἐξ ἐπεμβάσεων εἰς τὰ νομίσματα τῆς Κοινότητος καὶ πολυπλεύρωσιν τῶν ἐνδοκοινοτικῶν διακανονισμῶν, (3) εἰσαγωγὴν καὶ ἀνάπτυξιν ἐνὸς λογιστικοῦ νομίσματος εὐρωπαϊκῆς μονάδος, (4) διαχείρισιν τῶν βραχυπροθέσμων νομισματικῶν ὑποστηρίξεων μεταξὺ τῶν κεντρικῶν τραπεζῶν καὶ (5) διαχείρισις τῆς πιστώσεως τοῦ 1.000.000.000 Δολλαρίων, ἡ ὅποια εἶναι πιθανὸν ν' αὐξηθῇ μὲ τὴν πάροδον τῶν ἐτῶν.

Πρὸ τῆς ἐφαρμογῆς τοῦ σχεδίου τοῦ Ταμείου διεξήχθη σημαντικὴ συζήτησις περὶ τοῦ ρόλου τὸν ὅποιον τὸ Ταμείον θὰ ἔδει νὰ παίξῃ εἰς τοὺς διαφόρους τομεῖς τῆς δρύσεώς του.

43. MacLennan, pp. 187 - 188.

44. Βλέπε σελίδα 945 τῆς παρούσης Εργασίας.

VII. Μερικαὶ διακλαδώσεις τῆς νομισματικῆς ἐνώσεως

Τὸ χρῆμα εἶναι ἔν μέσον ἀνταλλαγῆς καὶ εἰσέρχεται εἰς πᾶσαν φάσιν καὶ ἐκδήλωσιν τῆς οἰκονομικῆς ζωῆς. Εἶναι συνεπῶς δυσχερές γὰ τεωρήσῃ τις τὴν νομισματικὴν ἐνώσιν ἐν ἀπομονώσει πληθύνος ἑτέρων παραγόντων. Διὰ τὸν λόγον αὐτὸν ἡ Κοινότης πρὸ μακροῦ ἀπεδέχθη «τὴν ἀρχὴν τῆς παραλλήλου πρόσδου εἰς τὸν διαφόρους τομεῖς τῆς οἰκονομικῆς καὶ νομισματικῆς ἐνώσεως», ὡς διεκηρύχθησαν εἰς τὸ Συνέδριον τῶν Παρισίων. Μία ἔκθεσις ἐμπειρογνώμονος ἀναφέρει : «Παραλλήλος πρόδοδος πρὸς τὴν οἰκονομικὴν καὶ νομισματικὴν ἐνοποίησιν εἶναι φυσική... νομισματικὴ ἐνοποίησις, π.χ., ἐξαρτᾶται κρισίμως ἐκ τῆς ἴκανότητος τῶν κρατῶν - μελῶν, νὰ διατηροῦν ἐξωτερικὸν ίσοζύγιον χωρὶς ν' ἀνατρέπουν τὴν πρόδοδον πρὸς τὴν ἐνοποίησιν τῆς συναλλαγματικῆς ίσοτιμίας καὶ τὴν ὄλοκλήρωσιν τῆς κεφαλαιούχικῆς ἀγορᾶς. Ἡ ἀποστολὴ ἡ ἀνατεθεῖσα εἰς τὴν οἰκονομικὴν ἐνοποίησιν εἰς τὸ σημεῖον τοῦτο εἶναι τὸ ν' ἀποφύγει τὴν χρονίαν ἀνισορροπίαν μεταξὺ κρατῶν - μελῶν. Οἰκονομικὴ ἐνώσις κατὰ τὴν ἔννοιαν τῆς πολιτικῆς συντονισμοῦ καὶ ἐναρμόνιστις εἶναι μία τῶν δόδων διὰ νὰ ἀντιμετωπίσῃ κάνεις τὸ πρόβλημα τῆς ἐξωτερικῆς προσαρμογῆς διὰ τῆς προσπαθείας ἀποφυγῆς τῶν ἀνισορροπιῶν. Ἐπιτυχία εἰς τὴν πολιτικὴν τῆς οἰκονομικῆς διολοκλήρωσεως θὰ κάμη τὰς προσαρμογάς, τῶν συναλλαγματικῶν - ἐνδο - Κοινοτικῶν ίσοτιμιῶν, περιττὰς καὶ τὴν νομισματικὴν ἐνοποίησιν δυνατήν». Παράλληλος πρόδοδος πρὸς οἰκονομικὴν ἐνώσιν καὶ νομισματικὴν ἐνοποίησιν εἶναι φυσική... Νομισματικὴ ἐνοποίησις ἐξαρτᾶται κρισίμως ἀπὸ τὴν ἴκανότητα τῶν κρατῶν - μελῶν νὰ διατηρήσουν τὴν ἐξωτερικὴν ίσορροπίαν χωρὶς νὰ διαταράσσουν τὴν πρόδοδον πρὸς τὴν ἐνοποίησιν τῶν συναλλαγματικῶν ίσοτιμιῶν καὶ τὴν ὄλοκλήρωσιν τῆς ἀγορᾶς κεφαλαίων. Τὸ καθῆκον τὸ ἀνατεθὲν εἰς τὴν οἰκονομικὴν ἐνώσιν ὡς πρὸς τὸ σημεῖον τοῦτο εἶναι τὸ ν' ἀποφεύγωνται χρόνιαι ἀνισορροπίαι μεταξὺ τῶν μελῶν - κρατῶν. Οἰκονομικὴ ἐνώσις κατὰ τὴν ἔννοιαν τῆς πολιτικῆς συντονισμοῦ καὶ ἐναρμόνισεως εἶναι μία τῶν δόδων διὰ τὴν ἀντιμετώπισιν τοῦ προβλήματος τῆς ἐξωτερικῆς προσαρμογῆς, διὰ τῆς ἀποφυγῆς δημιουργίας ἀνισορροπιῶν, ἐντελῶς. Ἐπιτυχία εἰς τὴν οἰκονομικὴν πολιτικὴν διολοκλήρωσεως θὰ καθίσταται τὰς ἐνδο - Κοινοτικὰς προσαρμογάς ίσοτιμιῶν περὶ τὰς καὶ δυνατήν τὴν νομισματικὴν ἐνοποίησιν⁴⁵. Τὰ νομισματικὰ προβλήματα εἶναι μὲ τὴν σειράν των ἡ ἀντανάκλασις οἰκονομικῶν δυσχερειῶν, αἴτινες εἶναι περισσότερον σύμπτωμα παρὰ αἴτιον. Νομισματικὴ ἐνοποίησις δὲν εἶναι δυνατὸν νὰ ἐπιτευχθῇ χωρὶς νὰ δοθῇ ἡ δέουσα προσοχὴ εἰς ἀριθμὸν παραγόντων περιλαμβανομένης τῆς ἀπασχολήσεως, τῶν κοινωνικῶν μέτρων, τῆς βιομηχανίας καὶ τῶν προϋπολογισμῶν.

“Οταν ἐπιτελεσθῇ ἡ νομισματικὴ διολοκλήρωσις δὲν θὰ ὑπάρξουν ἐσωτερικοὶ φραγμοὶ κατὰ τῶν ροῶν τοῦ κεφαλαίου ἡ τῆς κινητικότητος τοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ. Τοῦτο δυνατὸν νὰ σημαίνῃ ὅτι ἡ βιομηχανία θὰ καταστῇ περισσότερον ἀκόμη συγκεντρωμένη εἰς τινας περιοχάς τῆς Κοινότητος ἀπὸ ὅ,τι εἶναι τώρα.

«Πρόοδος πρὸς τὴν νομισματικὴν ἐνοποίησιν θὰ ἀσκήσῃ ἵσχυροτέραν πίεσιν ἐπὶ οἰκονομικῶν ἀσθενῶν περιοχῶν ἐγ σχέσει πρὸς τὰς ρωμαλεωτέρας περιοχὰς τῆς Κοινότητος»⁴⁶.

Θεωρητικῶς, ἡ ἐργασία θὰ ἐκινεῖτο τότε πρὸς τὰς εὐνοούμενας περιοχὰς ἀναζητοῦσα ἀπασχόλησιν ἢ ὑψηλότερα ἡμερομίσθια. Ἐν τούτοις, ἡ διαδικασία αὕτη θὰ ἐπιφέρῃ κοινωνικὰς δυσχερείας. Κατοικία, ὑγιεινὴ κατάστασις, ὡς καὶ ἐπανεξάσκησις εἰς νέα ἐπαγγέλματα δέον νὰ πάρασχεθῇσι καὶ ἡ Κοινότης ἔχει ἥδη δοκιμάσει σημαντικὰς δυσχερείας πρὸς ἀντιμετώπισιν τῶν προβλημάτων αὐτῶν. Ἐλπίζεται ὅτι «τὸ Ταμεῖον Περιφερειακῆς Ἀναπτύξεως θὰ ἴδρυθῇ ἵνα ἀνυψώσῃ μερικὰς τῶν ἀπορωτέρων περιοχῶν — ἡ Νότιος Ἰταλία καὶ ἡ περιοχὴ τῶν χθαμαλῶν γαιῶν εἰς τὴν Γαλλίαν π.χ. — εἰς ὑψηλοτέραν στάθμην οἰκονομικῆς δραστηριότητος καὶ διὰ τοῦ τρόπου τούτου θὰ ἐπετυγχάνετο ἡ μείωσις τῆς σοβαρότητος τοῦ προβλήματος. Ἔνα Ταμεῖον ἀπασχολήσεως εἶναι ἥδη ὑπὸ μελέτην. Προσπάθειαι ἐπίσης γίνονται διὰ τὴν μελέτην καὶ τὸν συντονισμὸν τῶν περιφερειακῶν πολιτικῶν τῶν μελῶν - κρατῶν»⁴⁷.

Ἐτέρα ὅψις τῆς οἰκονομικῆς ζωῆς ἡ ὅποια ἔχει ἀνάγκην συντονισμοῦ εἰς τὴν κοινωνικὴν πολιτικὴν εἶναι ὅταν τὸ πρῶτον ἐγκαθιδρύθῃ ἡ Τελωνειακὴ Ἐνωσίς καὶ ἐδημιουργήθῃ ἐν κοινωνικὸν ταμεῖον ἵνα καλύψῃ τὴν διαρθρωτικὴν ἀνεργίαν ἡ ὅποια ἐθεωρήθη ὅτι θὰ ἐπήρχετο. Ὁ σκοπὸς τοῦ Ταμείου τούτου ἦτο σχετικῶς μικρός, καθόσον ἡ ἐπίπτωσις τῆς Τελωνειακῆς ἐνώσεως ἐπὶ τῆς ἀπασχολήσεως ἐπὶ μιᾶς ἀναπτυσσομένης Οἰκονομίας δὲν ἦτο μεγάλη. Ἐν τούτοις, πλήρως οἰκονομικὴ καὶ νομισματικὴ ἐνωσίς θὰ ἐδημιουργεῖ κατὰ πολὺ μεγαλύτερα προβλήματα καὶ θὰ ἀπήτει ἕνα ἵσχυρότερον ταμεῖον. Ἀποσκοπεῖται ἡ συγκέντρωσις περισσότερον ἐπὶ τῆς ἐπανασκήσεως τοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ εἰς νέα ἐπαγγέλματα, παρὰ καθαρῶς ὠφελήματα καὶ βοηθήματα ἀνεργίας. Τὸ χρῆμα θὰ ἔρρεεν ἀπὸ τὰς περιοχὰς τὰς δεχομένας τὰ περισσότερα ἐπιδόματα ἀπὸ τὸ Ταμεῖον πρὸς τὰς ἀπορωτέρας περιοχάς»⁴⁸.

Εἰς τὸν κοινωνικὸν τομέα καθίσταται φανερόν, ὅτι τὰ συστήματα τῶν κοινωνικῶν ἀσφαλίσεων εἰς τὰς διαφόρους χώρας δέον νὰ εὐθυγραμμισθῶσι. Τὰ ποσὰ τὰ ὅποια ἥθελον ἀπαιτηθῆναι εἶναι συγκλονιστικά. Π.χ., τὸ συνολικὸν ὄψος τῶν πληρωμῶν ἐπιδομάτων ἀνεργίας εἰς δόλοκληρον τὴν Κοινότητα, ἐὰν παρασχεθοῦν κατὰ βάσιν ὁμοιόμορφον, θὰ διακυμανθῇ ἀπὸ 960 ἑκατομμύρια δολλάρια κατὰ τὴν ταπεινοτέραν βάσιν (Ιταλία) ἔως 2.880 ἑκατομμύρια δολλάρια, εἰς ἐνδιάμεσον ἐπίπεδον (Βρετανία) ἔως 9.400 ἑκατομμύρια εἰς τὸ ἀνώτατὸν ἐπίπεδον (Γερμανία). Παρόμοια ἀποτελέσματα θὰ ληφθοῦν διὰ τῆς ἰσοσταθμίσεως ἃλλων κοινωνικῶν ὑπηρεσιῶν»⁴⁹.

46. European Economic Integration and Monetary Unification, p. 17.

47. European Economic etc.

48. European Economic etc.

49. European, etc.; p. 50.

Η κοινωνική υπηρεσία είναι ίδιαιτέρως σημαντική, διότι ή πρόοδος πρὸς τὴν νομισματικὴν καὶ οἰκονομικὴν ἔνωσιν ἔξαρτᾶται, ἐν ἐσχάτῃ ἀναλύσει, ἐκ μιᾶς εὐνοϊκῆς κοινῆς γνώμης. Ἀπασαι αἱ χῶραι τῆς Κοινότητος είναι δημοκρατίαι. Τίποτε δὲν θὰ ἥτο πιθανότερον ν' ἀναστρέψῃ τὴν μεταπολεμικὴν τάσιν πρὸς ἑνοποίησιν ἀπὸ τὸν φόβον ὅτι προσφιλεῖς κοινωνικαὶ ὑπηρεσίαι καὶ μέτρα θὰ ἥτο δυνατὸν νὰ τεθοῦν ἐν κινδύνῳ.

Ἡ ἐναρμόνισις τῆς βιομηχανικῆς πολιτικῆς φαίνεται ὅτι είναι πολὺ δλιγώτερον εὐαίσθητος. Ζητήματα τεχνικῶν τυποποιήσεων καὶ νομικῶν κωδίκων θὰ πρέπει νὰ τακτοποιηθῶσιν, ἀλλὰ τὸ ἔργον τοῦτο ἔχει ἡδη ἰκανῶς προχωρήσει. Οἱ ἐμπειρογνώμονες φοβοῦνται ὅτι θ' ἀσκηθῇ πίεσις, διὰ νὰ γίνῃ ἀποδοχὴ μιᾶς βιομηχανικῆς πολιτικῆς «παροχῆς βοηθείας πρὸς „χωλὰς πάπιας„ παρὰ μᾶλλον ν' ἀναληφθῇ ὁ θετικὸς ρόλος χρηματοδοτήσεως μεγάλων ἡμιδημοσίων ἔργων Εὐρωπαϊκοῦ ἐνδιαφέροντος»⁵⁰.

Πολλὰ τῶν αὐτῶν προβλημάτων τὰ ὅποια ἀναφύονται εἰς τὸν κοινωνικὸν τομέα ἐφαρμόζονται ἐπίσης εἰς τὴν διαδικασίαν τοῦ προϋπολογισμοῦ εἰς τὰς διαφόρους χώρας τῆς Κοινότητος. Οἱ προϋπολογισμοὶ τῶν ἐννέα χωρῶν διαφέρουν πολὺ κατὰ τὸ μέγεθος, τόσον ἀπολύτως ως καὶ ἐν ἀνάλογίᾳ πρὸς τὸ ἐθνικὸν προϊόν. Ὁ προϋπολογισμὸς τῆς Δανίας διὰ τὸ 1973 ἦτο 38,76 % τοῦ 'Εθν. Εἰσοδήματος, συμπεριλαμβανομένων καὶ τῶν δαπανῶν κοινωνικῆς ἀσφαλίσεως καὶ τῆς Ἰταλίας ἦτο 30,2 % κατὰ τὴν αὐτὴν περίοδον⁵¹. Οἱ προϋπολογισμοὶ ἐχρηματοδοτοῦντο κατὰ διαφόρους τρόπους καὶ ἐδαπανῶντο διὰ διαφόρους σκοπούς. Ἐνῷ ἡ ἑνοποίησις θὰ ἥτο δυνατὸν νὰ προκαλέσῃ μερικὰς οἰκονομίας, ἡ ἡ ἀπεργία αὐτὴ θὰ ἥτο δυνατὸν ἐπίσης νὰ προκαλέσῃ καὶ νὰ ἀπολήξῃ εἰς τὸν τύπον τῆς ἀνεπαρκείας, ἡ ὅποια προκαλεῖται ὅταν ἡ κυβέρνησις είναι κατὰ τὸν χῶρον πολὺ ἀπομεμακρυσμένη ἀπὸ ἐκείνους τοὺς ὅποίους πρέπει νὰ ἔξυπηρετῃ. «Ἐν τῶν μειζόνων προβλημάτων τὸ δόπιον δέον νὰ τύχῃ ἐπεξεργασίας είναι τὸ νὰ διακριθῇ μεταξὺ ἐκείνου ποὺ θὰ πρέπει νὰ ἐγγραφῇ εἰς τὸν προϋπολογισμὸν τῆς Κοινότητος καὶ ἐκείνου ποὺ δέον νὰ παραμείνῃ διὰ νὰ χρηματοδοτηθῇ παρ' ἑκάστου κράτους - μέλους τῆς Κοινότητος.

VIII. Ἀποδοχὴ κοινοῦ νομίσματος

Ἐν ἑνιαῖον νόμισμα διὰ μίαν ἑνοποιημένην Εὐρώπην δύναται νὰ θεωρηθῇ ως ἐν ἰδεῶδες τὸ ὅποῖον θέλει ἐπιτευχθῆ ὡς ἐπιστέγασις μιᾶς μακρᾶς διαδικασίας ὀλοκληρώσεως, ἀλλὰ ὑπῆρξε ποιά τις πίεσις ὑπὸ τῶν ἐμπειρογνωμόνων νὰ γίνῃ ἀποδεκτὸν τοῦτο εἰς ἐνωρίτερον στάδιον. «Ἐν τοιοῦτον νόμισμα θὰ καθίστα τὸν χειρισμὸν τῆς συναλλαγματικῆς ἴσοτιμίας κάπως εὐχερέστερον, ἀλλὰ πρὸ παντὸς θὰ ἵστατο ὡς σύμβολον ὅτι ἡ ἑνοποίησις ἦτο μία ἐρχομένη πραγματικότης. Φυσικά, ἀποδοχὴ ἐνὸς κοινοῦ νομίσματος, ἀκόμη καὶ μόνον διὰ διεθνεῖς λογαριασμούς, παρουσιάζει τρομερὰ προβλήματα.

Δὲν θὰ ἥτο δόκιμον καὶ σκόπιμον νὰ γίνῃ ἀποδεκτὸν ἐν τῶν ἐθνικῶν νομι-

50. European Econ., p. 53.

51. European etc.

σμάτων, ἀν καὶ εἰς τὸ παρελθόν ἡ λίρα στερλίνα θὰ ἡδύνατο νὰ παιξῃ τὸν ρόλον αὐτόν. Τὸ μόνον ἰσχυρὸν εὐρωπαϊκὸν νόμισμα εἶναι τὸ γερμανικὸν μάρκον, ἀλλὰ ἡ Γερμανία δὲν διαθέτει τὰς τραπεζικὰς εὐκολίας, τὰς κεφαλαιαγοράς, ἡ τὴν κλίσιν νὰ παιξῃ τὸν ἀπαιτούμενον ρόλον. «Θὰ ἡτο ἀνεδαφικὸν νὰ ὑπολάβωμεν ὅτι ἐν νόμισμα θὰ ἡτο δυνατὸν νὰ τύχῃ διαχειρίσεως κατὰ τρόπον ὥστε νὰ δώσῃ προτεραιότητα εἰς τὰς συνολικὰς ἀνάγκας τῆς Κοινότητος»⁵². Οἰαδήποτε χώρα ἡ ὁποία θὰ συνεφώνει νὰ παιξῃ τοιοῦτον ρόλον θὰ ἡδύνατο νὰ εὕρῃ περιωρισμένην τὴν αὐτονομίαν της, ἐνῶ τοῦτο δὲν θὰ συνέβαινε διὰ τὸν συνεταίρους της. Ἐπὶ πλέον, λόγοι ἐθνικοῦ κύρους θὰ ἔτεινον νὰ καταπολεμήσουν μίαν τοιαύτην λύσιν.

Υπάρχουν ἐπίσης ἐπιχειρήματα κατὰ ἀπλῆς ἀνατιμήσεως τῶν Εὐρωπαϊκῶν Λογιστικῶν Μονάδων (European Units Accaount ENUA), αἱ ὁποῖαι χρησιμεύουν πρὸς ἴσοζύγισιν τοῦ ἐμπορίου ἐντὸς τῆς Κοινότητος. Διότι αἱ λογιστικαὶ μονάδες ὑπόκεινται εἰς αὐθαιρέτους μεταβολὰς ὑπὸ τοῦ Συμβουλίου τῆς Κοινότητος καὶ ὑπάρχει πιθανότης νὰ ὑπάρξῃ εὑρεῖα ἀντίστασις κατὰ τῆς χρήσεώς των εἰς τὸν ίδιωτικὸν τομέα.

Περαιτέρω αἱ λογιστικαὶ μονάδες καθορίζονται εἰς χρυσόν, τοῦ ὁποίου ἡ χρῆσις καὶ ἡ τιμὴ εἶναι δυνατὸν αἰφνιδίως νὰ ἐκφύγῃ τοῦ ἐλέγχου τῶν νομιματικῶν ἀρχῶν⁵³.

Ἡ εὐνοούμενη λύσις ὑπὸ τῶν ἐμπειρογνωμόνων τῆς Κοινότητος εἶναι δικαθορισμὸς τοῦ εὐρωπαϊκοῦ νομιματικοῦ μέσου, βάσει τῶν νομιματικῶν ἐσωτερικῶν τῆς Κοινότητος ἐνεργητικῶν στοιχείων. Ταῦτα θὰ ἡσαν τὰ νομίσματα τῶν μελῶν - κρατῶν. Τὸ κοινὸν εὐρωπαϊκὸν νόμισμα θὰ ἡτο δυνατὸν νὰ καθορισθῇ ὡς σάκκος νομιμάτων, εἰς τὸν ὁποῖον ἔκαστον νόμισμα θὰ ἔφερεν ἐν βάρος συμφώνως πρὸς μίαν ἐκλεγεῖσαν παράμετρον, ὡς ἡ GNP, τὸ ξένον ἐμπόριον, ἡ εἰς συνδυασμὸς ἀμφοτέρων. Ὁ τύπος (ἡ φόρμουλα) θὰ ἡτο δυνατὸν νὰ διατυπωθῇ κατὰ τρόπον ὥστε τὸ κοινὸν εὐρωπαϊκὸν νόμισμα νὰ ἀντανακλᾷ μεταβολὰς ἰσοτιμίας ἐνὸς ἐθνικοῦ νομίσματος, ἐν ἀναλογίᾳ πρὸς τὸ ἐν τῷ σάκκῳ βάρος του⁵⁴. Συμφώνως πρὸς τὴν φόρμουλαν ταύτην αἱ μεταβολαὶ εἰς τὸ κοινὸν εὐρωπαϊκὸν νόμισμα θὰ ἡσαν ἵσαι πρὸς τοὺς ζυγισμένους μέσους δρους μεταβολῶν εἰς τὰ ἐθνικὰ νομίσματα. Τὸ CEC — κοινὸν εὐρωπαϊκὸν νόμισμα — θὰ ἡτο τόσον σταθερόν, ἡ τόσον ἀσταθέζ, δσον καὶ ὁ μέσος αὐτὸς δρος. Ἐτέρα λύσις ἡ ὁποία προετάθη εἶναι τὸ νὰ τεθῇ ἀμέσως εἰς κυκλοφορίαν ἐν εὐρωπαϊκὸν νόμισμα καλούμενον «Εὐρώπη». Θὰ ἐτίθετο εἰς κυκλοφορίαν ὡς μὴ τραπεζικὸν νόμισμα, τὸ ὁποῖον θὰ ἐχρησιμοποιεῖτο ὑπὸ τῶν τουριστῶν καὶ ἄλλων ὡς νόμισμα κερματικόν. Θὰ ἐκηρύσσετο ὡς νόμιμον νόμισμα δι' ἄπαντα τὰ δημόσια καὶ ἴδιωτικὰ χρέη. Ἡ «Εὐρώπη» θὰ ἡδύνατο νὰ διανεμηθῇ ἀμέσως ὑπὸ τῆς Κοινότητος ὡς πληρωμὴ τῶν διαφόρων δαπανῶν τῆς εὐρωπαϊκῆς ἔξουσίας καὶ οὕτω

52. European Economic Integration, p. 29.

53. European etc., p. 30.

54. European Economic etc., p. 31.

νὰ κατασταλάξῃ εἰς τὴν κυκλοφορίαν. Τὸ ἀντίκρυσμα τῆς «Εὐρώπης» θὰ εἶναι τὰ ἀποθεματικὰ τῶν Εὐρωπαϊκῶν χωρῶν, διανεμόμενα συμφώνως πρὸς σύμβασιν⁵⁵.

Ἄριθμὸς προσθέτων προτάσεων προεβλήθησάν, ἀλλὰ ὑπάρχουν διαφοραὶ ἐμφάσεως βαθμοῦ μᾶλλον παρὰ διαφοραὶ οὐσίας. Αἱ δυσχέρειαι αἵτινες θὰ ἐμφανισθῶσι κατὰ τὴν ἀποδοχὴν ἐνδὲ κοινοῦ εὐρωπαϊκοῦ νομίσματος εἶναι καλῶς γνωσταὶ καὶ εἶναι δυνατὸν νὰ ὑπερνικηθοῦν. Τὸ ἐλλεῖπον συστατικὸν εἶναι ἔως τώρα ἡ πολιτικὴ ἀπόφασις νὰ διανυθῇ καὶ τὸ τελευταῖον ἐναπομεῖναν μίλλιον ἐπὶ τῆς ὁδοῦ πρὸς τὴν νομισματικὴν διοκλήρωσιν.

IX. Μελλοντικαὶ προοπτικαὶ

Εἶναι ἐκτὸς ἀμφιβολίας ὅτι τὸ ὑφασμα τῆς εὐρωπαϊκῆς ἐνότητος ἐδοκιμάσθη πλήρως ἀπὸ τὰς ἐπιπτώσεις τῆς ἐνεργειακῆς κρίσεως. Ἡ Εὐρώπη ἐξαρτᾶται εἰς πολὺ μεγαλύτερον βαθμὸν ἀπὸ τὰς Η.Π.Α., ἐκ τοῦ ἀργοῦ πετρελαίου τῆς Μέσης Ἀνατολῆς καὶ οἱ νέοι λογαριασμοὶ ἐνεργείας θὰ παρουσιασθοῦν πρὸς ἔνα φόντο ἐνδὲ πληθωρισμοῦ, ὁ ὅποιος καλπάζει ἀχαλίνωτος κατὰ τὸ μεγαλύτερον τμῆμα τοῦ 1973.

Ἀκόμη πλέον ἀπογοητευτικὸν διὰ τοὺς ὑπερμάχους τῆς νομισματικῆς καὶ οἰκονομικῆς ἐνοποιήσεως ἥτο ὁ τρόπος μὲ τὸν ὅποιον ἡ Εὐρωπαϊκὴ Κοινότης ἐγκατέλειψε τὴν Ὁλλανδίαν εἰς τὴν τύχην τῆς ὅταν οἱ «Ἀραβεῖς ἀπεφάσισαν τὸ ἀπόλυτον μποῦκοτάζ». «Ἄν καὶ ἄλλα μέλη τῆς Κοινότητος ἦσαν ἡθικῶς καὶ νομικῶς δεσμευμένα νὰ συμμερισθοῦν τὰ εἰς πετρέλαιον ἀποθέματά των μετὰ τῆς Ὁλλανδίας, δὲν τὸ ἔπραξαν. Εἶναι δυσχερές νὰ μετρήσῃ κανεὶς τὴν ἀπόστασιν τῆς ἐπιπτώσεως τῆς ἀγγλικῆς καὶ γαλλικῆς «προδοσίας» τῶν Ὁλλανδῶν ἐπὶ τῆς εὐρωπαϊκῆς κοινῆς γνώμης. Παρομοίως, ἡ μονόπλευρος γαλλικὴ ἀπόφασις νὰ ἐγκαταλείψῃ τὰς μετὰ μεγάλης περισκέψεως διαμορφωθείσας διευθετήσεις εἰς τὴν νομισματικὴν ἐπικαταλλαγήν, κατὰ παράβασιν τῶν συμφωνιῶν, ἀναμένεται ὅτι θὰ ἔχῃ μίαν δυσμενὴ ἐπίδρασιν ἐπὶ τῆς κινήσεως πρὸς τὴν οἰκονομικὴν καὶ νομισματικὴν ἔνωσιν τῆς Εὐρώπης. Ἡ οἰκονομικὴ καὶ νομισματικὴ ἔνωσις θὰ ἔπερπε νὰ είχε συντελεσθῇ κατὰ τὸ 1980 κατὰ στάδια. Τὸ πρῶτον στάδιον δὲν ἥτο τόσον ἐπιτυχὲς ὡς θὰ ἡδύνατο νὰ εἶναι, συνεπείᾳ τῆς διεθνοῦς οἰκονομικῆς κρίσεως ἡ ὅποια ἐξέσπασε τὸ 1971. Ἡ κρίσις αὐτὴ μετέβαλε καταστάσεις καὶ κατεύθυνσιν ἀρκετάς φοράς, ἀλλὰ δὲν ὑπάρχει τάξις σήμερον εἰς τὰς διεθνεῖς ἀγορὰς καὶ προοπτικαὶ διὰ ταχεῖαν διαρκῆ συμφωνίαν. Ως ἀποτέλεσμα τῆς κρίσεως τοῦ 1971 τὸ χρονοδιάγραμμα διὰ τὴν εὐρωπαϊκὴν νομισματικὴν ἔνωσιν δὲν ἐφηρμόσθη. Ἡ δευτέρα φάσις ἥρχισε τώρα ὑπὸ δυσχερεῖς περιστάσεις ὡς ἡ πρώτη καὶ πρὶν ἡ ἡ πρώτη συμπληρωθῆ ἰκανοποιητικῶς.

Ἐνῶ ἡ πρόβλεψις εἶναι ἐπικίνδυνος, φαίνεται ὡς λογικὸν νὰ ἀναμείνῃ τις ὅτι ἡ Εὐρωπαϊκὴ νομισματικὴ καὶ οἰκονομικὴ ἔνωσις δὲν θὰ προχωρήσῃ κατὰ τὸν βαθμὸν ὅστις καθωρίσθη ὑπὸ τῆς πολιτικῆς ἡγεσίας. Ἀκόμη καὶ ὑπὸ τὰς εὐνοϊκωτέρας συνθήκας ὁ ρυθμὸς αὐτὸς θὰ εἶναι βραδύτερος τοῦ προβλεπομένου

καὶ ἡ Εὐρώπη δὲν εἶναι πιθανὸν ὅτι θὰ ἴδῃ τὴν καλυτέραν τῶν περιστάσεων.

Ταυτοχρόνως δὲν φαίνεται πιθανὸν ὅτι οἱ προφῆται τῆς ἀπολύτου ἀπαίσιοδοξίας θὰ εἶναι δικαιολογημένοι. Η Εὐρώπη ἔχει καλῶς προχωρήσει εἰς τὴν ὁδὸν ἡ ὁποία ἄγει μόνον πρὸς τὴν νομισματικὴν καὶ οἰκονομικὴν ἐνοποίησιν. Δὲν ὑπάρχει πραγματικῶς ἄλλη πραγματοποιήσιμος λύσις. Ἐπὶ πλέον ἡ εὐρωπαϊκὴ κίνησις ἐπέζησε χειροτέρων κτυπημάτων. Η παροῦσα ἀνωμαλία εἶναι σχετικῶς ἥσσονος σημασίας, συγκρινομένη πρὸς ἑκείνην ἡ ὁποία ἡ κοιλούθησε τὴν ἄρνησιν τῆς Γαλλίας νὰ ἐπικυρώσῃ μίαν Ἀμυντικὴν Εὐρωπαϊκὴν Κοινότητα ἡ ὁποία ισχυρῶς ὑπεστηρίζετο ἀπὸ τὰς Η.Π.Α. καὶ ὅλας τὰς δημοκρατικὰς χώρας τῆς Εὐρώπης. Αὐτῇ ἡ τραυματικὴ διπισθοδρόμησις τῶν ἐλπίδων διὰ τὴν πολιτικὴν ἔνωσιν δὲν ἀνέκοψε τὴν τάσιν διὰ τὴν ἐνοποίησιν, ἀπλῶς τὴν ἔστρεψε πρὸς ἄλλην κατεύθυνσιν.

Αἱ Οἰκονομίαι τῶν εὐρωπαϊκῶν χωρῶν εἶναι ἡδη στενῶς συνδεδεμέναι καὶ εἰς βαθὺ μὲν εἰς τὸν ὁποῖον εἶναι δύσκολος πλέον ὁ χωρισμός. Δὲν ὑπάρχει παρὰ σπανίως περιοχὴ τῆς εὐρωπαϊκῆς οἰκονομικῆς ζωῆς ἡ ὁποία νὰ μὴ ἔχῃ θιγῆτα τινὰ τρόπον ὑπὸ τῆς Κοινότητος. Ἐὰν θὰ ἡδύνατο κανεὶς νὰ δεῖξῃ τὴν ἀνάπτυξιν ἐπὶ χάρτου θὰ ὑπῆρχον πλόκαμοι φθάνοντες ἀπὸ τὰ δρυχεῖα ἀνθρακος καὶ χάλυβος τοῦ Ρούρ καὶ τῆς Λωρραίνης πρὸς πᾶσαν ἀγροικίαν καὶ χωρίον μικρὸν τῆς Δυτικῆς Εὐρώπης. Τὰ συμφέροντα τῆς Κοινότητος δέον νὰ ληφθῶσιν ὑπὸ διπολούς κράτους καταρτίζοντος τὸν προϋπολογισμόν του, τὰ σχέδια ἀναπτύξεως του καὶ τὰς νομισματικὰς αὐτοῦ διευθετήσεις. Ο ἀπολογισμὸς εἰς τὴν παροῦσαν μελέτην ἡγγισε μόνον τὰ σημαντικὰ σημεῖα. Καθιδρύματα, ως αἱ σχολαὶ τῆς Κοινότητος καὶ αἱ παρεχόμεναι διὰ τὴν μετεκπαίδευσιν εἰνοκλίαι, π.χ., δὲν κατέστη δυνατὸν νὰ τὰ διεξέλθωμεν εἰς τὸ παρὸν μελέτημα.

Ἐπὶ πλέον, ἡ ἐπαρχιακὴ ὑπερηφάνεια ἀναμένεται ὅτι θὰ δράσῃ εἰς μίαν ἐποχὴν ὅπου αἱ χώραι τῆς Εὐρώπης ἔφθασαν εἰς τὸ σημεῖον νὰ ὑπολογίζωνται σχετικῶς ὀλίγον. Μόλις πρὸ μιᾶς γενεᾶς ἡ Εὐρώπη ἥτο τὸ κέντρον τῆς παγκοσμίου δυνάμεως, μὲ τὸ μέγιστον μέρος, τοῦ ἀναπτυσσομένου κόσμου ὑπὸ τὸν ἔλεγχόν του. Σήμερον, ὁ ἀναπτυσσόμενος ἀντὸς κόσμος ὑπαγορεύει αὐξούσας ἀπαξιώσεις πρὸς τὴν ἀδύνατον Εὐρώπην. Μόνον ἡ ἐνότης εἶναι δυνατὸν νὰ ἀναστηλώσῃ τὸ κῦρος τῆς Εὐρώπης καὶ τουλάχιστον νὰ τῆς ἀποδώσῃ μέρος δυνάμεως ὥστε νὰ ὑπολογίζεται κατά τι εἰς τὰ διεθνῆ συμβούλια. Η πρόσφατος κρίσις εἰς τὴν Μέσην Ἀνατολὴν ἀνεπτύχθη ἀνευ ἀναφορᾶς πρὸς τὰς εὐρωπαϊκὰς ἐπιθυμίας καὶ οὐδεμίαν εἶχεν ίσχὺν νὰ ἐπιτύχῃ μίαν λύσιν. Μία τοιαύτη κατάστασις πραγμάτων θὰ ἥτο κάτι τὸ ἀδιανόητον, ἀκόμη καὶ πρὸ εἴκοσι ἑτῶν, καὶ ἡ παρακμὴ δύναται ν' ἀνακοπῇ μόνον διὰ μέτρων ἐνότητος, ως τὰ ἥδη προταθέντα ἀλλὰ μὴ ἀκόμη ἐφαρμοσθέντα.

Τελικῶς, εἰς παράγων εἰς τὸν ὁποῖον δὲν ἐδόθη ἀκόμη ἡ δέουσα προσοχὴ εἰς τὴν βιβλιογραφίαν εἶναι ἡ ὑπαρξίας μιᾶς ισχυρᾶς γραφειοκρατίας ἀφωσιωμένης εἰς τὸ εὐρωπαϊκὸν ἰδεῶδες. Η κίνησις διὰ τὴν εὐρωπαϊκὴν ἔνωσιν ἔχει τοὺς ἀρχικούς τῆς πολιτικούς ἄνδρας οἱ ὁποῖοι θεσπαν τὰ πρῶτα θεμέλια. Σήμερον διαθέτει ἡ Κοινότης ἔνα πραγματικὸν στρατὸν ἀφωσιωμένων καὶ ίκανῶν τεχνο-

κρατῶν. Ἡ Ἐπιτροπὴ εἶναι ἡ καρδιὰ τοῦ στρατοῦ αὐτοῦ, εἰς τοὺς κόλπους τοῦ δποίου ὑπάρχοντι χιλιάδες οἰκονομολόγων, νομικῶν, εἰδικῶν managers ἐπιχειρήσεων καὶ δημοσιογράφων. Ἡ Κοινότης ἐκδίδει μέγαν ἀριθμὸν μελετῶν, ἐκθέσεων καὶ δημοσιευμάτων, διὰ τῶν δποίων διαδίδονται αἱ ἀπόψεις τῆς. Δύναται καὶ ἀσκεῖ κριτικὴν κατὰ κυβερνήσεων, ὅταν αὗται ἐνεργοῦν καὶ ἀνακόπτουν τὴν φάσιν τῆς ἐνώσεως τοῦ δυτικοῦ τμήματος τῆς εὐρωπαϊκῆς ἡπείρου. "Αν καὶ τὸ θέμα τῆς παρούσης μελέτης καὶ τῆς Κοινότητος εἶναι οἰκονομικὸν καὶ νομισματικόν, ἐν τούτοις, αἱ ἀποφάσεις λαμβάνονται ὑπὸ πολιτικῶν δργανώσεων. Εἰς τὸ σημεῖον τοῦτο θὰ ἡδύνατο νὰ προβληθῇ ὅτι τὸ ἐμπόδιον τῆς εὐρωπαϊκῆς ἐνώσεως καὶ ἡ σχετικὴ ἀντίθεσις κατὰ τῆς κινήσεως αὐτῆς ἥτο ὁ Ntē Γκώλλ καὶ ἡ κίνησις αὐτὴ ἐπέζησεν αὐτοῦ εἰς τὴν Γαλλίαν τῆς σήμερον. Ἡ ἐπιρροὴ τοῦ Ntē Γκώλλ ἥτο ἡ προκαλέσασα τὴν ἡτταν τῆς Εὐρωπαϊκῆς Κοινότητος Ἀμύνης καὶ εἶναι σήμερον οἱ Γκωλλισταὶ οἱ δποίοι κατέφεραν τὰ ἴσχυρότερα πλήγματα κατὰ τῆς ἐνότητος. Εὰν συνεπῶς οὕτως ἔχουν τὰ πράγματα, μία ντεγκωλλικὴ ἡττα εἰς τὰς ἐπομένας ἐκλογὰς θὰ ἡδύνατο νὰ ἔχῃ ὡς ἀποτέλεσμα δραματικὰ ἄλματα πρὸς τὴν ἐνώσιν.

Νομισματικὴ ἐνώσις κατὰ τὴν παροῦσαν περίοδον δὲν ἔχει προχωρήσει μακράν. Υπάρχει ἔνα σημαντικὸν ποσοστὸν νομισματικῆς συνεργασίας εἰς δλους τοὺς σοβαροὺς τομεῖς. Οὗτοι ἔξικνοῦνται ἀπὸ τὸ ξένον συνάλλαγμα πρὸς τὸν οἰκονομικὸν καὶ προϋπολογιστικὸν σχεδιασμὸν καὶ τὰς σχετικὰς μεθόδους ἐνεργείας. Νομισματικὴ ἐνώσις κατὰ τὴν πληρεστάτην αὐτῆς ἐννοιάν τοῦ δρου εἶναι τὸ κυθορισθὲν ἐπίτευγμα τῆς Κοινότητος, τὸ δποίον δέον νὰ πραγματοποιηθῇ κατὰ τὸ 1980. Δεδομένῳ τοῦ καταλλήλου πολιτικοῦ κλίματος, τοῦτο θὰ ἡδύνατο νὰ πραγματοποιηθῇ ταχύτερον ἀκόμη, καθόστον τὰ τεχνικὰ προβλήματα δὲν εἶναι ἀνυπέρβλητα καὶ ὁ σχεδιασμὸς καὶ ὁ προγραμματισμὸς ἔχουν ἰκανῶς προχωρήσει. "Ανευ τῆς ὑποστηρίξεως τῆς πολιτικῆς ἡγεσίας, ἰδιαιτέρως εἰς τὴν Γαλλίαν, ἡ νομισματικὴ ἐνώσις δύναται νὰ παραταθῇ πέραν τοῦ 1980. "Αν παρίδωμεν τὴν σειρὰν τῶν κατακλυσμῶν, ὡς ἐκεῖνοι οἵτινες ἔλαβον χώραν κατὰ τὸ 1930, ἡ ἐφαρμογὴ τῆς ἐνώσεως εἶναι ἀναπόφευκτος.

B I B L I O G R A F I A

1. Anonymous. «Monetary and Economic Union», European Studies, 15, 1972.
2. Blake, Harlan Morse. Business Regulation in the Common Market Countries, Volume 1. New York : McGraw Hill, 1969.
3. Coffey, Peter and John R. Presley. European Monetary Integration. London : MacMillan, 1971.
4. Cooper, Richard N. Sterlin, European Monetary Unification and the International Monetary System. Washington : British - North American Committee, 1972.
5. Corden W.M., Monetary Integration. Princeton, N.J. : Department of Economics, April 1972.

6. Donner, Andreas. *The Role of the European Community Court of Justice*. Yeoville, England : Snell, 1967.
7. Ellis, Harry B. *The Common Market*. New York : World Publishing, 1965.
8. European Communities Commission. *Economic and Monetary Union*. Yeovill, England : Snell, May 1972.
9. ——— Memorandum of October 2nd 1962 on the action programme of the Commission the European Economic Community for the second stage in the formation of the Common Market. Brussels : Community, 1962.
10. ——— Communication of March 4, 1970 by the Commission to the Council, concerning the preparation of a stage-by-stage plan to secure an economic and monetary union. Brussels : Community, 1970.
11. European Communities, Commission. Report of October 8, 1970 to the Council and the Commission on the setting up stage-by-stage of an economic and monetary union in the Community. Brussels : Community, 1970.
12. ——— Report of August 1, 1970 on questions raised by the ad hoc committee under the chairmanship of Prime minister Horner and annexed to the report of October 6, 1970 to the Council and the Commission on the setting up stage-by-stage of an economic and monetary union in the Community. Brussels : Community, 1970.
13. ——— Resolution by the Council and the representatives of the governments of member states of March 2, 1972 relating to the amplification of the resolution of March 22, 1971 concerning the setting up stage-by-stage of an economic and monetary union in the Community. Brussels, OJ, 1972.
14. ——— Information Memo, Report Concerning the Transition to the Second Stage of Economic and Monetary Union. Brussels : Commission, April 1973.
15. ——— Press Release. «EC Monetary Cooperation Fund Regains Operations», No. 17/1973, April 6, 1973.
16. ——— European Economic Integration and Monetary Unification. Brussels : Commission, October 1973.
17. Federal, Wolfgang. *The Changing Structure of International Law*. New York : Columbia University Press, 1964.
18. Ingram, James C. *The Case for European Monetary Integration*. Princeton, N.J. : Department of Economics, April 1973.
19. Johnson, Harry G. *Further Essays in Monetary Economics*. Cambridge, Mass : Harvard University Press 1973.
20. Laqueur, Walier. «The Idea of Europe Runs Out of Gas», *The New York Times Magazine*, January 20, 1974.
21. Lindberg, Leon H. and Stuart A. Scheingeld. *Europe's Would-be Policy*. Englewood Cliffs, N.J. : Prentice - Hall, 1970.
22. MacLannen, Lamcolm, Murray Forsyth, and Geoffrey Benton. *Economic Planning and Policies*. New York : Praeger, 1968.
23. Magnifice, Giovanni. *European Monetary Unification*. New York : John Wiley, 1973.
24. Noel, Emile. *How the European Community's Institutions Work*. Yeoville England : Snell, April 1973.
25. O'Connell, Emmett. *The Consequences of Monetary Union and its effects on Peripheral Regions*. Dublin : Common Market Study Group, 1972.

26. Shanks, Michael and John Lambert. *The Common Market Today - and Tomorrow*. New York, Praeger, 1962.
27. Taverne, Dick. *Monetary and Economic Union in Europe*. London : Labour Committee for Europe, 1973.
28. Vadbrook, William Pollard. *West German Balance - of - Payments Policy*. New York : Praeger, 1972.
29. Weil, Cordon. *A Handbook on the European Economic Community*. New York : Praeger, 1965.
30. Wood, G.E. *European Monetary Union and the U.K. - A Cost - Benefit Analysis*. Guilford, England : University of Surrey, 1973.
31. Periodicals : European Studies, New York Times, Washington Post.